

豪雪そして  
復旧・復興へ

---

# 19年ぶりの豪雪

## 【1】豪雪の概要

### 中越大震災被災地の豪雪概要

中越大震災により被災した農地・農業用施設については、平成17年1月21日までに災害復旧事業の査定を終了しているところであるが、平成16年12月23日から降り始めた雪によりそのほとんどは復旧作業に着手出来ない状況であった。

中越大震災被災地では1986年以来の19年ぶりの豪雪であり、多いところでは平年積雪量の2倍の雪が降り積もり、各地で雪崩や土砂崩れが多発した。海岸部や佐渡では平年より少なめだったが、山沿いは中越地方を中心に平年よりも多かった。

新潟県では平成17年2月1日に9年ぶりの「豪雪警戒本部」を設置、平成17年2月19日には「豪雪対策本部」が19年ぶりに設置され、平成17年4月8日には県では初めての「融雪災害警戒本部」が設置された。

### 【平成17年4月21日付けの毎日新聞より】

被災地周辺の平成16年12月～平成17年3月の総降水量は1800ミリ～1200ミリ。気温の上昇とともにその一部が連日、融雪水として流れ出している。4月中旬～下旬では、降雨量に換算して1日平均50ミリ～70ミリの雨が続けている状態になるという。

(新潟地方気象台)

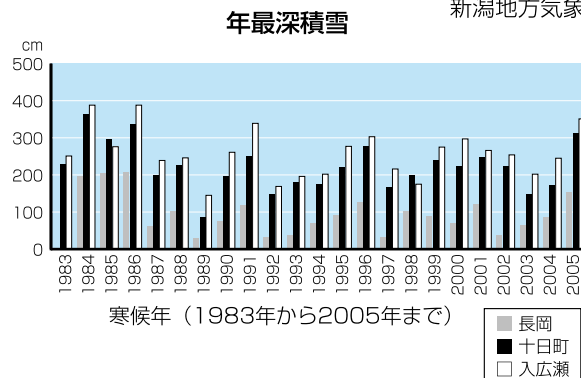
独立行政法人「防災科学技術研究所長岡雪氷防災研究所」(長岡市)の佐藤篤司所長によると、大量の雪解け水が地震で緩んだ地盤に浸透すると、土砂崩れの危険性が高まるだけでなく、農地や宅地の被害増大も考えられるという。佐藤所長は「雪の下でも斜面崩壊が起きているので、雪解け後の調査でさらに被害が拡大する恐れがある」と指摘している。

また、消雪日は多くの観測所で平年より10日以上も遅くなった。

### 【新潟県中越大震災被災地域における今冬の積雪の経過】

平成17年5月27日

新潟地方気象台



### 1983年から2005年にかけての年最深積雪の経過

中越大震災被災地では1986年以来の19年ぶりの大雪となった。

### 中越地震に伴う注意報・警報の暫定基準について

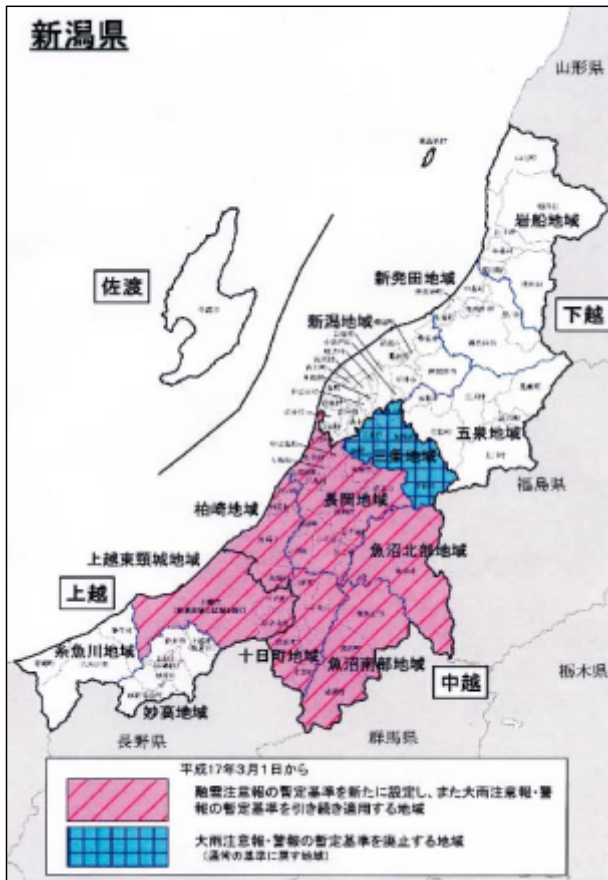
気象庁からは中越地震にともない、注意報・警報の暫定基準を発令し、さらに19年ぶりの豪雪による融雪注意報にも暫定措置を行った。

### 【平成17年2月24日 気象庁 報道発表資料より】

気象庁では、平成16年10月23日に発生した「平成16年(2004年)新潟県中越地震」に伴い、新潟県における大雨及び洪水注意報・警報に暫定基準を設けて運用を行っています。

今般、被災地における雪解けによる土砂災害への対応や災害復旧状況等に鑑み、新たに融雪注意報に暫定基準を設けると共に、これまで運用していた大雨及び洪水注意報・警報の暫定基準を見直すこととし、平成17年3月1日13時から運用を開始します。

雪解けによる土砂災害などへの適切な注意喚起を行うため、融雪注意報に暫定基準を設定します。設定する地域は、中越(「三条地域」を除く。)及び上越東頸城地域。



## (2) 国への要望

県では、続く余震、豪雪に伴い国に対し以下の要望を行った。

### ① 豪雪による災害に対する財政的支援について (平成17年2月)

本県は、中越大震災の被災地を中心に19年ぶりの豪雪となっております。

このため、被災箇所の融雪に伴う被害の拡大や雪崩・融雪出水などによる新たな災害の多発が懸念されることから、財政的支援などについて特段の配慮をお願いします。

(平成17年豪雪に対する緊急要望より)

### ② 地震被災箇所における融雪後の取り扱いについて (平成17年6月)

中山間地域をはじめとする中越大震災の被災地域では、近年にない豪雪の中、長期間続いた余震等による被害の拡大が融雪とともに明らかになりつつあります。

## ● 融雪や余震による被害の拡大

断続的に発生する余震や19年ぶりの豪雪も影響し新たに多くの被害が発生した。



余震により崩壊した山腹水路 (魚沼市〈旧守門〉)



融雪の影響により山側斜面が崩落した農道 (十日町市)

このような雪国特有の被害状況に鑑み、融雪後に判明した余震などによる被害についても、中越大震災としての支援措置を講じてください。  
(新潟県中越地震に関する要望より)

中越大震災とは別に余震や融雪により新たに災害が発生した場合には、平成17年の災害復旧事業として取り扱うことが原則であり、中越大震災と同様の激甚扱いは制度上困難である。

**【中越地震の余震（最大震度3以上の記録）】**

日	時	最大震度	震度3以上を観測した市町村
12月	10日 16:22	3	小千谷市
	21日 3:44	3	越路町
	23日 21:03	4	長岡市、越路町、栃尾市、三島町、中之島町、与板町、三条市、守門村、和島村、堀之内町、見附市、燕市、広神村、栄町、出雲崎町
	25日 10:23	3	三島町、越路町、長岡市、堀之内町、栃尾市、中之島町、和島村、小千谷市、刈羽村
	28日 18:30	5弱	守門村、広神村、入広瀬村、越路町、長岡市、中之島町、川口町、広神村、見附市、小出町、三島村、和島村、堀之内町、湯之谷村、栃尾市、小千谷市、中里村、与板町、栄町、出雲崎町、小国町、刈羽村
1月	9日 20:15	4	魚沼市、川口町、小千谷市
	18日 21:50	4	見附市、栃尾市、魚沼市、中之島町、長岡市、越路町、三島町、栄町、与板町、燕市、小国町、和島村、三条市、弥彦村、出雲崎町、川口町、小千谷市、分水町、巻町
	26日 8:50	3	魚沼市今泉
2月	20日 15:19	3	川口町
	26日 23:14	3	川西町
3月	4日 6:13	3	小千谷市
	9日 6:47	3	高柳町
	9日 14:11	3	魚沼市
	14日 12:58	3	魚沼市

豪雪に伴う融雪災害、余震災害については平成17年2月5日～5月15日発生融雪災害と平成17年1月9日、18日発生地震災害が新たな災害として認定を受けた。さらに融雪災害は後述しているが、制度の特例が適用された。

今回の融雪、余震災害では被害程度が大きく、局地激甚の要件を満たした市町村が一部あり、激甚災害が適用された。

融雪災害（長岡市〔旧栃尾市〕、魚沼市〔旧守門村〕、川口町）余震災害（魚沼市〔旧守門村〕、川口町）

既に中越大震災の査定を受けた農地・農業用施設の被害が拡大した場合には、具体的な被災状況に応じて復旧計画の変更を行うことも可能であり、この場合は激甚災害として取り扱うことになる。

**③ 特例融雪災害の適用**

これまでの融雪災害はその災害原因の証明として融雪量を雨量に換算し降水量と合わせ、降雨災害と同様として80mm/24h以上となれば災害原因としてきた経緯がある。

しかしながら、平成17年の春先の融雪期にはまとまった降雨がなく、災害原因の判断としてきた80mm/24h以上に達していないのが現状であった。今回の雪解けの特徴は、80mm/24hに達してはいないものの、40mm/24h～70mm/24hの融雪が長期間に続き、土砂崩壊などに伴う被害が多く報告された。これらのことから中越大震災被災地については、例年のような降雨災害と同様な災害原因だけでは説明できない状況であり、中越大震災で緩んだ地盤に長期にわたる融雪水の浸透や雪圧、浸食により新たな被害が発生していることから、異常なる豪雪に起因した特例措置がなされた。

### 【3】基準の扱い

1) 新たな災害として取り扱われる融雪災害は、中越大震災と融雪の複合災害として以下の基準が示された。

平成17年7月22日

財務省司計課 予算実地監査官 殿

農林水産省農村振興局整備部防災課災害対策室  
災害査定官

平成17年農地・農業用施設に係る融雪災害の取扱いについて

1. 農地・農業用施設は、公共土木施設のコンクリート構造と異なり、土構造が多く降雨や融雪などの被害を受けやすい特徴を持っている。

また、農地は面的広がりがあることから、新潟県中越地震により、亀裂等が数多く発生し、融雪水の地下浸透が平年に比べ長期間に渡り、土壌が飽和状態となったこと等に起因した融雪災害の発生が考えられる。このため、次の要件を満たす地域を対象とする。

(1) 一般的に融雪災害の事象は、融雪量を24時間雨量に換算して、80mm以上あった場合に生じた災害としているが、今回の新潟県中越地震被災地域の融雪災害にあっては、平年に比べ積雪が異常に多く、融雪期間が長かったことなどにより生じた融雪災害が顕著なことを踏まえ、被災市町村ごとに過去5カ年平均の降雪量、雨量換算データ等により、累計積雪換算雨量が過去5カ年平均と比べ概ね1.5倍の事象が確認できる一連の地域

(2) 新潟県中越地震により農地に亀裂が入り、より土壌の飽和状態を助長させ、小規模な地すべり状態と見受けられる融雪災害が顕著なことから、地震時に亀裂の発生が起きやすいとされる震度5弱以上の地域

2. なお、現地調査において、上記事項を確認するとともに、特に累計積雪換算雨量が過去5カ年に比べ1.5倍に満たない地区にあっては、特にその被災状況、被災原因等を十分確認し判断することとする。

3. 今回の取扱いは、新潟県中越地震被災地域における農地・農業用施設固有の特性による融雪災害の特例措置とし、今後の前例とするものではない。

#### 2) 査定の簡素化

平成17年の融雪災害における申請額が1,000万円未満の災害箇所については、計画概要書の作成における総合単価の使用が認められた。

(従来の計画概要書の作成における総合単価の使用は500万円未満とされている)