

## 第 3 章 災害応急対策

「災害応急対策タイムスケジュール」

## 災害応急対策タイムスケジュール

参考資料

【関係機関】全防災関係機関

## 1 計画の方針

地震発生後の災害応急対策としては、まず被害規模等の情報の収集連絡があり、次いでその情報に基づき所要の体制を整備するとともに、人命の救助・救急・医療・消火活動を進めることとなる。特に、発災当初の 72 時間は、救命・救助活動において極めて重要な時間帯であることを踏まえ、人命救助及びこのために必要な活動に人的・物的資源を優先的に配分するものとする。さらに、避難対策、必要な生活支援（食料、飲料水、燃料等の供給）を行う。

当面の危機的状況に対処した後は、保健衛生、社会秩序の維持、ライフライン等の復旧、被災者への情報提供、二次災害（土砂災害、風水害、建築物倒壊等）の防止を行っていくこととなる。

このほか、広域的な人的・物的支援を円滑に受け入れることも重要である。

また、被災地の時間・空間は有限の資源であるため、地震発生後の各段階に応じた作業の優先順位を、県民も防災関係機関も共に理解し、行動しなければならない。

地震発生後の各段階において優先的に実行又は着手すべき主な業務を時系列的に示すと次のとおりである。

## (1) 地震発生から 1 時間以内

- 津波に関する情報（警報・注意報）の伝達、避難
- 初期消火、消火活動
- 危険な建物・場所からの避難
- 建物等の下敷きになった者等の救出（地域の住民等の助け合いによる）
- 避難行動要支援者の安全確保
- 防災関係機関職員の緊急参集（勤務時間外発生の場合）
- 災害対策本部の設置、防災関係機関の指揮体制確立
- 概括的被害情報の収集
- 自衛隊等の出動準備要請又は派遣要請、広域応援の要請
- 知事、市町村長等の緊急アピール

## (2) 地震発生から 3 時間以内

- 被害情報の収集
- 指定避難所の開設（施設の安全確認、管理・運営担当職員の派遣）
- 緊急道路の啓開
- 交通規制の実施
- 被災地への救護所の設置
- 公的救助機関による被災者の救出、負傷者の搬送
- 県災害ボランティア支援センターの設置

- ライフライン、公共土木施設等の被災状況調査と応急措置
- (3) 地震発生から 6 時間以内
  - 災害救助法の適用
  - 通信途絶地域への仮設通信設備設置
  - 避難所への避難者の概数及び食料等必要量の把握
  - 市町村等の被害状況の把握
  - 被災地外からの医療救護班の派遣
  - 輸送用車両の確保
- (4) 地震発生から 12 時間以内
  - 各種施設の被災状況の把握
  - 避難所等への仮設トイレの設置
  - 避難所等への食料・生活必需品の輸送
  - 避難所での要配慮者の支援対策の実施
- (5) 地震発生からの 24 時間以内
  - 避難所等の生活環境の整備
  - 被災建築物応急危険度判定
  - ボランティアセンターの設置
  - 義援金の受付
- (6) 地震発生から 72 時間(3 日)以内
  - 避難所外避難者の状況の把握
  - 被災宅地応急危険度判定
  - ボランティア受入れの広報の発信
  - 義援物資の市町村への輸送

## 2 災害応急対策各業務の実施時期

防災関係機関は、災害応急対策の各業務が相互に深く関連していることを理解し、他の業務との整合に留意して効率的な実施を図る。本計画の災害応急対策の全業務の時系列的進行目標を、参考までに別表に示す。

# 災害応急対策タイムスケジュール

## 【震災対策編】

| No. | 節 名                | 発災から1時間以内                                           | 発災から3時間以内                                        | 発災から6時間以内                                | 発災から12時間以内                                        |
|-----|--------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| 1   | 災害対策本部の組織・運営計画     | 災害対策本部の設置<br>第1回本部会議の開催                             | 第2回本部会議の開催<br>防災会議連絡室へ関係機関参集<br>地方本部の設置・連絡本部設置   | 災害救助法                                    |                                                   |
| 2   | 県及び防災関係機関の地震配備体制   | 職員の登庁(夜間・休日)<br>職員の非常配備<br>稼働可能職員数の確認               | 職員配備体制の強化                                        |                                          |                                                   |
| 3   | 防災関係機関の相互協力体制      | 緊急消防援助隊派遣要請<br>応援協定に基づく応援要請<br>自衛隊に対する派遣要請          | 民間団体等に対する要請                                      |                                          |                                                   |
| 4   | 災害時の通信確保           | 防災行政無線の疎通状況確認<br>被災地との通信インフラ確認<br>防災相互波の開局確認        | 非常通信の取り扱い要請<br>住民避難状況確認<br>孤立者等の救助               | 無線局開局<br>アマチュア無線に協力要請                    |                                                   |
| 5   | 津波避難計画             | 津波警報の伝達(最優先)<br>住民等の避難(最優先)<br>ヘリ及びシステム動画による海岸偵察、監視 | 県管理(道路・河川・砂防)施設状況把握<br>人的被害の把握<br>医療機関の被災状況・受入可否 |                                          |                                                   |
| 6   | 被災状況等収集伝達計画        | 知事第一声(緊急宣言)<br>報道機関による地震の呼びかけ                       | 先遣隊等による被災情報の発表                                   | 市町村被災状況把握                                | 人的・建物・公共施設被害状況<br>公共土木施設の被災状況<br>医療機関の被災状況・受入可否   |
| 7   | 広報計画               | 屋外への待避<br>危険地域からの自主避難                               | 指定避難所への避難<br>警戒区域の設定                             |                                          |                                                   |
| 8   | 住民等避難計画            |                                                     | 避難所の開設                                           | 避難者数・内訳の把握<br>日用品等提供依頼<br>要配慮者用別室・別施設の確保 | 防災関係機関への支援要請<br>仮設トイレ設置                           |
| 9   | 避難所運営計画            |                                                     |                                                  |                                          |                                                   |
| 10  | 避難所外避難者の支援計画       |                                                     |                                                  |                                          |                                                   |
| 11  | 自衛隊の災害派遣計画         | 派遣準備要請<br>LO派遣要請<br>派遣要請                            | 被災状況の把握                                          | 救護活動実施                                   |                                                   |
| 12  | 輸送計画               |                                                     | 緊急交通路の確保(中継基地・ヘリポート)<br>医療物資・人員、患者等搬送            | 輸送車両の確保                                  | 食料等の輸送                                            |
| 13  | 警備・保安及び交通規制計画      |                                                     | 緊急交通路の確保<br>交通規制<br>救助                           |                                          |                                                   |
| 14  | 海上における災害応急対策       | 津波発生状況確認                                            | オイルフェンス設置                                        |                                          |                                                   |
| 15  | 災害時の空港運用及び航空管制     |                                                     | 空港の被災状況確認<br>救助機関航空機の運航支援                        |                                          |                                                   |
| 16  | 消火活動計画             | 初期消火<br>地域の防災力による消火                                 | 県内広域応援による消火                                      | 緊急消防援助隊による消火                             |                                                   |
| 17  | 救急・救助活動計画          | 初期救急救助活動の実施<br>消防等による救助活動                           | 重傷者等の搬送                                          |                                          |                                                   |
| 18  | 医療救護活動計画           | 医療機関の被災状況受入可否<br>職員の招集                              | 救護所の設置                                           | 負傷者等の状況、救護所の設置状況<br>医療救護班の派遣<br>関係団体への要請 |                                                   |
| 19  | 防疫及び保健衛生計画         |                                                     |                                                  |                                          | 緊急食品の衛生確保、炊出し等の衛生指導<br>井戸水等の水質安全確保                |
| 20  | こころのケア対策計画         | 職員参集<br>関係課から情報収集<br>DPAT統括者と情報共有                   | DPAT調整本部を設置                                      | DPAT出動要請・国及び他県にDPAT派遣要請                  | DPAT先遣隊活動                                         |
| 21  | 児童生徒に対するこころのケア対策計画 |                                                     |                                                  |                                          |                                                   |
| 22  | 廃棄物の処理計画           |                                                     |                                                  | 収集体制の検討                                  |                                                   |
| 23  | トイレ対策計画            |                                                     | レンタル会社への打診                                       |                                          | 仮設トイレ設置                                           |
| 24  | 入浴対策計画             |                                                     |                                                  |                                          |                                                   |
| 25  | 食料・生活必需品等供給計画      |                                                     | 避難所備蓄物資による対応                                     | 食料供給量の把握<br>個人備蓄による対応                    | 避難所食料供給(備蓄物資)<br>協定等に基づく食糧等の調達<br>避難所へ寝具、日用品、乳児用品 |
| 26  | 要配慮者の応急対策          |                                                     | 地域協力による誘導・集団避難<br>福祉避難所の開設                       | 避難状況の把握                                  | 社会福祉施設等の被災状況・受入可否確認                               |
| 27  | 建物の応急危険度判定計画       |                                                     |                                                  | 被災地域・被災建築物の把握<br>応援要請                    |                                                   |
| 28  | 宅地等の応急危険度判定計画      |                                                     |                                                  |                                          |                                                   |

| 発災から24時間以内                               | 発災から72時間(3日)以内                 | 発災から1週間以内       | 発災から1ヶ月以内                            | 発災から3ヶ月以内                    |
|------------------------------------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------------|------------------------------|
|                                          | 本部組織の見直し再編                     | 激甚法             |                                      |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
| 県施設被災状況把握<br>インフラ被害等の取りまとめ               | 道路等公共土木施設の復旧状況<br>農業土木施設等の被災状況 | 被害金額等の概算集計      |                                      |                              |
| 知事県民への呼びかけ<br>教育機関の被災状況、生徒等の安否           |                                | 被害金額等の概算集計結果    | 災害応急対策・復旧に対する意見等<br>聴取               | 復興計画                         |
|                                          | 要配慮者の移動                        |                 |                                      |                              |
|                                          |                                | 閉鎖・期間延長の判断      | 閉鎖                                   |                              |
| 仮設トイレの設置                                 | 避難者数・内訳把握                      |                 |                                      |                              |
| 避難状況の注意・食料等配布状況の周知                       |                                |                 |                                      |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
| 緊急輸送ネットワークの確保                            |                                |                 |                                      |                              |
| 被災地・避難所の警備                               |                                |                 |                                      |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
| 医療関係ボランティアの把握                            |                                |                 |                                      |                              |
| 避難場所環境整備                                 | 健康相談の実施<br>防疫資機材の調達            | 感染症予防対策         | 巡回栄養指導                               |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
|                                          | カウンセラー派遣計画                     | 該当学校教員への説明会     | 全校へカウンセラー派遣<br>職員研修<br>児童・生徒、保護者への説明 | こころの健康調査<br>ストレスチェックとスクリーニング |
| し尿収集開始                                   | ごみ収集開始                         |                 | がれき類の収集<br>廃棄物処理施設の応急復旧<br>広域応援要請    |                              |
|                                          |                                |                 |                                      |                              |
|                                          | 自衛隊入浴支援要請                      | 旅館・公共入浴施設等へ協力要請 |                                      |                              |
| おにぎり等米飯による食料の供給<br>その他生活必需品の供給<br>広域応援要請 | 炊き出し等による食料の供給                  |                 |                                      |                              |
| 市町村の要援護者対策の強化<br>社会福祉施設等への緊急入所           | 避難所及び自宅避難等の被災状況等確認             |                 |                                      |                              |
| 被災建築物応急危険度判定                             |                                |                 |                                      |                              |
| 被災宅地地域の把握<br>応援要請                        | 被災宅地応急危険度判定                    |                 |                                      |                              |

災害応急対策タイムスケジュール

【震災対策編】

| No. | 節 名              | 発災から1時間以内                                             | 発災から3時間以内                                  | 発災から6時間以内                     | 発災から12時間以内                 |
|-----|------------------|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------|-------------------------------|----------------------------|
| 29  | 学校における応急対策       | 在校生徒等の避難・安否確認<br>避難生徒等の安全確保等<br>被災状況の把握と報告            | 保護者への安否情報の提供<br>生徒等の帰宅又は保護継続<br>避難所開設・運営協力 | 授業実施の判断・連絡                    |                            |
| 30  | 文化財応急対策          | 入館者の安全確保(建物の場合)                                       | 被災状況の調査報告                                  | 被害拡大防止措置                      |                            |
| 31  | 障害物の処理計画         |                                                       | 輸送路等障害物情報収集                                | 緊急輸送路障害物除去                    |                            |
| 32  | 遺体等の捜索・処理・埋葬計画   |                                                       |                                            | 遺体等の捜索                        |                            |
| 33  | 愛玩動物の保護対策        |                                                       |                                            |                               |                            |
| 34  | 災害時の放送           | 地震情報等の放送(速報)<br>施設点検                                  | 被害状況の放送<br>インフラ等の状況放送                      |                               |                            |
| 35  | 公衆通信の確保          | 被災状況の把握                                               | 復旧人員・資機材の調達<br>重要通信の確保<br>被災状況の広報          | 仮復旧工事                         |                            |
| 36  | 電力供給応急対策         | 被災状況の把握                                               | 復旧人員・資機材の調達<br>病院等重要施設の復旧<br>被災状況の広報       | 復旧工事                          |                            |
| 37  | ガスの安全、供給対策       | 被災状況の把握<br>供給停止判断・措置 二次災害防止措置<br>消費先安全確認 供給再開確認(都市ガス) | 二次災害防止措置 (LPガス)                            |                               |                            |
| 38  | 給水・上水道施設応急対策     | 被災状況の把握<br>個人備蓄による対応                                  |                                            | 住民への広報                        |                            |
| 39  | 下水道等応急対策         | 処理場等の緊急点検・緊急調査・緊急措置                                   |                                            |                               |                            |
| 40  | 工業用水道施設応急対策      |                                                       | 被災状況の把握                                    |                               |                            |
| 41  | 危険物等施設応急対策       | 施設等被災状況把握<br>取り扱い作業緊急停止<br>初期消火・流出防止措置                | 現地調査<br>二次災害防止措置<br>住民に対する広報               | 応急措置<br>危険物流出の場合の応急対策         |                            |
| 42  | 道路・橋梁・トンネル等の応急対策 | 被災概要調査                                                | 交通規制<br>被災状況点検                             | 緊急措置<br>緊急交通路の確保              |                            |
| 43  | 港湾・漁港施設の応急対策     |                                                       |                                            |                               |                            |
| 44  | 空港の応急対策          |                                                       | 被災状況の把握<br>危険箇所の閉鎖                         | 応急復旧                          |                            |
| 45  | 鉄道事業者の応急対策       | 緊急停止・安全確認<br>乗客への広報                                   | 被災状況の把握                                    | 応急復旧                          |                            |
| 46  | 治山・砂防施設等の応急対策    |                                                       | 緊急措置                                       | 被災概要調査<br>被災点検調査<br>二次災害の防止措置 |                            |
| 47  | 河川・海岸施設の応急対策     |                                                       | 緊急措置                                       | 被災概要調査<br>被災点検調査<br>二次災害の防止措置 |                            |
| 48  | 農地・農業用施設等の応急対策   |                                                       | 緊急措置                                       | 被災概要調査<br>被災点検調査<br>二次災害の防止措置 |                            |
| 49  | 農林水産業応急対策        |                                                       |                                            |                               |                            |
| 50  | 商工業応急対策          |                                                       |                                            |                               |                            |
| 51  | 応急住宅対策           |                                                       |                                            |                               |                            |
| 52  | ボランティアの受入れ計画     |                                                       | 県災害ボランティア支援センター設置                          | 情報の受発信                        | 県災害ボランティア調整会議構成団体による先遣隊の派遣 |
| 53  | 義援金の受入れ・配分計画     |                                                       |                                            |                               |                            |
| 54  | 義援物資対策           |                                                       |                                            |                               |                            |
| 55  | 災害救助法による救助       |                                                       |                                            |                               |                            |

| 発災から24時間以内                           | 発災から72時間(3日)以内                                   | 発災から1週間以内                   | 発災から1ヶ月以内                             | 発災から3ヶ月以内          |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|--------------------|
| 非在校生徒等の安否確認                          |                                                  | 学用品等の手配<br>学校再開の時期等の判断・準備   |                                       |                    |
|                                      |                                                  |                             |                                       |                    |
| その他障害物除去                             |                                                  |                             |                                       |                    |
| 霊柩車、棺、骨壺等確保<br>火葬場の被災状況、受入可否確認       | 遺体安置所へ搬送、検視、身元確認等<br>火葬                          |                             |                                       |                    |
|                                      |                                                  | 動物救済本部の設置                   |                                       |                    |
| 食料等供給に係る情報の発信                        | 復旧復興に係る生活関連情報の発信                                 |                             |                                       |                    |
|                                      | 本復旧工事                                            |                             |                                       |                    |
|                                      |                                                  |                             |                                       |                    |
|                                      | 2日以内に消費先の緊急点検完了(LPGガス)<br>充填所復旧・消費先安全確認完了(LPGガス) |                             | 14日以内に供給再開完了(都市ガス)                    |                    |
| →                                    | 給水車による運搬給水<br>主要施設の復旧<br>医療機関等への応急復旧             | 仮設給水栓の設置<br>主要配水管の応急復旧      | 仮設給水栓の増設<br>配水管、給水管の応急復旧<br>各戸1給水栓の設置 | 恒久復旧               |
|                                      | 応急調査                                             | 本復旧調査                       | 施設の応急対策<br>下水道施設の復旧計画                 |                    |
| 利用者への被災状況・復旧状況の周知                    |                                                  | 施設・設備の仮復旧                   | 施設設備の本復旧                              |                    |
|                                      |                                                  |                             |                                       |                    |
| 応急復旧                                 |                                                  |                             | 公共土木施設災害復旧事業                          |                    |
| 被害概要調査<br>立ち入り禁止等緊急措置・住民への広報<br>応急工事 |                                                  | 本復旧                         |                                       |                    |
|                                      |                                                  |                             |                                       |                    |
|                                      |                                                  |                             |                                       |                    |
| 応急復旧                                 | 被害状況の広報                                          |                             | 公共土木施設災害復旧事業                          |                    |
| 応急復旧                                 | 被害状況の広報                                          |                             | 公共土木施設災害復旧事業                          |                    |
| 応急復旧                                 | 被害状況の広報                                          |                             | 災害復旧事業                                |                    |
| 被害状況把握                               | 二次災害防止                                           | 応急対策                        |                                       |                    |
| 被害状況把握                               |                                                  |                             |                                       |                    |
|                                      | 公営住宅の空家提供・空家情報広報<br>民間賃貸住宅の斡旋・紹介                 | 被災戸数の確定<br>供与対象者の確定<br>応急修理 |                                       | 仮設住宅の供与<br>(2ヶ月以内) |
| 市町村災害ボランティアセンターの設置                   | ボランティア受入の広報の発信                                   |                             |                                       |                    |
| 受入口座の設定及び報道機関を通じた公表                  |                                                  |                             | 義援金配分委員会による配分                         |                    |
| 義援物資の受付・保管場所の公表<br>初期必要物資の公表         | 市町村への物資輸送                                        | 今後必要とする物資の公表                | →                                     |                    |
|                                      | 被害状況の把握<br>災害救助法の適用手続き<br>災害救助法による救助             |                             | →                                     |                    |

## 第1節 災害対策本部の組織・運営計画

【関係機関】 県、市町村、防災関係機関

### 1 計画の方針

国、県及び市町村を始めとした防災関係機関は、県内に大規模な地震による災害が発生した場合、又は発生するおそれのある場合には、相互協力体制を構築し、被災者の救援救助を強力に推進する体制を整える。

#### (1) 県の災害対策本部等の種類

県は、地震・津波が発生した場合又は被害が発生するおそれのある場合には、必要に応じて、災害対策基本法に基づく「災害対策本部」又は「新潟県危機管理対応方針」に基づく「対策本部」若しくは「警戒本部」を設置する。

| 設置区分     | 災害対策基本法に基づく対策本部             | 複数部局が関係する案件に対処  | 被害の発生に備えた対処     |
|----------|-----------------------------|-----------------|-----------------|
| 名 称      | 〇〇災害対策本部                    | 〇〇対策本部          | 〇〇警戒本部          |
| 根 拠      | 災害対策基本法                     | 新潟県危機管理対応方針     |                 |
| 設 置 者    | 知 事                         | 知 事             | 危機管理監又は主たる対応部局長 |
| 本 部 長    | 知 事                         | 知事又は危機管理監       | 危機管理監又は主たる対応部局長 |
| 副本部長     | 副知事                         | 危機管理監又は主たる対応部局長 | 主たる対応部局長等       |
| 本部長の職務代理 | 副本部長が職務代理                   |                 | —               |
| 本 部 員    | 統括調整部長<br>応急対策部長<br>その他指定職員 | 関係部局長又は関係課長     | 本部長が指定する課長      |
| 事務局の名称   | 統括調整部                       | 事務局             | 事務局             |
| 事務局の長    | 危機管理監（部長）                   | 主たる関係課長         | 主たる関係課長         |

#### (2) 災害対策本部等の設置基準

##### ア 初動時の対応

県内で最大震度6弱以上の地震が発生した場合又は「大津波警報」が発表された場合には、直ちに災害対策基本法に基づく「災害対策本部」を、県内で最大震度5強若しくは震度5弱の地震が発生した場合又は「津波警報」若しくは「津波注意報」が発表された場合には、直ちに「警戒本部」を設置して、情報収集・提供等を開始する。

## イ 情報収集後の対応

被害の状況等から、知事が必要と判断した場合には「災害対策本部」を設置し、被害が小さく各部局がそれぞれ対応する場合には、必要に応じて「対策本部」又は「警戒本部」を設置する。

〔災害対策本部等の設置区分一覧〕

| 初動時の情報                                          | 初動時の対応                | 情報収集後の対応                                                                                              |
|-------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 震度6弱以上<br>又は「大津波警報」                             | 直ちに「災害対策本部」を設置        |                                                                                                       |
| 震度5強<br>若しくは震度5弱<br>又は<br>「津波警報」<br>若しくは「津波注意報」 | 直ちに<br>「警戒本部」を設置      | 1 大きな被害の発生が判明した場合<br>→ 知事の判断で「災害対策本部」を設置<br><br>2 被害が小さい場合<br>→ 各部局で対応<br><br>→ 必要に応じ、「対策本部」「警戒本部」を設置 |
| 震度4                                             | 危機対策課を中心に各部局から情報収集を実施 |                                                                                                       |

## (3) 災害対策本部等の組織・運営

県災害対策本部等の組織・運営は、災害対策基本法、新潟県災害対策本部条例及び同規則に定めるほか、本節で定める。

なお、災害対策本部等の要員配置の規模については、災害等の状況、規模等を勘案して本部長がその都度定める。ただし、災害応急対策の活動にあたり、従事する職員の健康管理等を徹底するものとする。

また、災害対策本部等を設置し、本部活動を展開する中核施設は県庁舎西回廊危機管理センターとする。

## 2 災害対策本部

### (1) 新潟県災害対策本部（本庁）の設置

#### ア 設置の基準

知事は、次の場合に新潟県災害対策本部（以下この項において「本部」という。）を設置し、又は廃止する。

|      |                                                                                                                                                                                                      |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 設置基準 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 県の地域において、地震又は津波により大規模な災害が発生し、又は発生するおそれがある場合で、全庁的な対応が必要であると認められる場合</li> <li>○ 県の地域において、地震による震度6弱以上の揺れが観測された場合</li> <li>○ 県の地域において、「大津波警報」が発表された場合</li> </ul> |
| 廃止基準 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 災害応急対策が概ね完了した場合</li> <li>○ その他必要がなくなつたと認めた場合</li> </ul>                                                                                                     |

## イ 本部（本部室）の設置場所



本部（本部室）は、県庁舎西回廊危機管理センターに設置する。

ウ 本部体制の規模

本部長は、災害の規模に応じた必要な体制を指示する。

エ 本部設置の庁内周知

本部を設置しようとするとき又は本部が設置された場合の各部局等への周知は、庁内放送又はメール等により行う。

オ 本部を設置又は廃止した場合の防災関係機関への通知等

(ア) 危機管理監は、本部が設置された場合又は廃止された場合は、直ちに、部局長、警察本部長、被災市町村を所管する地域振興局、被災市町村、県防災会議構成団体、災害時相互応援協定締結都道府県、消防庁等の関係機関にその旨を電子メール又はFAXにより連絡する。

(イ) 広報広聴課長は、本部が設置又は廃止された場合には、直ちにその旨を報道機関に発表する。

カ 防災会議連絡員室の設置

(ア) 本部が設置された場合は、防災会議連絡員室を県本部（本部室）又はその他の庁内会議室に設置する。

(イ) 県防災会議構成機関等は、必要に応じて、職員を防災会議連絡員室に派遣し、災害対策本部と協働して応急対策を実施する。



(3) 本部（本庁）の組織、運営等

ア 本部長（知事）

本部長は、本部の事務を総括し、本部職員を指揮監督する。

イ 副本部長（副知事）

(ア) 副本部長は、本部長を補佐し、本部長に事故あるときはその職務を代理する。

(イ) 本部長の職務を代理する副本部長の順序は、「知事の職務を代理する副知事の順序を定める規則」で定める順位による。

（第1順位：第1副知事、第2順位：第2副知事）

ウ 本部員

(ア) 本部員は、本部長の命を受け、原則として本部（本部室）において、県本部の事務に従事する。

(イ) 本部員の構成は次のとおりとする。

統括調整部長（危機管理監）、保健医療教育部長、被災者対策部長、食料物資部長、生活基盤対策部長、生活再建支援部長、治安対策部長（警察本部長）及びその他必要に応じその都度本部長が指名又は委嘱する県の職員

エ 災害対策本部要員

(ア) 災害対策本部の要員については、あらかじめ知事が指定する。

(イ) 災害対策本部の要員に指定された職員は、自らが所属する部（班）の業務を平素から理解するとともに、原則として、訓練や研修等に参加しなければならない。

オ 統括調整部

本部の活動を掌理するとともに、各部、現地本部、地方本部、連絡本部、防災関係機関等との連絡・調整を円滑に行い、災害対策活動を強力に推進するため、本部に統括調整部を置く。

(ア) 部長及び副部長

a 部長は、危機管理監をもって充てる。

b 副部長は、防災局長及びあらかじめ指定された者をもって充てる。

c 部長は、統括調整部の事務を掌理し、所属職員を指揮監督する。

d 部長に事故あるときは、副部長がその職務を代理し、その順序は、第1順位を防災局長とする。

(イ) 統括調整部の組織

a 統括調整部に、統括調整グループ及び広域応援・受援調整グループを置く。

b 統括調整グループにグループリーダー、サブリーダー（調整担当）及びサブリーダー（情報分析担当）を置く。

c 広域応援・受援調整グループにグループリーダー及びサブリーダーを置く。

d グループリーダーは、統括調整部長の命を受け、統括調整グループの事務を掌理し、所属職員を指揮監督する。

e 統括調整部に、総務局、広報局及び渉外局を置く。

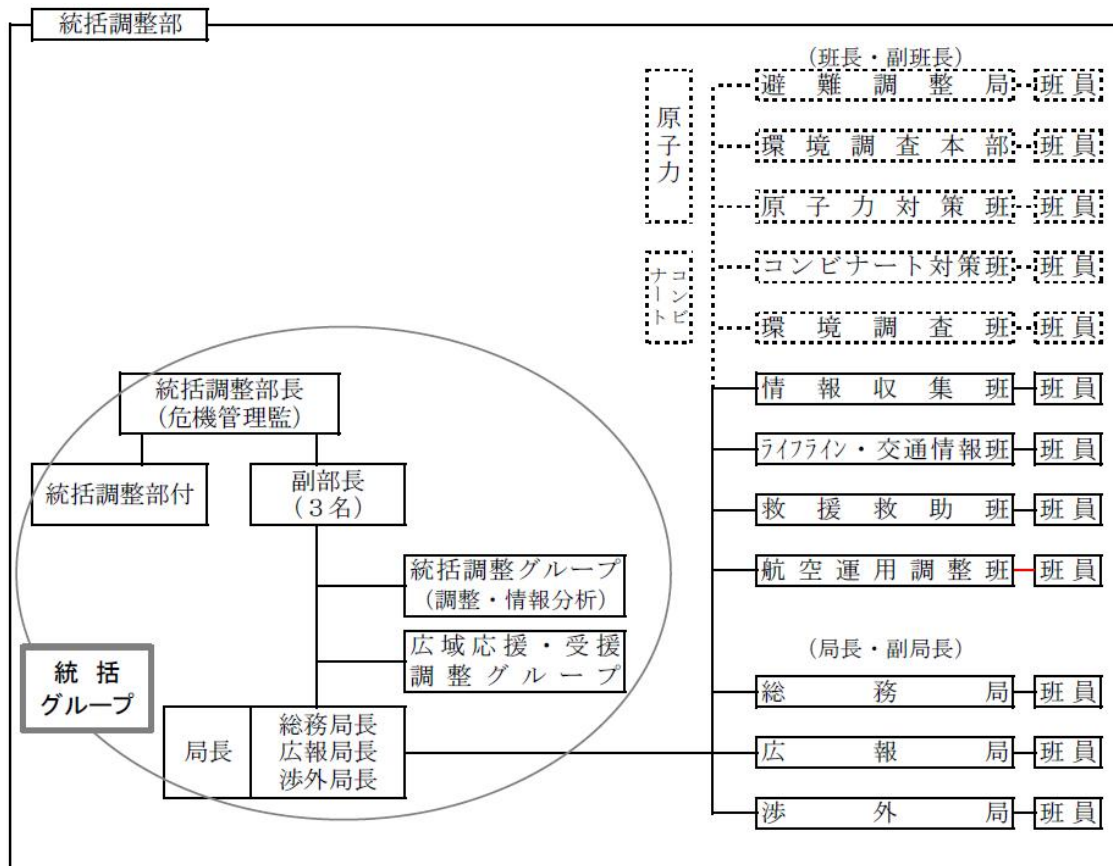
f それぞれの局に局長及び副局長を置く。

g 局長は、統括調整部長の命を受け、それぞれの局の事務を掌理し、所属職員を指

揮監督する。

- h 局長に事故あるときは、副局長がその職務を代理する。
- i 統括調整部に情報収集班、ライフライン・交通情報班、救援救助班及び航空運用調整班を置く。
- j 各班に班長及び副班長を置く。
- k 各グループ、局、班の構成員は知事があらかじめ指名する。
- l 各グループ、局、班の主な分掌事務は、「資料編」災害応急対策計画「1(2)災害対策本部と既存部課の関係」のとおりとする。
- (ウ) 統括調整会議の開催
  - a 統括調整部長は、必要に応じ統括調整会議を招集する。
  - b 統括調整会議は、統括調整部長、統括調整部副部長、統括調整部各グループ、局、班の長及び統括調整部長が指定する部の統括調整員をもって構成する。

《統括調整部の組織図》



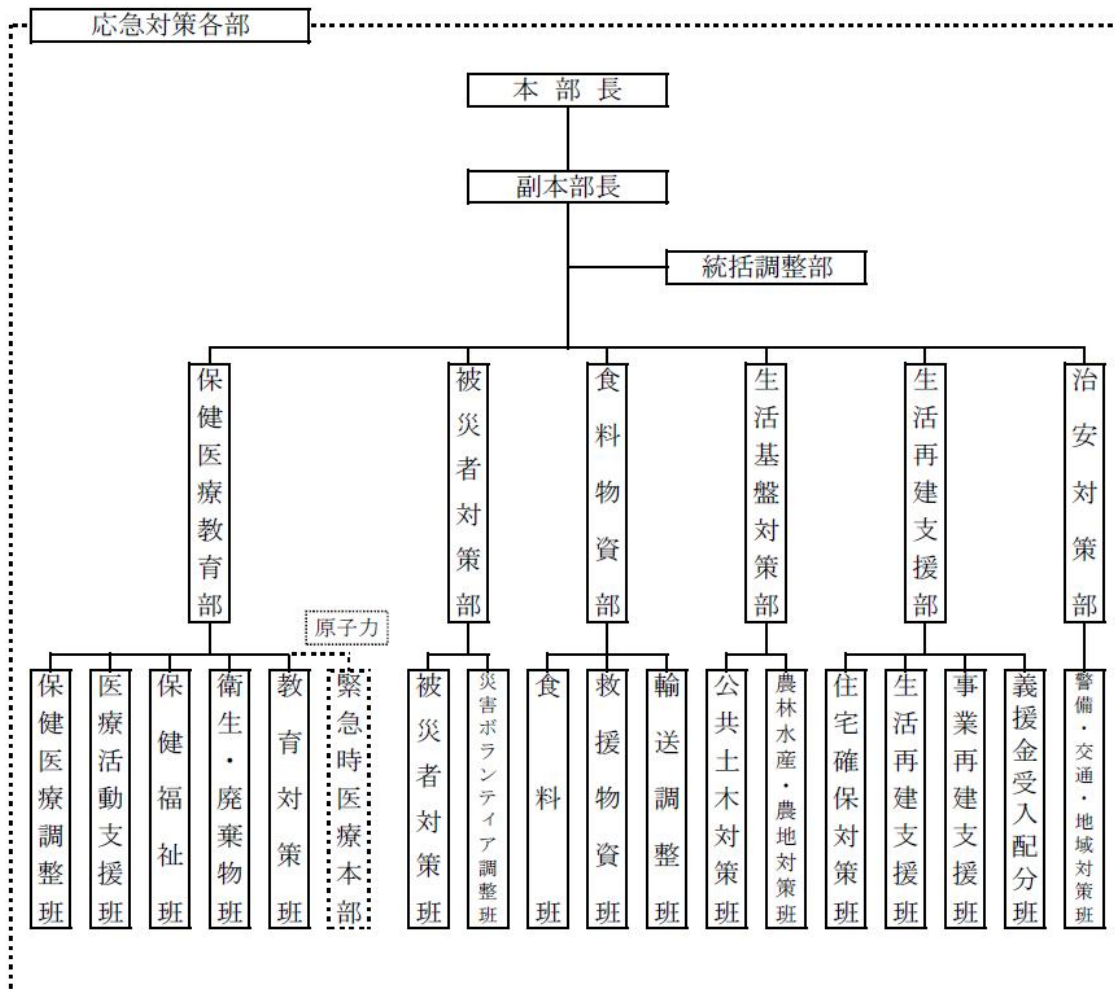
#### カ 応急対策各部

災害応急対策の全庁的な推進を図るため、本部に応急対策業務を担当する部を置く。

- (ア) 部長及び副部長
  - a 部長及び副部長は、あらかじめ知事が指名する。
  - b 部長は、本部長の命を受け部の事務を掌理し、所属職員を指揮監督する。

- c 部長に事故あるときは、副部長がその職務を代理する。
- (i) 各部の組織等
- a 部に班を置き、班長、副班長及び班員で組織する。
  - b 各班の班長、副班長及び班員は知事があらかじめ指名する。
  - c 各班の体制は、災害状況の推移に応じて整える。
  - d 各班の主な分掌事務は、「資料編」災害応急対策計画「1 (2) 災害対策本部と既存部課の関係」のとおりとする。

《応急対策部の組織図》



キ 本部会議の開催

- (ア) 本部長は、災害対策に関する重要事項の協議を行うため、必要に応じ本部会議を招集する。
- (イ) 本部会議の構成は、本部長、副本部長、統括調整部長及び本部長がその都度指示する本部員とする。ただし、本部設置直後の本部会議は、全本部員を原則とする。
- (ウ) 協議事項等は、次のとおりとする。
- a 県内市町村の災害状況及び災害応急対策の実施状況に関する事項
  - b 本部の災害応急対策等の実施に関する基本的事項及び災害対策実施に関する重要な事項

- c 重要な災害情報の収集及び伝達に関する事項
- d 公用令書による公用負担に関する事項
- e その他災害対策上重要な事項

ク 防災関係機関の合同会議

本部長は、災害応急対策を実施するに当たり、他の防災関係機関との調整及び情報共有を図るため、必要に応じ県及び他の防災関係機関による合同会議を開催することができる。

(4) 現地災害対策本部

本部長は、地震又は津波により局地的に人身被害、住家被害等が多数に及んだ場合には、必要に応じ被災地で本部の事務の一部を行う「現地災害対策本部」（以下「現地本部」という。）を置く。

ア 現地本部の設置場所

現地本部は、災害現場又は災害地の市町村庁舎等に設置することとし、市町村庁舎等についてはあらかじめ定める。

イ 現地本部の組織

- (ア) 現地本部に現地災害対策本部長（以下「現地本部長」という。）及び現地災害対策本部員（以下「現地本部員」という。）を置く。
- (イ) 現地本部長は、本部の災害対策副本部長（副知事）又は災害対策本部員のうちから災害対策本部長（知事）（以下「本部長」という。）が指名する。
- (ウ) 現地本部員は、統括調整部、応急対策部及び地域振興局の職員のうちから本部長が指名する。
- (エ) 現地本部長は、本部長の命を受け現地本部の事務を掌理し、現地本部員を指揮監督する。

ウ 現地本部の設置期間

現地本部は、現地での主要な災害応急対策が概ね終了するまでの間又は現地本部設置の必要性がなくなったと認められるまでの間とする。

(5) 地方本部

本部長は、県内各地域で災害が発生し、地方の県機関が災害対策に対処する必要がある認めた場合に、県災害対策本部に地方本部を設置する。

ア 地方本部の設置場所

地方本部は、「資料編」災害応急対策「1 (7) 地方本部の所管区域」の単位で設置する。

イ 地方本部の組織等

(ア) 地方本部長（地域振興局長）

地方本部長は、本部長等の命を受け、地方本部における災害対策を総括し、地方本部職員を指揮監督する。

(イ) 地方副本部長

- a 地方副本部長は、地方本部長となる地域振興局長があらかじめ指名する。
- b 地方副本部長は、地方本部長を補佐し、地方本部長に事故あるときはその職務を代理する。
- (ウ) 地方本部に班を置き、班長、副班長及び班員で構成する。
- (エ) 各班の班長、副班長及び班員は、地方本部長となる地域振興局長があらかじめ指名する。
- (オ) 地方本部の組織及び各班の分掌事務は、「資料編」災害応急対策「1 (8) 地方本部・連絡本部の組織及び分掌事務基準」に定める基準のとおりとする。

ウ 地方本部の設置期間

地方本部の設置期間は、地方本部における災害応急対策が概ね終了するまでの間又は地方本部設置の必要性がなくなつたと認められるまでの間とする。

エ 地方本部会議

- (ア) 地方本部長は、地方本部の災害対策について、各班との連絡調整を図るため、必要に応じ地方本部会議を招集する。
- (イ) 地方本部会議は、地方本部長、地方副本部長及び連絡調整が必要な班長で構成する。

(6) 連絡本部

本部長は、災害対策に関し国及びその他関連機関との連絡、情報収集、災害対策用物資調達等のために必要があると認めた場合に連絡本部を設置する。

ア 連絡本部の設置場所

連絡本部は、東京事務所及び大阪事務所に設置する。

イ 連絡本部の組織等

- (ア) 連絡本部長（東京事務所長、大阪事務所長）  
連絡本部長は、本部長等の命を受け、災害連絡本部における事務を総括し、災害連絡本部職員を指揮監督する。
- (イ) 連絡副本部長（東京事務所長又は大阪事務所長を補佐する職にある職員）  
連絡副本部長は、連絡本部長を補佐し、連絡本部長に事故あるときは、その職務を代理する。
- (ウ) 連絡本部の組織等  
連絡本部の組織及び主な分掌事務は、「資料編」災害応急対策「1 (9) 連絡本部の組織及び分掌事務」のとおりとする。

ウ 連絡本部の設置期間

連絡本部の設置期間は、連絡本部における応急対策関連事務が概ね終了するまでの間又は連絡本部設置の必要性がなくなつたと認められるまでの間とする。

(7) 本部、現地本部及び地方本部における職員応援

ア 本部

- (ア) 災害対応に必要な人員については、統括調整部（総務局）が調整を行う。
- (イ) 職員の応援は、主として本庁を中心に行うこととし、それでも不足する場合は、地

域機関に対して応援を依頼する。

- (ウ) 県の組織の全体をもってしてもなお不足するときは、北海道・東北地方広域応援協定道県、隣接応援協定県（群馬県、長野県、富山県）及びその他の都府県に職員の派遣を要請し、応援を得る。

#### イ 現地本部

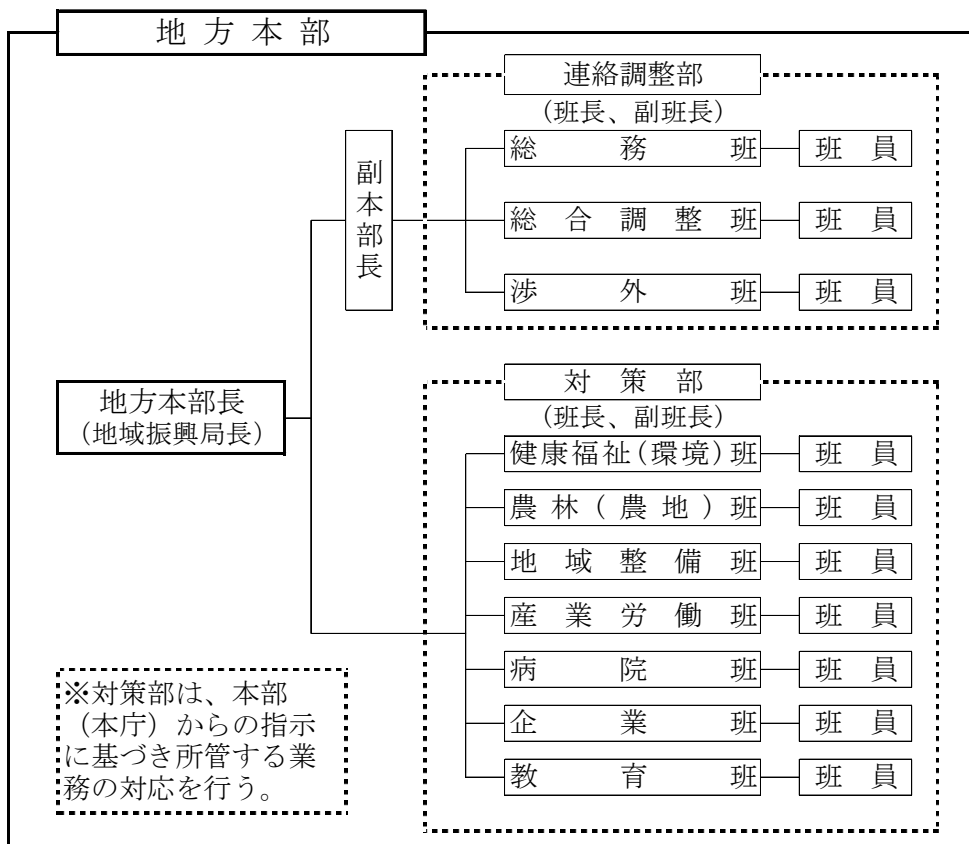
現地本部の所在地を管轄する地方本部会議は、現地本部が実施する災害応急対策に協力する。

#### ウ 地方本部

- (ア) 災害対応に必要な人員については、地方本部の連絡調整部（総務班）が調整を行う。  
(イ) 各班長は、災害対応に人員が不足する場合は地方本部長に応援を要請し、地方本部長は各地域機関に応援を依頼する。  
(ロ) 地方本部長は、地方本部組織全体をもって人員が不足するときは、災害対策本部の統括調整部（総務局）に応援を要請する。

なお、通信途絶又は緊急を要する場合は、隣接地域振興局に応援を要請し、事後に統括調整部（総務局）へその旨を報告する。

〔地方本部の組織図（基本）〕





### 3 対策本部

#### (1) 設置

県内で地震又は津波により災害が発生し、災害対策基本法に基づく災害対策本部の設置には至らないものの、全庁的な対応が必要と知事が認めた場合には、新潟県危機管理対応方針に基づく「対策本部」を設置する。

ア 名称は「〇〇対策本部」とする。

イ 設置者は知事とする。

ウ 設置場所は県庁舎西回廊危機管理センターとする。

エ 対策本部を設置又は廃止した場合は、直ちに次により関係方面に周知する。

a 県本庁舎内：庁内放送又は新潟県総合防災情報システム等

b 県地域振興局等、市町村、消防本部：防災行政無線一斉FAX又は新潟県総合防災情報システム等

c 警察本部その他関係機関：FAX又はメール等

d 総務省消防庁：専用FAX

オ 対策本部を設置又は廃止した場合は、広報広聴課を通じて、直ちにその旨を報道機関に発表するとともに、県ホームページに掲載する。

#### (2) 組織

ア 本部長：知事又は危機管理監

イ 副本部長：危機管理監又は主たる対応部局長

ウ 本部員：関係部局長又は関係課長

エ 事務局：危機対策課

#### (3) 所管事務

ア 地震津波の被害に関する情報収集並びに関係部局及び関係機関への情報提供

イ 応急対策の検討、調整及び実施

ウ 関係機関との連絡調整

エ 報道機関への情報提供

オ その他地震・津波等の対応に必要な事務

#### (4) 本部会議

地震及び津波に関する重要事項について、措置方針の決定その他の事務を処理するため、対策本部に本部会議を置く。

ア 本部会議は、本部長、副本部長及び本部員をもって構成し、本部長が主宰する。

イ 本部長は、必要に応じて、警察等の関係機関の職員に対し本部会議への出席を依頼する。

#### (5) 本部課長会議

本部における危機対応を円滑に実施するため、対策本部に本部課長会議を置く。

ア 本部課長会議は、危機管理監及び本部長の指定する課の課長で構成し、危機管理監が主宰する。

イ 危機管理監は、必要に応じて、警察等の関係機関の職員に対し本部課長会議への出席を依頼する。

(6) 廃止

次の場合は対策本部を廃止する

- ア 災害対策基本法に基づく災害対策本部が設置された場合
- イ その他必要がなくなったと本部長が判断した場合

## 4 警戒本部

(1) 設置

県内で地震による震度5強若しくは震度5弱の揺れを観測した場合又は本県沿岸に津波警報若しくは津波注意報が発表された場合には、新潟県危機管理対応方針に基づく「警戒本部」を直ちに設置する。

また、上記以外で、危機管理監又は主たる対応部局長が必要と認めた場合にも同様とする。

- ア 名称は「〇〇警戒本部」とする。
- イ 設置者は危機管理監又は主たる対応部局長とする。
- ウ 設置場所は県庁舎西回廊危機管理センターとする。
- エ 警戒本部を設置又は廃止した場合は、直ちに次により関係方面に周知する。
  - a 県本庁舎内：庁内放送又は新潟県総合防災情報システム等
  - b 県地域振興局等、市町村、消防本部：防災行政無線一斉FAX又は新潟県総合防災情報システム等
  - c 警察本部その他関係機関：FAX又はメール等
  - d 総務省消防庁：専用FAX
- オ 警戒本部を設置又は廃止した場合は、広報広聴課を通じて、直ちにその旨を報道機関に発表するとともに、県ホームページに掲載する。

(2) 組織

- ア 本部長：危機管理監又は主たる対応部局長
- イ 副本部長：主たる対応部局長等
- ウ 本部員：本部長の指定する関係課長等
- エ 事務局：危機対策課

(3) 所管事務

- ア 地震又は津波による被害情報の収集並びに関係部局及び関係機関への情報提供
- イ 関係機関との連絡調整
- ウ 報道機関への情報提供
- エ その他地震・津波対応に必要な事務

(4) 本部会議

地震又は津波警戒に関する指示の徹底及び各部局の情報交換と対応の調整のため、必要に応じて本部会議を開催する。

- ア 本部会議は、本部長、副本部長及び本部員をもって構成し、本部長が主宰する。
- イ 本部長は、必要に応じ警察等の関係機関職員に本部会議への出席を依頼する。

(5) 廃止

次の場合には、警戒本部を廃止する。

- ア 災害対策基本法に基づく災害対策本部が設置された場合又は新潟県危機管理対応方針に基づく対策本部が設置された場合
- イ 被害が軽微又は発生せず、災害応急対策の必要がないことを確認した場合
- ウ その他必要がなくなったと本部長が判断した場合

## 5 国の現地災害対策本部との連絡調整

大規模な災害の発生等により国の現地災害対策本部が設置された場合には、県災害対策本部は、国の現地災害対策本部と緊密な連絡調整を図り応急対策を推進する。

## 6 防災機関の活動体制

- (1) 防災関係機関は、災害発生時においてその所掌する災害応急対策を速やかに実施するとともに、他の防災関係機関が実施する災害応急対策が円滑・的確に行われるよう、相互の緊密な協力体制を整えておく。
- (2) 県内の主な防災関係機関における災害対策本部の組織等は、「資料編」災害応急対策「2(3) 主な防災関係機関の災害対策本部の組織等」のとおりである。

## 7 市町村の活動体制

市町村は、当該市町村の区域において災害が発生し、又は発生するおそれがある場合、第一次的な防災機関として、関係法令、県地域防災計画及び市町村地域防災計画の定めるところにより、県、他の市町村、指定地方行政機関、当該市町村内の公共的団体、住民等の協力を得て、その有する全機能を発揮し災害応急対策を行う。

### (1) 組織及び活動体制

市町村長は、災害対策の責務を遂行するため、あらかじめ災害に対処するための職員の動員、組織、配備態勢、情報連絡体制等を、休日、夜間等の勤務時間外における体制を含め定めておく。

### (2) 市町村災害対策本部の設置又は廃止の県等への報告

市町村長は、市町村災害対策本部を設置又は廃止したときは、直ちにその旨を新潟県総合防災情報システムにより県（危機対策課）へ報告するとともに、警察署、消防署等の関係機関に通報する。

### (3) 災害救助法が適用された場合の体制

市町村長は、当該市町村に災害救助法が適用された場合は、知事の委任を受けて、災害救助法に基づく救助事務を執行する。

### (4) 勤務時間外における体制の整備

市町村長は、休日及び夜間等の勤務時間外における災害発生に備えた情報連絡体制をあらかじめ整えておく。

## 第2節 県及び防災関係機関の地震配備体制

【関係機関】 県、防災関係機関

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 県の責務

地震及び津波等による被害を最小限に食い止めるため、以下の対応に必要な職員の配備を実施する。

(ア) 平日夜間・休日の宿直及び警戒対応

(イ) 災害発生時の迅速な初動対応の実施

配備体制については、下記の配備基本方針基準をもとに、あらかじめ登庁職員を指定することにより、迅速な職員配備を実現する。

#### 【地震配備基本方針】

| 配備体制区分               | 配備体制の内容                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 第1次配備体制<br>(震度4)     | 県管理施設、その他の公共施設、災害危険箇所等の緊急点検を実施し、被害の有無を確認し、県幹部に報告及び県民に公表する体制                                                                                                                                                  |
| 第2次配備体制<br>(震度5弱・5強) | <ul style="list-style-type: none"> <li>・何らかの被害が発生していることを前提に、県民生活や影響を及ぼすおそれのある施設や、産業等への影響について関係機関等から情報収集を行い、必要に応じて応急対策の実施又は関係機関の実施する応急対策への支援を行う体制</li> <li>・県管理施設、その他の公共施設、災害危険箇所等の緊急点検及び応急対応を行う体制</li> </ul> |
| 第3次配備体制<br>(震度6弱～)   | 明らかに大きな被害が発生していることを前提に、全庁的な対応を実施する体制                                                                                                                                                                         |

#### 【津波配備基本方針】

| 配備体制区分             | 配備体制の内容（共通）                                                          |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------|
| 第1次配備体制<br>(津波注意報) | 海岸部の道路、港湾、漁港及び河川水門等の施設を管理する所<br>属にあつては、直ちに当該施設及び施設利用者に対し災害予防措置を講じる体制 |
| 第2次配備体制<br>(津波警報)  |                                                                      |
| 第3次配備体制<br>(大津波警報) | 明らかに大きな被害が発生していることを前提に、全庁的な対応を実施する体制                                 |

##### イ 活動の調整

県（防災局又は災害対策本部）

## ウ 達成目標

防災局において平時から24時間宿日直体制を実施し、災害等発生時に備えるとともに、大規模な災害が発生した場合は、迅速に各部局及び地域機関等に職員配備の連絡を行い、指定職員の配備を実施する。

### (2) 被災地及び積雪地域での対応

被災地や降雪期における災害時は、職員本人の被災や交通途絶等により、登庁が困難な状況が予想されることから、庁舎からの距離などを考慮し、登庁職員の指定を行う。また、登庁が不可能な職員は、最寄りの県庁舎から防災行政無線や電話等でその旨所属長に報告し、その後の指示を受けるものとする。

## 2 業務の内容

### (1) 勤務時間内における対応

ア 県内において震度4以上を観測した場合又は県内沿岸において津波注意報、津波警報若しくは大津波警報が発表された場合

危機対策課からの庁内連絡（本庁）や一斉FAX（地域振興局等）により、関係所属は直ちに職員を警戒配備につかせ、被害状況の収集、県民生活への影響等の情報収集や、関係機関との災害関連情報の交換並びに必要な応じ災害危険箇所のパトロール等を実施する。

なお、県内に地震及び津波が発生した場合の配備基準については、「資料編」災害応急対策計画「1（9）地震発生時の登庁基準」及び「1（10）津波発生時の登庁基準」による。

### (2) 勤務時間外における対応

警戒対応について、地震等発生時に迅速な初動対応を行うため、本庁において職員2名（正規職員1名 委託事業者1名）が宿日直対応を行う。

ア 県内において震度4以上を観測した場合又は県内沿岸において津波注意報、津波警報及び大津波警報が発表された場合

宿日直職員等は速やかに市町村や消防本部、防災関係機関から被害状況等を収集するとともに、本庁各部局又は地域機関の配備体制について「資料編」災害応急対策計画「1（9）地震発生時の登庁基準」及び「1（10）津波発生時の登庁基準」により各部局連絡指令者及び地域連絡指令者に対し、指定職員の配備をするよう連絡する。

配備連絡を受けた各部局連絡指令者及び地域連絡指令者は、各部局で定められた指定職員連絡網をもとに、各配備指定職員に対し登庁の連絡を行う。

## 3 防災関係機関の配備体制について

北陸地方整備局等の災害初動対応が必要な防災関係機関の職員配備体制については、それぞれの防災業務計画に定めるものとする。

## 第3節 防災関係機関の相互協力体制

【関係機関】県災害対策本部（◎統括調整部、保健医療教育部、被災者対策部、食料物資部、生活基盤対策部、生活再建支援部、治安対策部）、県公安委員会、市町村、指定行政機関、指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

##### (ア) 市町村の責務

- a 被災市町村にあつては、被害状況等を迅速に把握し、災害応急対策を行う必要があると認めた場合は速やかに応援又は職員派遣の要請等を行うとともに、受入体制を確立する。
- b 被災市町村から応援を求められた市町村は、災害応急対策のうち、消防、救助等人命に関わるような災害発生直後の緊急性の高い応急措置については、正当な理由がない限り、応援を行う。  
なお、職員を派遣する場合、地域や災害の特性等を考慮した職員の選定に努めるものとする。この際は、職員が現地において自活できるような資機材や装備品等を携帯させるよう留意するものとする。
- c 被災地以外の市町村にあつては、被災地の被害状況等に関する情報収集を積極的に行うとともに、速やかに応援体制を整備する。
- d 災害時に自らのみでは迅速かつ十分な対応が困難な場合に、他の地方公共団体からの物資の提供、人員の派遣、災害廃棄物処理等、相互に連携・協力し速やかに災害対応を実施できるよう、相互応援協定の締結に努める。また、市町村間の災害時相互応援協定の締結の促進等を通じて体制整備に努める。なお、その際、相互応援協定の締結に当たっては、大規模災害等による同時被災を避ける観点から、遠方に所在する地方公共団体との間の協定締結も考慮する。
- e 被災時に周辺市町村が後方支援を担える体制となるよう、あらかじめ相互に協定を結び、それぞれにおいて、後方支援基地として位置付けるなど、必要な準備を整える。
- f 災害規模や被災地のニーズに応じて迅速・的確に国や他の地方公共団体等から応援を受けることができるよう、あらかじめ庁内全体の受援担当者及び受援対象業務と当該業務の担当部署・担当者の設定並びに受援対象業務に必要な執務スペースの確保に取り組むものとする。その際、感染症対策のため、適切な空間の確保に配慮する。また、応援職員等の宿泊場所の確保が困難となる場合も想定して、応援職員等に対して紹介できる、ホテル・旅館、公共施設の空きス

ペース、仮設の拠点や車両を設置できる空地など宿泊場所として活用可能な施設等のリスト化に努めるものとする。さらに、円滑な応援受け入れのため、応援・受援に関する連絡・要請の手順、災对本部との役割分担・連絡調整体制、応援機関の活動拠点、応援要員の集合・配置体制や資機材等の集積・輸送体制等の必要な事項を応援計画や受援計画で定め、関係機関で共有する等、必要な準備を整える。

- g 速やかなインフラ復旧のため、インフラ事業者などと情報共有するなど連携に努める。
- h 必要に応じ、関係行政機関、関係地方公共団体、関係公共機関、登録被災者援護協力団体等に対し、資料・情報の提供等の協力を求める。
- i 応急措置が的確かつ円滑に行われるようにするため、必要があると認めるときは、県に対し、指定行政機関又は関係指定地方行政機関に対する応急措置の実施の要請をするよう求める。また、この要求ができない場合には、その旨及び当該市町村の地域における災害の状況を指定行政機関又は指定地方行政機関に通知する。

(イ) 県の責務

- a 県は、国、公共機関、被災市町村と連絡を密にし、災害事態に対する認識を一致させて必要な災害応急対策を迅速に実施する。
- b 県は、災害応急対策を行うために必要な場合、県内市町村に対して被災市町村を応援することを求めるとともに、県と県内市町村のみでは十分な災害応急対策が実施できない場合には、協定や応急対策職員派遣制度等に基づき、速やかに他の都道府県や関係機関等に応援又は職員派遣の要請等を行う。また、必要に応じて、専門家に助言・支援の要請を行う。
- c 県は、災害の規模等に照らし、地方公共団体間の応援の要求等のみによっては災害応急対策が円滑に実施されないと認める場合、国に対して、他の都道府県が被災都道府県又は被災市町村を応援することを求めるよう要求する。
- d 県は、災害応急対策を行うために必要な場合、指定行政機関又は指定地方行政機関に対し、道路の啓開や港湾・漁港施設の応急復旧等について応援を求め、又は災害応急対策の実施を要請する。
- e 災害時に自らのみでは迅速かつ十分な対応が困難な場合に、近隣県をはじめ、他の地方公共団体からの物資の提供、人員の派遣、災害廃棄物処理等、相互に連携・協力し速やかに災害対応を実施できるよう、相互応援協定の締結に努め、相互応援体制の強化を図る。
- f 災害規模や被災地のニーズに応じて迅速・的確に国や他の地方公共団体等から応援を受けることができるよう、あらかじめ庁内全体の受援担当者及び受援対象業務と当該業務の担当部署・担当者の設定並び

に受援対象業務に必要な執務スペースの確保に取り組むものとする。その際、感染症対策のため、適切な空間の確保に配慮する。また、応援職員等の宿泊場所の確保が困難となる場合も想定して、応援職員等に対して紹介できる、ホテル・旅館、公共施設の空きスペース、仮設の拠点や車両を設置できる空地など宿泊場所として活用可能な施設等のリスト化に努めるものとする。さらに、円滑な応援受け入れのため、応援・受援に関する連絡・要請の手順、災対本部との役割分担・連絡調整体制、応援機関の活動拠点、応援要員の集合・配置体制や資機材等の集積・輸送体制等の必要な事項を応援計画や受援計画で定め、関係機関で共有する等、必要な準備を整える。

- g 市町村が災害対応力を喪失等したときは、その機能を迅速かつ適切に支援する。なお、職員を派遣する場合、地域や災害の特性等を考慮した職員の選定に努めるものとする。この際は、職員が現地において自活できるような資機材や装備品等を携帯させるよう留意するものとする。また、被災により市町村がその全部又は大部分の事務を行うことが不可能になった場合には、応急措置を実施するため市町村に与えられた権限のうち、警戒区域を設定し、災害応急対策に従事する者以外の者に対して当該区域への立ち入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずる権限、他人の土地等を一時使用し、又は土石等を使用し、若しくは収用する権限及び現場の災害を受けた工作物等で応急措置の実施の支障となるものの除去等をする権限並びに現場にある者を応急措置の業務に従事させる権限により実施すべき応急措置の全部または一部を、当該市町村に代わって行う。
- h 県は、市町村と調整の上、市町村の相互応援が円滑に進むよう、他の都道府県の相互応援に関する情報収集にあたりとともに、平時から連絡体制等の構築、応援職員の活用方法の習熟及び発災時における円滑な活用促進に努める。
- i 連絡不通時の市町村への県職員の派遣、大規模災害時における県による自主的応援を含めた支援を行う。
- j 速やかなインフラ復旧のため、インフラ事業者などと情報共有し、災害時の連携体制の確認等を行うなど、相互協力体制を構築しておくよう努める。
- k 県は、広域行政主体として、地域社会の迅速な復旧を図るため、多様なライフライン事業者を一堂に会して災害時の連携体制の確認等を行うなど相互協力体制を構築しておくよう努める。
- l 県は、大規模停電発生時に電源車の配備等、関係省庁、電気事業者等から円滑な支援を受けられるよう、あらかじめ、病院、要配慮者に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設及び災害応急対策に係る機関が保有する施設の非常用電源の設置状況、最大燃料備蓄量、燃料確保先、給油口規格等を収集・整理し、リスト化を行うよう努め



る。

- m 県は、国が情報共有を目的に行う連絡会議等において、県の対応状況や被災市町村等を通じて把握した被災地の状況等を国等と共有し、必要な調整を行うよう努める。
- n 県は、在宅避難者等の状況把握や支援等において、ボランティア、NPO 及び民間団体等と協力して行うなど、相互協力体制を構築しておくよう努める。
- o 必要に応じ、関係行政機関、関係地方公共団体、関係公共機関、登録被災者援護協力団体等に対し、資料・情報の提供等の協力を求める。
- p 県は、市町村に対して協定を締結すべき相手方などについて、適切に助言するよう努める。
- q 県は、市町村の受援計画の作成や実効性の確保に向けて、適切な助言を行うなどの支援に努める。

(ウ) その他の防災関係機関の責務

- a その他の各防災機関は、その所掌する災害応急措置を速やかに実施するとともに、必要があると認める場合は、他の防災関係機関に対し必要な応援等の要請を行う。
- b 国は、被災により、市町村及び県が、その全部又は大部分の事務を行うことが不可能となった場合は、応急措置を実施するため市町村に与えられた権限のうち、他人の土地等を一時使用し、又は土石等を使用し、若しくは収用する権限及び現場の災害を受けた工作物等で応急措置の実施の支障となるものの除去等をする権限並びに現場にある者を応急措置の業務に従事させる権限により実施すべき応急措置の全部または一部を、当該市町村に代わって行う。
- c 国〔内閣府〕は、内閣府調査チームを派遣した場合は、国〔各省庁〕にその旨を連絡し、国〔各省庁〕は、その連絡を受け、被害状況を踏まえ、必要に応じ職員を現地に派遣するものとする。この際、国〔各省庁〕は、職員が現地において自活できるような資機材や装備品等を携帯させるよう留意するものとする。
- d ライフライン事業者は、必要に応じ、災害応急対策に関し広域的応援体制をとるよう努める。
- e 災害規模や被災地のニーズに応じて円滑に他の防災関係機関等から応援を受けることができるよう、防災業務計画に応援計画や受援計画を位置づけるよう努めるとともに、応援又は受援に必要な準備を整える。
- f 道路管理者及び上下水道、電力、通信等のインフラ事業者は、道路と生活インフラの連携した復旧が行えるよう、関係機関との連携体制の整備・強化を図るものとする。
- g 指定行政機関又は関係指定地方行政機関は、県が災害応急対策を適切かつ迅速に実施することが困難であると認める場合においては、そ

の実態に照らし緊急を要し、県からの応援の要求を待ついとまがないと認められるときは、当該要求を待たないで、応援をすることができる。

イ 達成目標

災害応急対策又は災害復旧を円滑に実施するため、次の事項を実施し、災害時の応援又は応援の受入れのための体制を確立する。

- (ア) 災害時相互応援に関する協定の締結
- (イ) 災害時の情報収集及び連絡体制の確立
- (ウ) 受援計画の整備など応援受入体制の確立
- (エ) 応援計画の整備など応援体制の確立

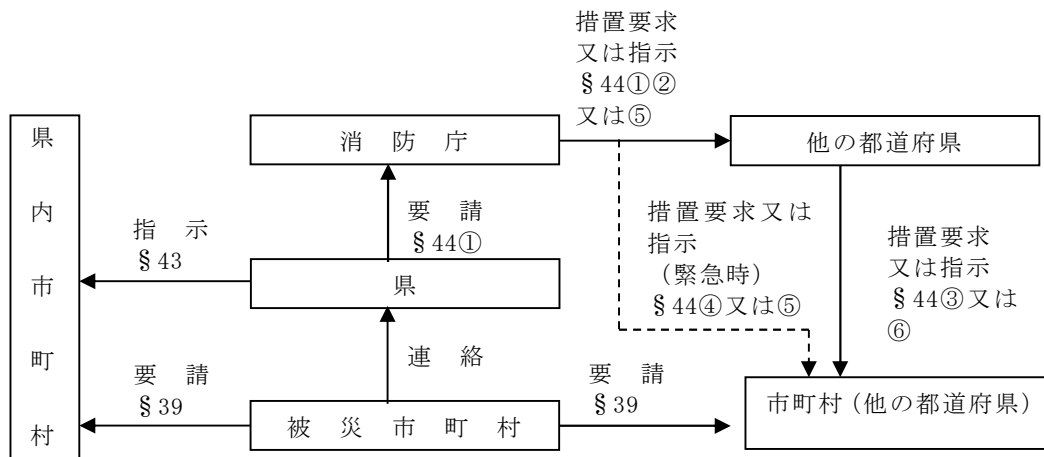
(2) 積雪期の対応

積雪期においては、道路交通の状況や気候的問題に十分配慮した応援の受入体制を確立する。

【災害対策基本法等に基づく応援要請等】



【消防組織法に基づく応援要請等】



§ 44①  
= 消防組織  
法第 44 条第  
1 項

### 3 業務の内容

#### (1) 応急対策に関する応援等の要請

| 実施主体   | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 協力依頼先                                                                                                                                            |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 被災市町村長 | <p><b>○他市町村への応援要請</b><br/>災害応急対策実施のために、必要があるときは、他の市町村長に対し応援を求める。</p> <p><b>○県への応援又は災害応急対策実施の要請</b><br/>災害応急対策実施のため、必要があるときは、知事に対し応援又は県が実施すべき災害応急対策の実施を要請する。</p> <p><b>○民間団体への応援要請</b><br/>災害応急対策又は災害復旧のため、必要があるときは、民間団体に応援を要請する。</p> <p><b>○自衛隊の災害派遣要請の依頼</b><br/>(第3章第11節)</p> <p><b>○消防の広域応援の要請</b><br/>(第3章第16節、第17節)</p> | <p>他の市町村長</p> <p>県知事</p> <p>民間団体</p>                                                                                                             |
| 県知事    | <p><b>○他の市町村への応援の指示等</b><br/>被災市町村が行う災害応急対策の的確かつ円滑な実施を確保するため、必要があるときは、他の市町村長に対し、消防、福祉、保健その他の必要な事項についての指示又は調整を行う。</p> <p><b>○他の都道府県等への応援の要請</b><br/>県と県内市町村のみでは十分な災害応急対策が実施できないときは、あらかじめ締結した他都道府県との応援協定や応急対策職員派遣制度、全国都道府県における災害時の広域応援に関する協定等に基づく応援を要請する。</p> <p><b>○指定行政機関等への応急措置の実施要請</b><br/>県内における応急措置が的確かつ円</p>           | <p>他の市町村長</p> <p>北海道・東北ブロック協定締結県、五県協定締結県（福島県、茨城県、栃木県、群馬県）、三県協定締結県（群馬県、埼玉県）、中日本四県協定締結県（長野県、山梨県、静岡県）、富山県、石川県、三重県、兵庫県、全国知事会</p> <p>指定行政機関の長、指定地</p> |

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                             |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                      | <p>滑に行われるようにするため、必要があるときは、指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は指定公共機関若しくは指定地方公共機関に対し、当該機関が実施すべき応急措置の実施を要請する。</p> <p><b>○指定行政機関等への応援の要求等</b><br/>災害応急対策を行うために必要な場合、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長に対し、道路の啓開や港湾・漁港施設の応急復旧等について応援を求め、又は災害応急対策の実施を要請する。</p> <p><b>○第九管区海上保安本部への支援要請</b><br/>人命に危険が急迫する場合等、緊急を要する事態に対し、巡視船艇、航空機による海上輸送等の救援が必要なときは、第九管区海上保安本部に対し支援を要請する。</p> <p><b>○登録被災者援護協力団体への協力命令</b><br/>登録被災者援護協力団体を救助に関する業務に協力させることができる。</p> <p><b>○民間団体への応援要請</b><br/>県内における災害応急対策を的確かつ円滑に行うために必要があるときは、民間団体に対し、協力を要請する。</p> <p><b>○自衛隊に対する災害派遣要請</b><br/>(第3章第11節)</p> <p><b>○消防の広域応援の要請</b><br/>(第3章第16節、第17節)</p> | <p>方行政機関の長、指定公共機関、指定地方公共機関</p> <p>指定行政機関の長、指定地方行政機関の長</p> <p>第九管区海上保安本部</p> <p>登録被災者援護協力団体</p> <p>民間団体等</p> |
| 指定行政機関の長及び指定地方行政機関の長 | <p><b>○応急措置の実施要請・指示</b><br/>所掌する応急措置の実施に関し、必要があるときは、知事、市町村長又は指定公共機関若しくは指定地方公共機関に対し、応急措置の実施を要請し、又は指示する。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 知事、市町村長、指定公共機関、指定地方公共機関                                                                                     |
| 指定公共機関及び指定地方公共機関     | <p><b>○指定行政機関の長等への応援要請</b><br/>所掌する応急措置の実施に関し、必要があるときは、指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は知事若しくは市町村長に対し、労務、施設、設備又は物資の確保について応援を求める。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 指定行政機関の長、指定地方行政機関の長、知事、市町村長                                                                                 |

※ 応援要請に関する共通事項

応援要請は、次の事項を示して文書で行う。ただし、文書によるいとまのない場合は、電話等により要請を行い、その後速やかに文書を送付するものとする。

- ア 応援を必要とする理由
- イ 応援を必要とする場所
- ウ 応援を必要とする期間
- エ その他応援に関し必要な事項

(2) 職員の派遣（あっせん）等に関する応援

| 実施主体  | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                   | 協力依頼先                                                       |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| 被災市町村 | <p><b>○職員の派遣要請</b></p> <p>災害応急対策又は災害復旧のため、必要があるときは、都道府県知事若しくは市町村長又は指定地方行政機関の長若しくは特定公共機関に対し、当該機関の職員の派遣を要請する。</p> <p><b>○職員派遣のあっせんの要請</b></p> <p>災害応急対策又は災害復旧のため、必要があるときは、知事に対し、指定地方行政機関若しくは特定地方公共機関又は都道府県若しくは市町村の職員派遣についてあっせんを要請する。</p>                                | <p>都道府県知事、市町村長、指定地方行政機関の長、特定公共機関</p> <p>県知事</p>             |
| 県     | <p><b>○職員の派遣要請</b></p> <p>県内における災害応急対策又は災害復旧のため、必要がある場合は、都道府県知事若しくは市町村長又は指定行政機関の長、指定地方行政機関の長若しくは指定公共機関に対し、当該機関の職員の派遣を要請する。</p> <p><b>○職員派遣のあっせんの要請</b></p> <p>県内における災害応急対応又は災害復旧のため、必要がある場合は、内閣総理大臣に対し、指定行政機関、指定地方行政機関若しくは特定公共機関又は都道府県若しくは市町村の職員の派遣についてあっせんを要請する。</p> | <p>都道府県知事、市町村長、指定行政機関の長、指定地方行政機関の長、指定公共機関</p> <p>内閣総理大臣</p> |

※ 職員の派遣要請に関する共通事項

派遣要請は、次の事項を示して文書で行うものとする。

- ア 派遣を要請する理由
- イ 派遣を要請する職員の職種別人員数
- ウ 派遣を必要とする期間

エ その他職員の派遣について必要な事項

(3) 応援受入体制の確立

| 実施主体       | 対 策                                                                                                                                                                                                                                       | 協力依頼先 |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 県知事及び被災市町村 | <p><b>○情報の収集・伝達・交換</b></p> <p>応援要請等の必要が予測される災害が発生し、又は発生するおそれがある場合には、迅速・的確にその状況を把握し、国及び関係都道府県、市町村等に通報するほか、必要な情報交換を行う。</p> <p><b>○受入体制の確立</b></p> <p>国、関係都道府県、市町村等との連絡を速やかに行うための連絡窓口を定めるとともに、物資等の応援や人員派遣を速やかに受け入れるための施設の指定など、受入体制を確立する。</p> |       |

(4) 他都道府県への応援及び職員の派遣

| 実施主体 | 内 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 協力依頼先 |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 県    | <p><b>○支援体制の確立</b></p> <p>他の都道府県において大規模な災害が発生した場合には、迅速に被災都道府県への物資の供給や職員の派遣を行うための支援体制を確立する。</p> <p><b>○情報収集</b></p> <p>応援を迅速かつ的確に行うため、被害地の被害状況等に関する情報収集を速やかに行う。</p> <p><b>○応援の実施</b></p> <p>収集した被害情報等に基づき応援の内容を決定し、被災都道府県への物資等の供給、職員の派遣等を実施する。その際、職員は、派遣先において援助を受けることのないよう、食料、衣料から情報伝達手段に至るまで各自で賄うことができる自己完結型の体制とする。</p> |       |

4 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 知事等に対する応援要請
- ・ 他の市町村長に対する応援要請
- ・ 応援協定に基づく応援要請
- ・ その他必要な事項



## 第4節 災害時の通信確保

【関係機関】 県災害対策本部（◎統括調整部、生活基盤対策部、治安対策部）、市町村、警察本部、消防機関、信越総合通信局、消防庁、北陸地方整備局、第九管区海上保安本部、一般財団法人自治体衛星通信機構、信越地方非常通信協議会、電気通信事業者、通信機器販売者、一般社団法人日本アマチュア無線連盟新潟県支部

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

災害発生時における被害状況の把握や被災者救助活動などの応急対策を迅速かつ的確に実施するためには、情報収集・伝達手段の確保が重要である。関係機関は、全国瞬時警報システム（J-ALERT）など各種の通信手段を的確に運用するとともに、通信施設の被災状況の把握と早期復旧及び代替通信手段を確保する。また、被災箇所での緊急対策実施のために臨時の通信手段が必要となる場合、関係機関の協力を得てこれを確保する。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 県の責務

- a 防災行政無線の不通箇所を把握し、早期復旧に努めると共に、公衆回線に係る通信事業者の早期復旧を支援し、代替通信手段を確保する。
- b 防災関係機関、通信事業者等の協力を得て、市町村で利用する通信手段の確保を支援する。
- c 防災関係機関、通信事業者等の協力を得て、被災箇所での緊急対策実施に利用する通信手段を確保する。

##### (イ) 市町村の責務

- a 防災行政無線の不通箇所を把握し、早期復旧に努めると共に、公衆回線に係る通信事業者の早期復旧を支援し、代替通信手段を確保する。
- b 自力で通信手段を確保できない場合は県に支援を要請する。

##### (ウ) 防災関係機関、通信事業者等の責務

県又は市町村から要請があった場合は通信の確保に協力する。

通信事業者は、速やかに通信障害の状況やその原因、通信施設の被害、復旧の状況や見通し、代替的に利用可能な通信手段等について、関係機関及び県民に対してわかりやすく情報提供（ホームページのトップページへの掲載、地図による障害エリアの表示等）する。

#### イ 活動の調整

県災害対策本部（統括調整部）、市町村災害対策本部

#### ウ 達成目標

災害発生後1時間以内に通信の状態を確認する。被災による通信の途絶を確認した場合、概ね3時間以内に県災害対策本部と被災地間及び防災関係機関との通信を確保する。

被災箇所での緊急対策実施に利用する通信手段は災害発生後概ね6時間以内に確保する。

## 2 情報の流れ

### (1) 被災地から

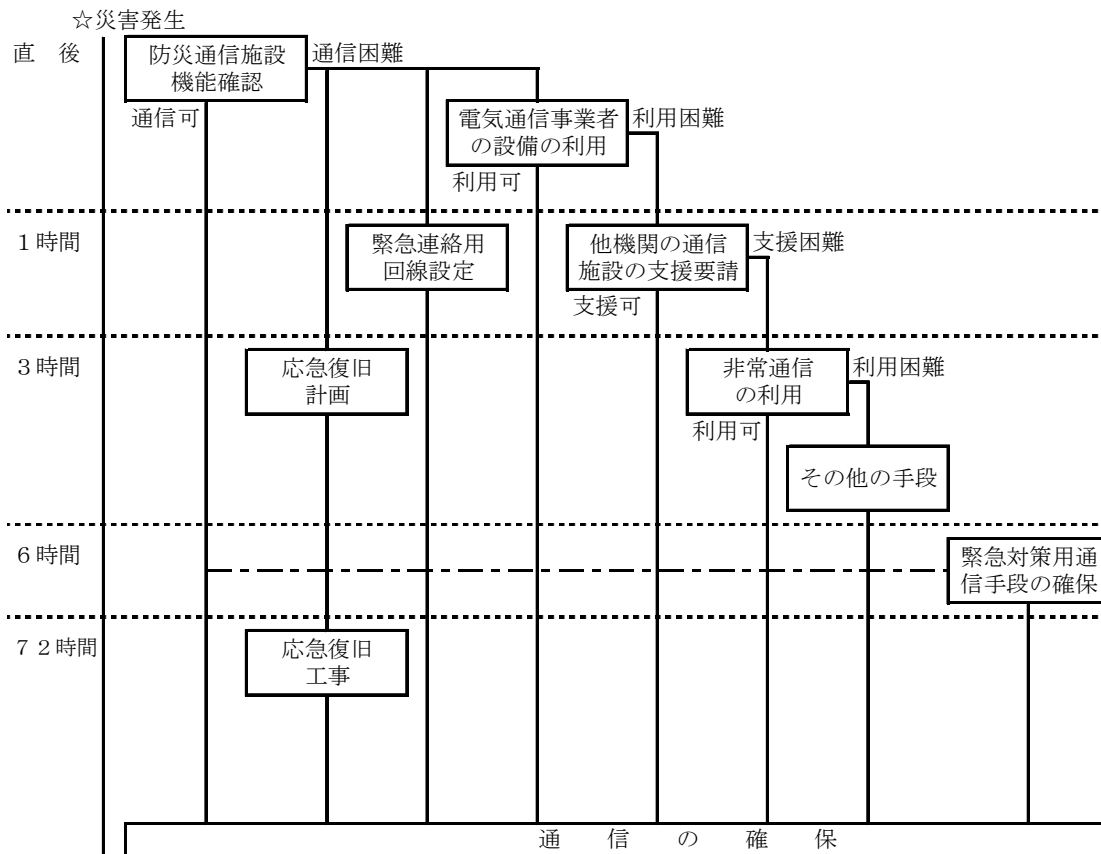
| 情報発信者 → 情報受信者 |         | 主な情報内容                            |
|---------------|---------|-----------------------------------|
| 市町村           | 県       | 通信施設の状況、非常時に利用する通信手段の通知、通信手段確保の要請 |
| 市町村           | 防災関係機関等 | 通信手段確保の要請                         |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 |     | 主な情報内容                                         |
|---------------|-----|------------------------------------------------|
| 県             | 市町村 | 通信施設の状況、復旧の見込み、非常時に利用する通信手段の通知<br>提供可能な通信手段の情報 |
| 防災関係機関等       | 市町村 | 提供可能な通信手段の情報                                   |

資料編 3

### 3 業務の体系



### 4 業務の内容

#### (1) 防災通信施設機能確認

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 協力依頼先                                          |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・遠隔監視装置及び実通話試験により、新潟県防災行政無線の機能を確認する。</li> <li>・一般財団法人自治体衛星通信機構に地域衛星通信ネットワーク衛星回線の優先割り当てを要請する。</li> <li>・消防防災無線の機能を確認する。</li> <li>・水防・道路無線の機能を確認する。</li> <li>・中央防災無線の機能を確認する。</li> <li>・新潟県震度情報ネットワークシステムの機能を確認する。</li> <li>・新潟県総合防災情報システムの機能を確認する。</li> <li>・所管する防災相互通信用無線機の機能を確認し、いつでも運用できるよう準備をする。</li> </ul> | 県防災行政無線設備設置機関<br>(一財)自治体衛星通信機構<br>消防庁<br>国土交通省 |

|               |                                                                                                                                                                      |  |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|               | <ul style="list-style-type: none"> <li>・通信の確保のため必要ある場合は、「新潟県防災行政無線運用規程」に基づく通信の統制を行う。</li> </ul>                                                                      |  |
| 県防災行政無線設備設置機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・各無線局所の通信管理者は、実通話試験等により新潟県防災行政無線設備の状況を確認し、統制管理者に報告する。</li> <li>・庁舎が停電している場合は無線設備用の非常用発電機が動作していることを確認する。</li> </ul>            |  |
| 市町村           | <ul style="list-style-type: none"> <li>・所管する防災行政無線設備（同報系、移動系）の状況を確認する。</li> <li>・所管する防災相互通信用無線機の機能を確認し、いつでも運用できるよう準備をする。</li> <li>・新潟県総合防災情報システムの機能を確認する。</li> </ul> |  |
| 防災相互通信用無線設置機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・所管する通信設備の状況を確認する。</li> <li>・所管する防災相互通信用無線機の機能を確認し、いつでも運用できるよう準備をする。</li> </ul>                                               |  |
| （一財）自治体衛星通信機構 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県の依頼に基づき、地域衛星通信ネットワーク衛星回線の優先割り当てを行う。</li> </ul>                                                                              |  |

(2) 電気通信事業者の設備の利用

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                    | 協力依頼先   |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害時優先電話に指定された回線を利用して通信を確保する。</li> <li>・災害時優先電話に指定された回線が一般からの着信により利用できなくなることをないように、電話番号の秘匿に努める。</li> <li>・携帯電話、メール（インターネット、L G W A N 等）を利用して通信を確保する。</li> </ul> | 電気通信事業者 |
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害時優先電話に指定された回線を利用して通信を確保する。</li> <li>・災害時優先電話に指定された回線が一般からの着信により利用できなくなることをないように、電話番号の秘匿に努める。</li> </ul>                                                      | 電気通信事業者 |

|         |                                            |  |
|---------|--------------------------------------------|--|
|         | ・携帯電話、メール（インターネット、L G W A N等）を利用して通信を確保する。 |  |
| 電気通信事業者 | ・県又は市町村からの要請に基づき、災害時優先電話の指定を行う。            |  |

(3) 緊急連絡用回線設定

| 実施主体             | 対 策                                                                                                                                                                                                                     | 協力依頼先                   |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 県                | <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域振興局に配備した衛星携帯電話を市町村災害対策本部に設置し、通信を確保する。</li> <li>・県庁に配備した可搬型衛星地球局、移動通信設備等を市町村災害対策本部に設置し、通信を確保する。</li> <li>・電気通信事業者、通信機器販売者等に災害時に利用可能な通信機器の貸与を要請し、市町村災害対策本部との通信を確保する。</li> </ul> | 電気通信事業者、通信機器販売者等<br>総務省 |
| 市町村              | ・電気通信事業者、通信機器販売者等に災害時に利用可能な通信機器の貸与を要請し、関係機関との通信を確保する。                                                                                                                                                                   | 電気通信事業者、通信機器販売者等<br>総務省 |
| 電気通信事業者、通信機器販売者等 | ・県又は市町村からの要請に基づき通信機器を貸与する。                                                                                                                                                                                              |                         |
| 総務省              | ・総務大臣は、非常災害時における重要通信確保のため、無線局の開設、周波数等の指定の変更、無線設置場所等の変更を行う必要がある場合で、緊急やむを得ないと認められるものについては、臨機の措置によりこれを免許又は許可する。                                                                                                            |                         |

(4) 他機関の通信施設の支援要請

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                  | 協力依頼先                  |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・関係各法令の規定により、電気通信事業者及び他の機関に通信設備の優先利用、通信支援を要請する。</li> <li>・市町村からの依頼又は自らの判断により必要と認めた場合、自衛隊に対する災害派遣要請の一環として通信支援を要請する。</li> </ul> | 電気通信事業者、防災関係機関等<br>自衛隊 |
| 市町村  | ・関係各法令の規定により、電気通信事業者及び他の機関に通信設備の優先利用、通信支援を要請する。                                                                                                                      | 電気通信事業者、防災関係機関等        |

資料編 3

|                 |                                     |     |
|-----------------|-------------------------------------|-----|
|                 | ・県を通じて自衛隊に対する災害派遣要請の一環として通信支援を要請する。 | 自衛隊 |
| 電気通信事業者、防災関係機関等 | ・県又は市町村からの要請に基づき通信の仲介又は通信支援を行う。     |     |
| 自衛隊             | ・県からの要請に基づき通信支援を行う。                 |     |

(5) 応急復旧計画の策定

| 実施主体   | 対 策                                                          | 協力依頼先 |
|--------|--------------------------------------------------------------|-------|
| 県      | ・新潟県防災行政無線設備の被災状況及び代替通信手段の確保状況を基に復旧計画を策定する。                  |       |
| 市町村    | ・所管する防災行政無線設備（同報系、移動系、地域防災無線）の被災状況及び代替通信手段の確保状況を基に復旧計画を策定する。 |       |
| 防災関係機関 | ・各々が所管する通信設備の被災状況及び代替通信手段の確保状況を基に復旧計画を策定する。                  |       |

(6) 非常通信の利用

| 実施主体       | 対 策                                                            | 協力依頼先       |
|------------|----------------------------------------------------------------|-------------|
| 県          | ・非常通信協議会の要請会議を通じて他の構成員に対し非常通信の取扱いを要請する。<br>・非常通信は地方非常通信ルートによる。 | 信越地方非常通信協議会 |
| 市町村        | ・非常通信協議会に対し非常通信を要請する。<br>・非常通信は地方非常通信ルートによる。                   | 信越地方非常通信協議会 |
| 非常通信協議会構成員 | ・県及び市町村の要請に基づき通信の仲介をする。                                        |             |

(7) その他の手段

| 実施主体 | 対 策 | 協力依頼先 |
|------|-----|-------|
|------|-----|-------|

資料編 3

|                            |                                                                                                                                                                   |                            |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| 県                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・通信の確保について、必要に応じてアマチュア無線団体に協力を要請する。なお、アマチュア無線はあくまでもボランティアであることに配慮する。</li> <li>・いずれの方法によっても通信の確保ができない場合、使者を派遣する。</li> </ul> | 一般社団法人<br>日本アマチュア無線連盟新潟県支部 |
| 市町村                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・通信の確保について、必要に応じてアマチュア無線団体に協力を要請する。なお、アマチュア無線はあくまでもボランティアであることに配慮する。</li> <li>・いずれの方法によっても通信の確保ができない場合、使者を派遣する。</li> </ul> | 一般社団法人<br>日本アマチュア無線連盟新潟県支部 |
| 一般社団法人<br>日本アマチュア無線連盟新潟県支部 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県又は市町村からの要請に基づき通信の仲介をする。</li> </ul>                                                                                       |                            |

(8) 応急復旧工事

| 実施主体   | 対 策                                                                                      | 協力依頼先 |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 県      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・復旧計画に基づき、支障が生じた施設の復旧を行うための要員を直ちに配置する。</li> </ul> |       |
| 市町村    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・復旧計画に基づき、支障が生じた施設の復旧を行うための要員を直ちに配置する。</li> </ul> |       |
| 防災関係機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・復旧計画に基づき、支障が生じた施設の復旧を行うための要員を直ちに配置する。</li> </ul> |       |

(9) 緊急対策用通信手段の確保

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                            | 協力依頼先                      |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・所管する通信手段の稼働状況及び配備状況を勘案し、緊急対策用通信手段として利用できるものを確保する。</li> <li>・必要に応じて、総務省（信越総合通信局）に災害対策用移動通信機器、災害対策用移動電源車の貸与を要請する。</li> <li>・通信事業者、防災関係機関等に利用可</li> </ul> | 総務省（信越総合通信局）、通信事業者、防災関係機関等 |

|              |                                                                                                                                                                                                               |                            |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
|              | <p>能な通信機器の貸与を要請する。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・利用可能な通信手段の情報を市町村に提供する。</li> </ul>                                                                                                              |                            |
| 市町村          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・所管する通信手段の稼働状況及び配備状況を勘案し、緊急対策用通信手段として利用できるものを確保する。</li> <li>・必要に応じて、総務省（信越総合通信局）に災害対策用移動通信機器、災害対策用移動電源車の貸与を要請する。</li> <li>・通信事業者、防災関係機関等に利用可能な通信機器の貸与を要請する。</li> </ul> | 総務省（信越総合通信局）、通信事業者、防災関係機関等 |
| 総務省（信越総合通信局） | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県又は市町村からの要請に基づき災害対策用移動通信機器、災害対策用移動電源車を貸与する。</li> </ul>                                                                                                                |                            |
| 通信事業者、防災関係機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県及び市町村からの要請に基づき利用可能な通信機器を貸与する。</li> </ul>                                                                                                                             |                            |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- (1) 災害時に利用する通信手段
- (2) 代替通信手段の確保依頼先
- (3) 非常通信の利用



## 第5節 津波避難計画

---

(別冊「津波災害対策編」を参照)

## 第6節 被災状況等収集伝達計画

【関係機関】県災害対策本部（◎統括調整部）、市町村、警察本部、北陸地方整備局、北陸信越運輸局、第九管区海上保安本部、自衛隊、東日本高速道路株式会社、鉄道事業者、インフラ関連事業者（電気・ガス・水道・通信等）

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

災害情報の収集・伝達・共有は災害対応の要であることから、県及び関係機関は、一定の規模以上の地震が発生した場合は、速やかにかつ自動的に情報収集活動を開始し、相互に職位レベルに応じた情報の伝達を行うとともに、地理空間情報（GIS・GPS）の活用など各種手段を使って「情報の共有化」を図る。

また、県、市町村その他の防災関係機関は、相互に職位レベルに応じた情報の疎通の体制を整備する。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 県民、企業等の役割

地震発生直後において、情報が錯綜することから自分の置かれた状況を冷静に判断するために、避難に当たっては、携帯ラジオ等を備えた非常用持出袋などを準備する。

##### (イ) 市町村・消防機関の役割

地震発生直後の概括的被害情報を収集し、被害規模を推定するための関連情報を収集する。情報収集に当たっては、消防団、自主防災組織、自治会等から情報収集できる体制をあらかじめ確立する。

また、要救助者の迅速な把握のため、安否不明者についても、関係機関の協力を得て、積極的に情報収集を行うものとする。

なお、県内震度4以上の地震等が発生した場合、市町村は被害の第一報を防災局へ報告する。また、県内震度5弱以上の地震等が発生した場合、被害の第一報を「消防庁への火災・災害等即報基準」により、消防庁及び防災局へ報告する。

##### (ウ) 県の役割

a 県は県内震度4以上の地震が発生した場合には被災地の市町村、消防本部、県地域機関及び警察本部等を通じ被害情報を収集するとともに、防災関係機関と相互に情報交換する。また、必要に応じて職員を被災市町村に派遣する。

b 天候状況等を勘案しながら、消防防災ヘリコプターを出動させ、上空からの目視及び画像撮影（ヘリコプターによる画像電送を含む。）等により被災地情報を収集する。

また、必要に応じて自衛隊、第九管区海上保安本部、北陸地方整備局、JAXA等に対してヘリコプター、無人航空機、高所監視カメラ、巡視船艇、人工衛星等による情報収集を依頼し、収集した画像情報について、関係機関間での迅速な共有に努める。

- c 気象庁から県内沿岸に「津波警報」が発表された場合には、航空自衛隊又は陸上自衛隊に津波襲来状況及び被害状況の把握活動を要請する。
- d 県は、北陸信越運輸局、鉄道事業者、東日本高速道路㈱等を通じ、避難道路等に係る被災状況の情報を収集し、市町村に提供する。
- e 危機管理センターを上記の情報収集・提供を行う拠点とし、情報収集伝達体制を確立する。
- f 県は収集した情報を集約し、被害の概括を掌握し、直ちに必要な行動を起こすとともに、国、各防災機関及び被災地内外の住民に地理空間情報（GIS・GPS）の活用など各種手段を使って「情報の共有化」を図る。
- g 被災市町村から県への被災状況の報告ができない場合、県は、被災地への職員派遣、ヘリコプター等の機材や各種通信手段の効果的な活用等により、積極的に情報収集を行う。また、あらかじめ情報収集要領の整備に努める。
- h 人的被害の数については、県が一元的に集約、調整を行う。県は市町村、関係機関が把握している人的被害の数について積極的に収集する。

また、要救助者の迅速な把握による救助活動の効率化・円滑化のために必要と認めるときは、市町村等と連携の上、安否不明者の氏名等を公表し、その安否情報を収集・精査することにより、速やかな安否不明者の絞り込みに努めるものとする。
- i 発災時に安否不明者（行方不明者となる疑いのある者）の氏名等の公表や安否情報の収集・精査等を行う場合に備え、市町村等と連携の上、あらかじめ一連の手続等について整理し、明確にしておくよう努めるものとする。

(エ) 警察本部の役割

- a 地震発生時には、パトカー、白バイ、ヘリコプターなどにより、直ちに情報収集に当たり、県警備本部等による一元的な情報収集体制を確立する。
- b ヘリコプターテレビシステム、交通監視カメラ等の画像情報を活用し、被災地域の情報を収集するとともに、必要に応じ警察災害派遣隊等を活用し、被災地の情報を収集する。

(オ) 防災関係機関の役割

大規模地震が発生した場合、自衛隊、第九管区海上保安本部及び北陸地方整備局は、それぞれの組織において被災地の情報を収集するとともに必要に応じ、ヘリコプター、巡視船艇、パトカーなどを出動させ、被災地情報を収集する。

イ 活動の調整

県、市町村・消防機関、警察本部及び防災関係機関は、普段から情報の共有化に努め、画像電送情報などを相互に交換するなど災害時における情報の共有化を図る。

ウ 達成目標

災害関連情報等を集約し、市町村・消防機関、防災関係機関及びライフ

ライン・公共交通機関に逐次還元し、災害応急対策推進を進めるとともに報道機関の活用や情報共有のためのシステム構築を推進する。

(2) 要配慮者に対する配慮

市町村は、要配慮者に対する情報伝達のため、自主防災組織、自治会、消防団などの避難誘導體制の整備を進めるとともに、情報伝達手段の多様化を図り、また、避難所における手話通訳、文字情報などに配慮する。

県は、警察本部、関係機関等の協力のもと、市町村の取組を支援する。

(3) 積雪期の対応

市町村は、災害の発生時期において、それぞれ被害の程度が異なることから特に積雪地域においては、避難時の携帯ラジオの携行について住民に啓発するとともに、孤立が予想される集落においては、非常用の通信手段を確保する。

県は、関係機関等の協力のもと、市町村の取組を支援する。

(4) 孤立状況の把握

道路等の途絶によるいわゆる孤立集落については、早期解消の必要があることから、県、市町村、指定公共機関は、それぞれ所管する道路、通信、電気、ガス、上下水道等のライフラインの途絶状況を把握するとともに、復旧状況と合わせ、県、被災市町村へ報告する。

また、被災市町村は、地域における備蓄の状況、医療的援助が必要な者など、要配慮者の有無の把握に努める。

(5) 携帯電話事業者に対する位置情報要請

県災害対策本部及び市町村災害対策本部を含む救助機関は、生命又は身体に対する重要な危険が切迫し、位置情報取得が不可欠であると認められる場合、救助の目的のため、携帯電話事業者に対する位置情報要請を積極的に活用する。

## 2 情報の流れ

(1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者 |              | 主な情報内容      |
|---------------|--------------|-------------|
| 自治会、住民等       | 警察、消防機関、市町村等 | 地域の状況、被害状況等 |
| 警察、消防機関、市町村等  | 県、報道機関       | 同上          |
| 県             | 国、防災関係機関     | 同上          |

(2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 |                 | 主な情報内容      |
|---------------|-----------------|-------------|
| 県             | 市町村、防災関係機関、報道機関 | 地域の状況、被害状況等 |
| 警察、消防機関、市町村等  | 自治会、住民          | 同上          |

### 3 業務の体系

#### 第1次情報の収集・伝達

- ・市町村・消防機関、県警察、防災関係機関による情報収集（県）  
「消防庁への火災・災害等即報基準」  
「消防庁への直接即報基準」
- ・状況により被災市町村へ連絡職員を派遣（県）
- ・県地域機関による情報収集（県）

#### 一般被害情報及び応急活動情報の収集・伝達

- ・市町村・消防機関、警察及び防災関係機関による被害情報の把握並びに応急対策活動状況、災害対策本部及び避難所の設置状況等の報告
- ・県地域機関による被害状況の把握と主管課等への報告
- ・消防庁応急対策室及び内閣府（防災担当）被災者行政担当への連絡

#### 一般住民等へ広報

- ・報道機関等への情報伝達及び報道要請
- ・避難指示又は避難指示（緊急）の伝達

### 4 業務の内容

#### (1) 情報収集

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                        | 協力依頼先                                     |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・震度4以上の市町村、消防本部及び警察本部に照会するとともに県関係部局の被害をとりまとめ、報道機関へ被害の状況を公表する。</li> <li>・消防防災ヘリコプターによる上空からの目視及び画像伝送による被災地域の情報収集を行う。</li> <li>・必要に応じて自衛隊、第九管区海上保安本部、北陸地方整備局、JAXA等に対し、被災状況の把握活動を要請する。</li> <li>・必要に応じて市町村に連絡職員を派遣し、情報収集を行う。</li> </ul> | 市町村、消防本部、警察本部、自衛隊、第九管区海上保安本部、北陸地方整備局、JAXA |

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                    |                   |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| 警察本部   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・パトカー、白バイ、ヘリコプターなどにより直ちに情報収集に当たり、一元的な情報収集体制を確立する。</li> <li>・ヘリコプターテレビシステム、交通監視カメラ等の画像情報を活用し、被災地域の情報を収集するとともに、必要に応じ警察災害派遣隊等を出動させ、被災地の情報を収集する。</li> <li>・交通規制を実施した場合については、県、市町村等道路管理者に連絡し、ラジオ、テレビ等各種媒体を通じ、周知徹底を図る。</li> </ul> | 県、市町村・消防機関、各種報道機関 |
| 市町村    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村防災計画に定める被害状況収集伝達体制により詳細な被害状況を調査する。</li> <li>・避難所を開設したとき、自主的に避難所が開設されたときは、避難者数、避難所の状況などの情報を収集する。</li> </ul>                                                                                                              | 市町村、消防本部、県警察      |
| 防災関係機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・業務計画に定める被害状況収集伝達体制により詳細な被害状況を調査する。</li> </ul>                                                                                                                                                                              |                   |

(2) 連絡体制

| 実施主体   | 対 策                                                                                                                                                                                                     | 協力依頼先 |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 県      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・自衛隊及び消防庁応急対策室に被害状況を報告する。</li> <li>・災害救助法の適用が予想される場合は、内閣府（防災担当）被災者行政担当に被害状況を報告する。</li> <li>・収集された災害関連情報等を集約し、応急対策推進に係わる防災関係機関に還元するとともに、報道機関等を通じて広報する。</li> </ul> |       |
| 市町村    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県に被害状況を報告する。</li> <li>・避難指示等を発出した場合は、速やかに新潟県総合防災情報システムにより県及び緊急時情報伝達ルートに定める報道機関に報告・情報提供する。</li> </ul>                                                            |       |
| 防災関係機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・病院は、被害状況及び急患受入れの可否等を地域医療政策課へ報告する。</li> <li>・ライフライン関係機関及び交通関係機関は、その所管施設の被害状況、応急</li> </ul>                                                                       |       |

|  |                              |  |
|--|------------------------------|--|
|  | 対策活動状況、応急復旧見込状況等を<br>県へ報告する。 |  |
|--|------------------------------|--|

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 広報に関する窓口
- ・ 被害状況の伝達方法
- ・ 避難指示等の実施基準
- ・ 指定緊急避難場所、指定避難所の指定

## 第7節 広報計画

【関係機関】県災害対策本部（統括調整部）、市町村、県警察、新潟地方気象台、北陸地方整備局、ライフライン関係機関、公共交通機関、報道機関、県民、企業・事業所等

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

県・市町村・防災関係機関等は、被害の拡大を防ぎ県民等の安全を確保するため、相互に協力して多様な広報手段を活用し、迅速かつ的確に必要な情報を広報する。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 県

地震発生後、地震・津波に関する全県的な情報を積極的に収集し、避難・救助活動、応急対策等の情報を広報し、さらなる被害の拡大と流言飛語等による社会的混乱を防ぎ、住民等の安全を確保する。

##### (イ) 市町村

県からの情報及び自ら収集した情報を地域住民に提供し、民心の安定を図るとともに、救援・復旧活動に対する協力を仰ぐため、社会的関心を喚起する。

また、要配慮者にも、的確に情報が伝達されるよう、多様な広報手段を積極的に活用する。

##### (ウ) 県警察

生命、身体及び財産を災害から保護し、犯罪の予防、交通の確保等、公共の安全と秩序を維持するために広報活動を行う。

##### (エ) 新潟地方気象台

地震発生後、的確な応急対策が講じられるよう、地震・津波に関する情報を広報する。

##### (オ) 北陸地方整備局

民生の安定を図るとともに救援・復旧活動を促進するため、国道等の所管施設の被害状況や復旧状況等の情報を広報する。

##### (カ) ライフライン関係機関（電気、ガス、上水道、下水道、情報通信事業者）

地震発生時に的確な防災対策が講じられるよう、防災情報等を広報し、迅速に救援活動・復旧活動等が講じられるよう、被災地での活動の根幹となるライフラインの被害状況、復旧状況、復旧予定等を広報する。

第3章第35節「公衆通信の確保」、第36節「電力供給応急対策」、第37節「ガス供給対策」、第38節「給水・上水道施設応急対策」、第39節「下水道等応急対策」、第40節「工業用水道施設応急対策」第3章第45節「鉄道事業者の応急対策」参照



(キ) 公共交通機関（鉄道、バス、船舶、航空機）

避難・救援活動が迅速に行われるよう、被害状況、運行時間・経路変更、代替手段、復旧状況、復旧予定等を広報する。

(ク) 報道機関

地震・津波に関する情報を入手した時は、被害の拡大と社会的混乱を防ぐため、それぞれの計画に基づき報道する。

(ケ) 県民、企業・事業所等

地震・津波に関する情報には留意し、情報を入手したときは、要配慮者や情報を入手していない地域住民、観光客等の滞在者に的確に伝達し、適切な対応がとれるよう配慮する。

イ 達成目標

「5 災害発生時の各段階における広報」に基づき、多様な手段を活用しながら、時期を失することなく広報する。

(2) 要配慮者に対する配慮

ア 災害や雪で道路や通信が途絶した地域へも情報が伝達されるよう多様な広報手段を活用する。

イ 視覚、聴覚障害者等にも情報が伝達されるよう、音声と掲示を組み合わせ、手話通訳者や誘導員の配置等、多様な情報伝達手段を確保する。

ウ 外国人にも災害に関する情報が伝達されるよう、通訳の配置、多言語サイトの構築などにより情報を提供するよう配慮する。

エ 一時的に被災地から離れた被災者にも、生活再建、復興計画等に関する情報が確実に伝わるよう情報伝達方法を工夫する。

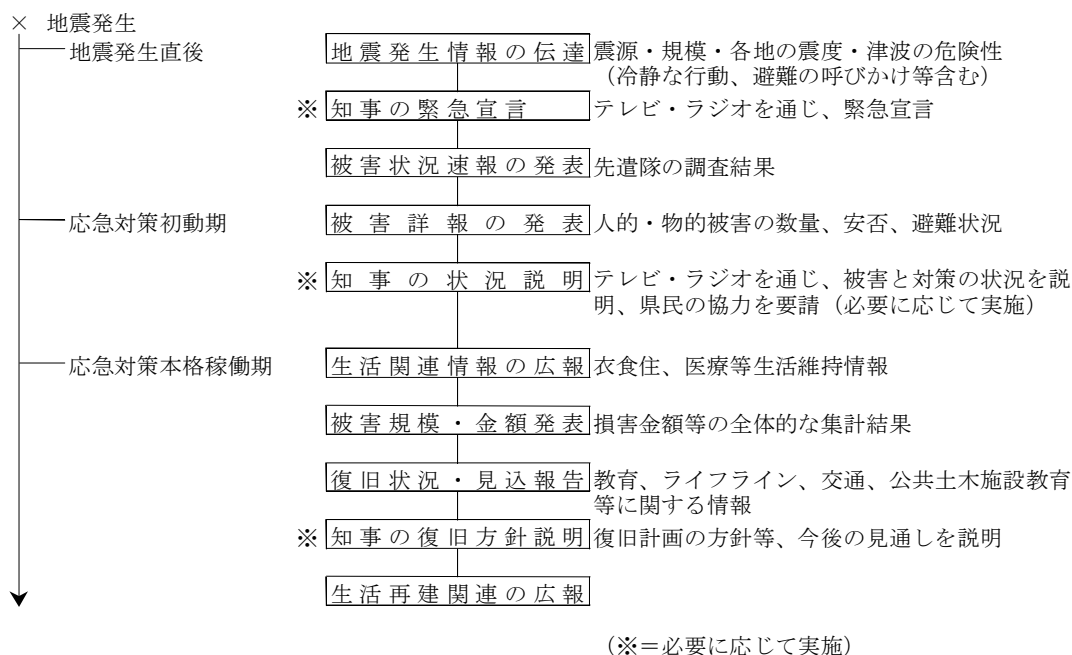
オ 高齢者、障害者等地域の要配慮者に対して、自主防災組織、地域住民等を通じて、災害に関する情報が伝達されるよう配慮する。

カ 地理情報に不案内な観光客、遠距離通勤・通学者等に対し、企業・事業所、学校等を通じて、適切な対応がとれるための情報が伝達されるよう配慮する。

(3) 代替情報提供機能の確保

地震、津波等による情報提供手段の途絶等を考慮し、あらかじめ代替機能の確保に努める。

## 2 業務の体系



## 3 各機関の役割

### (1) 市町村

#### ア 役割

主に被災地域及び被災者に対する直接的な広報・広聴活動を行う。

#### イ 広報・広聴すべき事項

- (ア) 避難、災害対策本部、医療、救護、衛生及び健康（心のケアを含む）に関する情報
- (イ) 被害状況（行方不明者の数を含む人的被害、建築物被害）、火災、津波、土砂災害の発生状況等の情報
- (ウ) 給水、炊き出し及び生活必需品の配給の実施に関する情報
- (エ) 生活再建、仮設住宅、医療、教育及び復旧計画に関する情報
- (オ) 自主防災組織及び自治組織等からの相談・要望等
- (カ) 被災者の相談・要望・意見
- (キ) その他被災住民の避難行動や生活に密接な関係がある情報

#### ウ 手段

- (ア) 電話・防災メール・防災情報受信用端末・個別訪問・広報車による呼びかけ及び印刷物の配付・掲示
- (イ) 住民相談窓口の開設
- (ウ) 県を通じた報道依頼（必要に応じて報道機関へ直接報道依頼）
- (エ) 防災行政無線（戸別受信機を含む。以下本節中同じ。）による情報発信
- (オ) 緊急速報メールによる情報発信
- (カ) コミュニティ放送・有線ラジオ放送局・CATV等コミュニティメ

ディアへの情報発信（平時から事業者との協力体制を整えておく。なお、災害の状況によっては臨時災害放送局の開設を検討するものとする。）

- (キ) インターネットによる情報発信（パソコン、携帯サイト、多言語サイト）
- (ク) 新潟県総合防災情報システム及びLアラート（災害情報共有システム）による情報伝達者（放送事業者、ケーブルテレビ事業者、コミュニティFM放送事業者、新聞社、ポータルサイト運営事業者）への情報提供

## (2) 県

### ア 役割

報道機関への情報提供等、被災地域内外への情報発信、広域的な応急対策・復旧・復興等に対する意見・要望・提言等の収集を行う。

また、市町村が行う被災者への直接的な広報活動に関して、市町村からの要請の有無に関わらず、必要に応じて支援する。

### イ 広報・広聴すべき事項

- (ア) 地震情報（震度、震源、マグニチュード、地震活動の状況等）
- (イ) 県地域機関、市町村、その他防災関係機関から報告された被害状況
- (ウ) 国、県、市町村等公的機関の災害対応、災害対策本部に関する情報
- (エ) 知事の県民への呼びかけ及び対応方針
- (オ) 医療機関の被災状況・受入可否
- (カ) ライフライン、交通情報
- (キ) 物資・食料・義援金、ボランティアの受け入れ情報
- (ク) 救急・救助活動、復旧活動、県災害対策本部会議、視察等の予定
- (ケ) 広域的な応急対策・復旧・復興等に対する意見・要望・提言等

### ウ 手段

- (ア) 報道機関への情報提供（一斉同報ファックス）
- (イ) 記者会見（知事、県災害対策本部各本部員等）
- (ウ) インターネットによる情報発信（パソコン、携帯サイト、多言語サイト、ソーシャルメディア（ブログ等の個人間のコミュニケーションを促進するサービスの総称）等）
- (エ) 災害の記録誌及び記録映像の作成
- (オ) 緊急速報メールによる情報発信
- (カ) 電話、手紙又は電子メールによる意見・要望等の収集
- (キ) コミュニティメディアでの情報発信（新聞等での広告掲出を含む）
- (ク) 新潟県総合防災情報システム及びLアラート（災害情報共有システム）による情報伝達者への情報提供

## (3) 新潟地方気象台

### ア 役割

地震が発生した場合、緊急地震速報（警報）、大津波警報・津波警報・

津波注意報、地震に関する情報等を提供する。

イ 広報すべき事項

緊急地震速報（警報）、大津波警報・津波警報・津波注意報、地震に関する情報等

ウ 手段

（ア）防災情報提供システム等での提供

（イ）報道機関、県、市町村及び防災関係機関への説明会の実施

（ウ）インターネットによる情報発信

（4）北陸地方整備局

ア 役割

国道等の所管施設の被害状況や復旧状況等の情報を提供する。

イ 広報すべき事項

道路等の所管施設の被災状況及び復旧に関する情報

ウ 手段

（ア）報道機関への情報提供

（イ）インターネットによる情報発信（パソコン、携帯サイト）

（5）ライフライン関係機関（電気、ガス、上水道、下水道、情報通信事業者）

ア 役割

主に被災地域の利用者に対する直接的な広報活動を行う。

イ 広報すべき事項

（ア）被災により使用できない区域

（イ）使用可能な場合の使用上の注意

（ウ）復旧状況及び復旧見込み

ウ 手段

（ア）広報車による呼びかけ及び印刷物の配付・掲示

（イ）利用者相談窓口の開設

（ウ）報道機関への報道依頼

（エ）防災行政無線による情報発信依頼

（オ）コミュニティ放送・有線ラジオ放送局・CATV等コミュニティメディアへの報道依頼（平時から事業者との協力体制を整えておくものとする。）

（カ）インターネットによる情報発信（パソコン、携帯サイト）

（6）公共交通機関（鉄道、バス、船舶、航空機）

ア 役割

主に被災地域内外の利用者に対する直接的な広報活動を行うものとする。

イ 広報すべき事項

（ア）被災による不通区間の状況、運休及び運行・運航の取りやめ

（イ）臨時ダイヤ・運行時間・経路変更及び代替手段

（ウ）復旧状況及び復旧見込み

## ウ 手段

- (ア) 乗降場での印刷物の掲示
- (イ) 場内・車内・船内・機内等での放送
- (ウ) 報道機関への報道依頼
- (エ) 防災行政無線による情報発信依頼
- (オ) コミュニティ放送・有線ラジオ放送局・CATV等コミュニティメディアへの報道依頼（平時から事業者との協力体制を整えておくものとする。）
- (カ) インターネットによる情報発信（パソコン、携帯サイト）

## (7) 県警察

### ア 役割

被災者及び被災地域の関係者に対し、広報すべき情報を提供する。

### イ 広報すべき事項

- (ア) 災害に乗じた犯罪の抑止情報
- (イ) 交通規制に関する情報
- (ウ) 市町村長から要求があった場合等の避難指示広報

## ウ 手段

- (ア) 報道機関への情報提供
- (イ) 警察官による現場広報
- (ウ) インターネットによる情報発信（パソコン、携帯サイト）

## (8) その他防災関係機関等

住民等に伝達が必要な事項をインターネット及び報道機関等を通じて公表する。

## (9) インターネットによる情報発信における連携

各防災関係機関が住民等に伝達が必要な事項をインターネットにより発信する際は、可能な限り連携し、相互にリンクを貼るなどして住民等が情報を入手しやすくなるよう配慮する。

## 4 法第57条に基づく報道要請

県又は市町村は、法第55条又は第56条の規定による災害に関する通知、要請、伝達又は警告が緊急を要する場合において、その通信のため特別の必要があるときは、「災害時における放送要請に関する協定」に基づき、日本放送協会及び民間放送各社に報道を要請する。

| 実施主体     | 対 策                               | 協力依頼先              |
|----------|-----------------------------------|--------------------|
| 県<br>市町村 | ・ 放送申込書により日本放送協会及び民間放送各社に報道を要請する。 | 日本放送協会<br>及び民間放送各社 |
| 報道機関     | ・ 報道要請に基づき報道する。                   |                    |

### (1) 要請内容

津波の襲来、火災の延焼、危険物の流出等住民に危険が及ぶことが予想される場合の避難呼びかけ

(2) 各報道機関の連絡先

| 機関名     | 所在地                    | 電話(昼間)       | 電話(夜間)   | 責任者        |
|---------|------------------------|--------------|----------|------------|
| N H K   | 新潟市中央区川岸町 1-49         | 025-265-1141 | 同左       | コンテンツセンター長 |
| B S N   | 新潟市中央区川岸町 3-18         | 025-230-1532 | 267-3469 | 報道担当部長     |
| N S T   | 新潟市中央区八千代 2-3-1        | 025-248-7234 | 249-8850 | 報道部長       |
| T e N Y | 新潟市中央区新光町 1-11         | 025-283-8152 | 同左       | 報道部長       |
| U X     | 新潟市中央区下大川前通六ノ町 2230-19 | 025-223-8608 | 同左       | 報道グループ長    |
| F M新潟   | 新潟市中央区幸西 4-3-5         | 025-246-2311 | 246-2314 | 放送営業部次長    |

## 5 災害発生時の各段階における広報

(1) 地震発生直後(地震発生後概ね3～4時間以内)

| 実施主体    | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                    | 協力依頼先            |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 新潟地方気象台 | <ul style="list-style-type: none"> <li>地震観測データに基づく情報(緊急地震速報(警報)、津波警報・注意報、津波予報及び地震情報)を関係機関に防災情報提供システム等で直ちに配信する。</li> <li>必要に応じて、県、市町村、報道機関等に津波警報等、津波予報及び地震・津波等の現象の状況に関する説明会を開催する。</li> </ul>                                                            | 報道機関<br>県<br>市町村 |
| 県       | <ul style="list-style-type: none"> <li>津波発生のおそれがあるときは、直ちに防災行政無線等を通じて、危険地域の市町村防災関係者に避難又は警戒を呼びかける。</li> <li>震度情報や被害状況等を報道機関や県ホームページ等を通じて提供する。</li> <li>緊急情報は防災ポータルに一元的に集約し、情報発信する。</li> </ul>                                                            | 市町村<br>報道機関      |
| 市町村     | <ul style="list-style-type: none"> <li>住民に対する避難指示等</li> <li>津波被害の危険性のある市町村は、防災行政無線等で広報する。</li> <li>危険地域の住民に広報車、新潟県総合防災情報システム、Lアラート(災害情報共有システム)及び防災行政無線等により広報するとともに、避難情報及び二次災害防止情報等を緊急伝達する。</li> <li>消防団、自主防災組織等と協力して、避難、医療、救護等の情報を漏れなく伝達する。</li> </ul> | 消防団<br>自主防災組織    |

|         |                                                                                                                                       |      |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 北陸地方整備局 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・所管施設の被害状況や国道の通行規制情報等を報道機関等を通じて提供する。</li> <li>・災害ポータルサイトを開設し、一元的に災害関連情報を提供する体制を整える。</li> </ul> |      |
| 報道機関    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・直ちに被害状況を報道し、住民及び防災関係機関等の事態の把握を支援する。</li> </ul>                                                |      |
| 知事      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害の規模が大きく被害が甚大な場合は、テレビ・ラジオ（多重放送を含む）を通じて、緊急事態宣言を行う。</li> </ul>                                 | 報道機関 |

(2) 災害応急対策初動期（災害発生後概ね2日以内）

| 実施主体       | 広報事項                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 協力依頼先 |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難所の開設等</li> <li>・医療、救護、衛生及び健康に関する情報</li> <li>・給水・炊き出しの実施及び物資の配給</li> </ul>                                                                                                                                                                                       |       |
| 県          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・人身・家屋・公共施設等の被害及び住民の避難状況に関する情報</li> <li>・公共土木施設及び農業土木施設の被害に関する情報（箇所数等の数量情報）</li> <li>・医療機関の被害状況及び救急患者・負傷者受入れの可否</li> <li>・教育機関の被害状況及び児童生徒の安否情報</li> <li>・ボランティア受入情報</li> <li>・物資・食料の受入情報</li> <li>・救急・救助活動、復旧活動、県災害対策本部会議、視察等の予定</li> <li>・各種相談窓口に関する情報</li> </ul> |       |
| 県警察        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害に乗じた犯罪の抑止情報</li> <li>・交通規制情報</li> <li>・市町村長から要求があった場合等の避難指示広報</li> </ul>                                                                                                                                                                                        |       |
| 北陸地方整備局    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・道路等の所管施設の被害及び復旧に関する情報</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                  |       |
| ライフライン関係機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・被災による使用不能状況</li> <li>・使用可能の場合の使用上の注意等</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                  |       |
| 公共交通機関     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・被災による不通区間の状況、運休及び運行・運航のとりやめ</li> <li>・臨時ダイヤ等</li> </ul>                                                                                                                                                                                                           |       |
| 知事         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害の規模が大きく被害が甚大な場合は、テレビ・ラジオ（多重放送を含む）</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                    | 報道機関  |

|  |                                                                                      |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | を通じて被害の状況、県の対応状況、他県からの応援、自衛隊の出動、防災関係機関の対応状況等を随時自ら分かりやすく県民に説明し、冷静な行動と応急対策等への協力を呼びかける。 |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------|--|

(3) 災害応急対策本格稼働期（地震発生後概ね3日目以降）

| 実施主体                 | 広報事項                                                                                                                     | 協力依頼先 |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・消毒・衛生・医療救護、健康（心のケアを含む）に関する情報</li> <li>・小中学校の授業再開予定</li> <li>・仮設住宅への入居</li> </ul> |       |
| 県                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・被害金額等の概算集計</li> <li>・公共土木施設等の復旧状況及び復旧見込み</li> <li>・義援金受入</li> </ul>              |       |
| 北陸地方整備局              | <ul style="list-style-type: none"> <li>・道路等の所管施設の被害状況及び復旧見込み</li> </ul>                                                  |       |
| ライフライン関係機関<br>公共交通機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・復旧見込み</li> <li>・災害時の特例措置の実施状況</li> </ul>                                         |       |
| 知事                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害の復旧計画の方針、今後の見通し等をテレビ・ラジオ（多重放送を含む）等を通じて県民に分かりやすく説明する。</li> </ul>                | 報道機関  |

(4) 復旧対策期

| 実施主体 | 広報事項                                                                                                                                 | 協力依頼先 |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・罹災証明書の発行</li> <li>・生活再建資金の貸付け</li> <li>・災害廃棄物の処理方法及び費用負担等</li> <li>・その他生活再建に関する情報</li> </ul> |       |
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・広域的な復旧計画等</li> </ul>                                                                         |       |



## 6 広聴活動

災害発生時には、被災者からの相談、要望、苦情等を受け付け、適切な措置をとるとともに災害応急対策や復旧・復興に対する提言、意見等を広く被災地内外に求め、県や市町村等の災害対応の参考とする。

| 実施主体       | 対 策                                                                                                                   | 協力依頼先 |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 自主防災組織及び自治組織等からの相談・要望等の受付</li> <li>・ 被災者のための相談窓口の設置</li> </ul>               |       |
| 県          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市町村の行う被災者のための相談活動に対する支援</li> <li>・ 災害応急対策や復旧に対する提言・意見等の被災地内外からの聴取</li> </ul> |       |
| ライフライン関係機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 利用者相談窓口の開設</li> </ul>                                                        |       |

## 7 住民等からの問い合わせに対する対応

県、市町村は、被災者の安否について住民等から照会があったときは、被災者等の権利利益を不当に侵害することのないよう配慮しつつ、消防、救助等人命に関わるような災害発生直後の緊急性の高い応急措置に支障を及ぼさない範囲で、可能な限り安否情報を回答するよう努める。この場合において、県、市町村は、安否情報の適切な提供のために必要と認めるときは、関係地方公共団体、消防機関、県警察等と協力して、被災者に関する情報の収集に努める。なお、被災者の中に、DV・ストーカー・児童虐待等の被害者等が含まれる場合は、その加害者等に居所が知られることのないよう当該被災者の個人情報の管理を徹底するよう努める。

## 8 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 情報の収集方法
- ・ 広報内容
- ・ 広報・広聴窓口
- ・ 地震発生後の情報の伝達方法
- ・ 津波のおそれがある場合の情報の伝達方法
- ・ 道路や通信設備が途絶した地域等への伝達方法
- ・ 要配慮者への情報の伝達方法
- ・ 代替情報提供機能の確保
- ・ 報道機関を通じた広報活動
- ・ コミュニティメディアとの協力体制の構築

## 第8節 住民等避難計画

【関係機関】 県災害対策本部（◎統括調整部、被災者対策部）、市町村、県教育委員会、警察本部、北陸信越運輸局、第九管区海上保安本部、鉄道事業者

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

地震発生時は、住民等は、緊急地震速報等に基づき自らの判断で地震の第一撃から身を守り、危険な建物・場所から避難する。

県は、関係機関の協力を要請し、孤立して危険な状態におかれている住民をヘリコプター等により輸送する。

津波からの避難については、本章第5節「津波避難計画」による。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 県民

- ・ 自らの責任において自身及びその保護する者の安全を確保する。
- ・ 火災の発生を防止し、出火した場合は直ちに初期消火に当たる。
- ・ 家族及び近隣者の安否を確認し、協力して救出活動を行う。
- ・ 避難する場合は、隣近所で声を掛け合って集団で行動する。
- ・ 指定避難所以外の場所に避難する場合は市町村に避難先を連絡する。

##### (イ) 企業・事業所等

- ・ 不特定多数の者が利用する施設においては、利用者を適切に避難誘導する。
- ・ 必要に応じて、施設を指定緊急避難場所として提供する。
- ・ 近隣での住民の救助活動に協力する。

##### (ウ) 市町村

- ・ 地震後速やかに指定避難所を開設し、避難者を受け入れる。
  - ・ 指定避難所以外への避難者の状況を確認する。
  - ・ 避難者の状況及びニーズを把握し、県に報告する。
  - ・ 二次災害※の危険がある場合は、速やかに当該地区の住民等に避難を指示する。
- ※津波、浸水、土砂災害、雪崩、火災の延焼、危険物等の漏洩等
- ・ 避難指示等の発令に当たり、必要に応じて専門家等の技術的な助言等を活用し、適切に判断を行う。
  - ・ 避難指示等を発令した場合は、発令時刻、対象地区、世帯数、人数、避難先、避難が必要となった理由等を、直ちに新潟県総合防災情報システム等を利用して県に報告する。

##### (エ) 県

- a 震度情報、津波に関する情報等、避難の判断材料となる情報を収

集・集約し、市町村に随時提供して状況判断について技術的な支援を行う。

また、市町村から求めがあった場合には、避難指示等の対象地域等について助言するとともに、時機を失することなく避難指示等が発令されるよう、市町村に積極的に助言する。

- b 前記の情報収集・提供を行う拠点を県庁舎西回廊危機管理センターとし、市町村への情報支援体制を確立する。
- c 市町村の避難指示等の発令状況を被害状況とともに集約し、消防庁応急対策室に報告するとともに、報道機関や県ホームページを通じて公表する。
- d 知事は、避難住民の輸送や救出のため、市町村からの要請又は職権に基づき、消防の広域応援、緊急消防援助隊の派遣、自衛隊の災害派遣、第九管区海上保安本部の協力等を要請する。
- e 市町村の避難所開設運営に関し、施設の提供、物資の提供など必要な支援を行う。
- f 北陸信越運輸局、鉄道事業者等と調整のうえ、市町村長の応援要請に応じて避難住民及び緊急物資の運送に係る車輛等の確保に係る支援を行う。
- g 被災者の保護の実施のため緊急の必要があると認めるときは、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、運送すべき人並びに運送すべき場所及び期日を示して、被災者の運送の要請を行う。

また、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関が正当な理由が無いのに上述の要請に応じないときは、被災者の保護の実施のために特に必要があるときに限り、当該機関に対し、当該運送を行うべきことを指示する。

(オ) 県教育委員会

所管する県立学校の指定避難所としての使用に協力する。

(カ) 県警察

- a 住民の避難途上の安全確保に協力する。
- b 必要に応じて、警察災害派遣隊の出動を要請し、避難住民の輸送や救出に当たる。

イ 活動の調整

市町村災害対策本部、県災害対策本部等

ウ 達成目標

避難の指示と適切な情報提供により、二次被害による人的被害発生を防止する。

避難行動要支援者の逃げ遅れを防止する。

(2) 要配慮者に対する配慮

ア 情報伝達及び避難行動に制約がある避難行動要支援者に対しては、近

隣住民や自主防災組織等が直接避難を呼びかけ、住民等の介助の下、安全な場所に避難させる。

イ 市町村は、あらかじめ策定した「個別避難計画」に基づき、消防、県警察、自主防災組織、民生委員、介護事業者等の福祉関係者等の協力を得ながら、避難行動要支援者の避難・誘導に当たる。また、情報の伝達漏れや避難できずに残っている要配慮者がいないか点検する。

ウ 市町村は、避難先で必要なケアが提供できるよう手配する。

エ 県は、避難後の要配慮者のケアについて、受入れ施設の提供、人員の派遣等、市町村を支援する。

### (3) 積雪期の対応

ア 屋外では音声情報が伝わり難くなるため、市町村は、無雪期よりも確実に避難指示等を伝達するよう留意する。

イ 足場が悪く、避難行動の制約が大きくなるため、市町村は、特に避難行動要支援者の避難支援について地域住民等の協力を求める。

ウ 倒壊家屋の増加、雪崩の発生、屋根雪の落雪等により生き埋め者が多発する可能性があるため、地域住民による捜索・救助活動を強化する。

エ 寒冷な時期であるため、避難先での暖房確保、早期の温食提供等に配慮する。

オ スキー場を訪れた多数のスキー客が一時的に帰れない状況になった場合には、市町村は、宿泊施設の借り上げ等により避難場所を確保する。

### (4) 広域避難への対応

ア 被災市町村による協議等

被災市町村は、災害の規模、被災者の避難・収容状況、避難の長期化等により、被災市町村の区域外への広域的な避難及び応急仮設住宅等への収容が必要であると判断した場合において、県内の他の市町村への受入れについては当該市町村に直接協議し、他の都道府県の市町村への受入れについては県に対し当該都道府県との協議を求める。

イ 県による協議等

県は、市町村からの協議要求があった場合、他の都道府県と協議を行う。また、市町村の行政機能が被災によって著しく低下した場合など、被災市町村からの要求を待ついとまがないときは、市町村の要求を待たないで、広域一時滞在のための協議を当該市町村に代わって行う。

ウ 県による助言

県は、市町村から求めがあった場合には、受入れ先の候補となる自治体及び当該自治体における被災住民の受入能力(施設数、施設概要等)等、広域避難について助言する。

エ 避難元自治体と避難先自治体間の情報共有

避難元と避難先の都道府県及び市町村は、居住地以外の市町村に避難する被災者の所在地等の情報の共有を確実に行うものとする。また、避難先の市町村は、受け入れた被災住民に対し、必要な支援情報を提供す

るものとする。

## 2 情報の流れ

### (1) 救助活動（被災地から）

| 情報発信者 → 情報受信者 |                                   | 主な情報内容                |
|---------------|-----------------------------------|-----------------------|
| 被災者、地域等       | 消防、警察、市町村                         | 安否情報、被害情報、被災地ニーズ      |
| 市町村           | 県                                 | 集約された被害情報、集約された被災者ニーズ |
| 県             | 県内広域消防相互応援部隊、緊急消防援助隊、警察災害派遣隊、自衛隊等 | 活動範囲、業務内容             |

### (2) 救助活動（被災地へ）

| 情報発信者 → 情報受信者 |                 | 主な情報内容                   |
|---------------|-----------------|--------------------------|
| 県             | 市町村             | 活動範囲、部隊規模、受入体制           |
| 市町村           | 自治会（自主防災組織）、住民等 | 指定避難所の開設、運営協力要請、支援体制等の情報 |
| 自治会、住民        | その他の被災地域        | 支援体制                     |

## 3 業務の体系

|          |                     |
|----------|---------------------|
| 1 時間以内   | 屋外退避及び危険地域からの自主避難   |
| ↓        | 避難行動要支援者の把握及び避難誘導支援 |
| 3 時間以内   | 指定避難所への避難及び避難指示     |
| ↓        | の発令（必要に応じて警戒区域の設定）  |
| 2 4 時間以内 | 避難行動要支援者の移動         |

## 4 業務の内容

### (1) 避難誘導及び救助

| 実施主体       | 対 策                                                     | 協力依頼先            |
|------------|---------------------------------------------------------|------------------|
| 被災者、自主防災組織 | ・ 自主避難及び自主防災組織等による避難行動要支援者の把握、避難誘導及び救助要請                |                  |
| 市町村        | ・ 指定避難所の開設と被害状況の収集<br>・ 情報の提供と発信<br>・ 自衛隊及び緊急消防援助隊の派遣要求 | 指定避難所設置者、消防、県警察等 |

|        |                                                                                                                           |                               |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| 県      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・被害状況の全体把握及び関係機関への情報伝達</li> <li>・自衛隊及び緊急消防援助隊の派遣要請</li> <li>・管理施設の避難所開放</li> </ul> | 報道機関、自衛隊、消防庁、第九管区海上保安本部、警察本部等 |
| 防災関係機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難状況の収集及び緊急通報への対応</li> <li>・広域応援の必要性の判断及び市町村との情報交換</li> </ul>                     | 県警察、消防                        |

(2) 避難指示等

| 実施主体   | 対 策                                                                                                                                             | 協力依頼先                               |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| 市町村    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・住民等への伝達と避難の指示</li> <li>・避難の広報及び避難誘導</li> <li>・避難路の安全確保及び避難所の開設</li> <li>・報道機関、消防、警察等関係機関への連絡</li> </ul> | 報道機関<br>消防本部、県警察                    |
| 県      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難指示等の取りまとめ及び関係機関への情報伝達</li> <li>・関係機関に災害派遣等を要請</li> <li>・応急対策の実施</li> </ul>                            | 報道機関、自衛隊、消防庁、第九管区海上保安本部、国土交通省、警察本部等 |
| 防災関係機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難指示地域からの避難誘導</li> <li>・交通規制の実施</li> <li>・犯罪予防</li> </ul>                                               | 県警察、消防                              |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・市町村避難計画
- ・指定避難所及び避難施設運営に関する窓口
- ・緊急時情報の伝達方法
- ・避難指示等の実施基準
- ・避難場所及び避難所の指定並びに避難施設の耐震化
- ・要配慮者の避難支援計画

## 第9節 避難所運営計画

参考資料

【関係機関】県災害対策本部（統括調整部、保健医療教育部、◎被災者対策部、食料物資部、治安対策部）、県教育委員会、警察本部、市町村、自衛隊、電気通信事業者、日本赤十字社、電力供給事業者、ガス事業者、一般社団法人新潟県LPガス協会、一般社団法人新潟県医師会、市町村社会福祉協議会、市町村災害ボランティアセンター、新潟県生活衛生同業組合連合会

### 1 計画の方針

避難所は、地震発生後速やかに開設し、住民が帰宅又は仮設住宅等の落ち着き場所を得た段階で閉鎖する。避難所の開設・運営は市町村が行う。運営に当たっては、避難者の安全の確保、防犯対策、生活環境の維持、感染症対策、要配慮者に対するケア、男女の視点の違い及び女性や子ども等の安全に十分に配慮する。

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

(ア) 避難住民は、秩序ある行動で避難所運営に協力する。

(イ) 市町村は、災害の規模にかんがみ、必要な避難所を、可能な限り当初から開設するよう努めるとともに、地域住民、応援自治体職員、ボランティア、NPO等の外部支援者等の協力を得て避難所を運営する。なお、避難所を開設する場合には、予め施設の安全性を確認する。

また、指定避難所だけでは施設が量的に不足する場合には、予め指定した施設以外の施設についても、国や独立行政法人等が所有する研修施設、ホテル・旅館等の活用も含め、可能な限り多くの避難所を開設するとともに、特定の指定避難所に避難者が集中し、収容人数を超えることを防ぐため、ホームページやアプリケーション等の多様な手段を活用して避難所の混雑状況を周知する等、避難の円滑化に努める。

(ウ) 県は、市町村の避難所の開設・運営を支援する。

(エ) 県警察は、避難所の保安等に当たる。

(オ) 避難所予定施設の管理者は、避難所の迅速な開設及び運営について市町村に協力する。

##### イ 達成目標

(ア) 地震発生後3時間以内に開設する。（施設の安全確認、職員配置）

(イ) 地震発生6時間後には、避難者、生活必需品の必要量等の概数を把握し、避難行動要支援者の把握と初期的な対応を行う。

(ウ) 地震発生12時間後には、必要に応じて仮設トイレを設置する。

(エ) 地震発生から概ね3日以内に、避難者の入浴の機会を確保する。

(オ) 避難所での生活をおおむね地震発生から2ヶ月程度で終了できるよ

う、住宅の修理、仮設住宅の設置、公営住宅の斡旋等を行う。

## (2) 避難所運営の留意点

### ア 一般的事項

- (ア) 市町村は、避難所の開設・運営について、運営主体の引受先を事前に指定し、協議しておくよう努める。また、避難所を開設した場合に関係機関等による支援が円滑に講じられるよう、避難所の開設状況等とともに、指定避難所については、当該避難所に付与された全国共通避難所・避難場所IDを適切に県に報告する。なお、県は、その情報を国に共有するよう努める。
- (イ) 安全、保健・衛生、保安及びプライバシーの保持に注意する。
- (ロ) 運営体制の構築に当たっては、女性、妊産婦、乳幼児、高齢者、障害者、外国人等の多様な視点を取り入れた体制構築を推進する。また、配置人員の役割分担を明確にする。
- (エ) 避難者に栄養バランスのとれた適温の食事・食料、生活必需品を提供できるよう、炊き出しに利用できる学校給食施設等の場所、調理器具を確保することに努める。性別、年齢、障害等に基づく様々なニーズに対応するよう努める。また避難所で生活せず食事のみ受け取りに来る被災者等にも配慮する。
- (オ) 避難者1人当たり3.5㎡のスペースを、家族単位で区画を確保し、感染症対策やプライバシー保護の観点から、避難所開設当初から、プライバシー確保のためのパーティション、段ボールベッド等を設置するよう努める。また、避難所内には通路を設置し、パーティションが設置できない場合には、避難者の区画間をできるだけ2m（最低1m）空けることを意識するよう努める。
- (カ) 避難所の建物外の避難者には、テントなどを提供する。
- (キ) トイレは仮設トイレやマンホールトイレを早期に設置するとともに、簡易トイレ、トイレカー、トイレトレーラー等のより快適なトイレの設置に配慮するよう努めるとともに、快適なトイレの設置状況、し尿処理状況の把握にも努める。また、この際、トイレは男女別とし、女性用トイレと男性用トイレの比率は3：1とするとともに、高齢者や障害者等に配慮し、洋式便器の配置に努める。

なお、災害発生当初は避難者約50人当たり1基、避難が長期化する場合には約20人当たり1基、トイレの平均的な使用回数は1日5回として、備蓄や災害時用トイレの確保計画を作成する。
- (ク) テレビ、ラジオ、臨時公衆電話、スマートフォンの充電サービス等、避難者の情報受発信の便宜を図るよう努める。
- (ケ) 避難者による自治組織の結成を促し、段階的に避難者自身による自主的な運営に移行するよう努める。この際、避難生活支援に関する知見やノウハウを有する地域の人材に対して協力を求めるなど、地域全体で避難者を支えることができるよう留意すること。



- (コ) 入浴施設、洗濯設備の設置や、それらに必要となる水の確保、福祉的な支援の実施など、避難の長期化に応じた避難所環境の整備に努める。
  - (サ) 非常用電源の配備や再生可能エネルギーの導入など停電対策に努める。
  - (シ) 男女ペアによる巡回警備や防犯ブザーの配布等により安全性を確保する。特に、トイレ、更衣室、授乳室等の防犯対策に配慮する。
  - (ス) 市町村は、避難所における感染症対策のため、避難者の健康管理や避難所の衛生管理、十分な避難スペースの確保、適切な避難所レイアウト等の必要な措置や福祉的な支援を講じるよう努める。
  - (セ) 県及び市町村は、被災地において感染症の発生、拡大がみられる場合は、防災担当部局と保健福祉担当部局が連携して、感染症対策として必要な措置を講じるよう努める。また、自宅療養者等が避難所に避難する可能性を考慮し、保健福祉担当部局は、防災担当部局に対し、避難所の運営に必要な情報を共有する。
  - (ソ) 県及び市町村は、衛生環境を維持するため、必要に応じ、災害時感染制御支援チーム（DICT）等の派遣を迅速に要請する。
  - (タ) 気温や湿度が高い日には、熱中症にかかる危険性が高まるため、扇風機やエアコン等を設置して、避難所の気温・湿度の調整に努めるとともに、こまめな水分補給の呼びかけを行うなど、十分な熱中症対策を実施する。
  - (チ) 住民票の有無に関わらず、避難者を適切に受け入れるものとする。
  - (ツ) 市町村は、避難場所や避難所にペットと同行避難した被災者について、適切に受け入れるとともに、避難所等における家庭動物の受入状況を含む避難状況等の把握に努める。
  - (テ) 市町村は、必要に応じ、被災者支援等の観点からペットのための避難スペースの確保等に努めるとともに、獣医師会や動物取扱業者等から必要な支援が受けられるよう、連携に努める。
  - (ト) 県及び市町村は、国のデータベースを活用し、災害時に活用可能なキッチンカー、トイレカー、トレーラーハウス等について、被災地のニーズに応じ、迅速に提供するよう努める。
- イ 男女共同参画及び性的少数者の視点に立った避難所運営
- 避難生活において人権を尊重することは、性別にかかわらず必要不可欠であり、どのような状況にあっても、一人ひとりの人間の尊厳、安全を守ることが重要である。
- (ア) 男女及び性的少数者それぞれが良好な環境で避難生活ができるよう配慮する。
  - (イ) 避難所への職員配置は、女性と男性の両方を配置するよう努める。
  - (ウ) 避難住民による避難所管理組織に対しては、女性や子育て家庭が参画し、こども・若者の居場所の確保等、男女のニーズの違いに関する

意見が反映できるよう配慮を求める。

- (エ) 男女のニーズの違いに配慮した相談体制を整備する。
- (オ) 男女別の物干し場、更衣室、授乳室の設置や生理用品・女性用下着の女性による配布を行う。
- (カ) 夜間の授乳、夜泣き対応のための個室の確保やキッズスペース・学習スペースの設置など女性や子育て家庭のニーズに配慮した避難所の運営に努める。
- (キ) 避難所における女性や子供等に対する性暴力・DVの発生を防止するため、女性用と男性用のトイレを離れた場所に設置する、トイレ・更衣室・入浴施設等は昼夜問わず安心して使用できる場所に設置する、照明を増設する、性暴力・DVについての注意喚起のためのポスターを掲載するなど、女性や子供等の安全に配慮するよう努める。また、警察、病院、女性支援団体との連携の下、被害者への相談窓口情報の提供を行うよう努める。
- (ク) 身体障害者はもとより、性的少数者が安心して利用できるよう、多目的トイレの設置や、入浴できる環境が確保できるよう配慮する。

### (3) 要配慮者への配慮

#### ア 避難所等での配慮

- (ア) 市町村は、避難所施設内の段差解消などバリアフリー化に努める。
- (イ) 情報伝達には必ず音声と掲示を併用し、手話・外国語通訳者の配置など、要配慮者の情報環境に配慮する。
- (ウ) 保健師・看護師の配置又は巡回により避難者の健康管理に努める。  
通常の避難所での生活が難しいと判断される傷病者、障害者、高齢者等には、医療機関への転送、福祉施設等への緊急入所又は福祉避難所への移動を勧める。
- (エ) 高齢者や妊産婦等の健康相談や口腔ケア等の保健医療体制の構築に努める。
- (オ) 県は、避難所の要配慮者の生活機能の低下の防止等のため、必要に応じて、災害支援ナースを避難所へ派遣する。
- (カ) 県は、避難所等の高齢者、障害者等の多様なニーズへの対応のため、必要に応じて、災害派遣福祉チーム（DWA T）を避難所の避難者、在宅避難者や車中泊避難者のもとへ派遣する。

#### イ 福祉避難所の開設

- (ア) 市町村は、施設への緊急入所を要しない程度の要介護高齢者、障害者等のために福祉避難所を開設し、避難所からの誘導を図る。
- (イ) 県は、(ア)による対応で福祉避難所が不足する等の場合には、新潟県生活衛生同業組合連合会との協定に基づき、旅館及びホテルにおいて、福祉避難所を開設する。
- (ウ) 福祉避難所には、障害者・高齢者の介護のために必要な人員を配置

- するとともに、妊産婦や乳幼児等にも配慮した資機材等を配備する。
- (4) 積雪期での対応
- ア 全避難者を屋内に収容する。避難所の収容力を上回る場合は、速やかに他施設への移動を手配する。
- イ 暖房器具及び採暖用具の配置並びに暖かい食事の早期提供に配慮する。

## 2 情報の流れ

### (1) 被災地から

| 情報発信者   | → 情報受信者         | 主な情報内容       |
|---------|-----------------|--------------|
| 避難所配置職員 | 市町村災対本部         | 避難者数、ニーズ     |
| 市町村災対本部 | 県災対本部           | 避難所・避難者数、ニーズ |
|         | 市町村災害ボランティアセンター |              |
| 県災対本部   | 国、関係機関等         | 避難状況、支援・供給要請 |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者   | → 情報受信者 | 主な情報内容  |
|---------|---------|---------|
| 国・関係機関等 | 県災対本部   | 支援・供給情報 |
| 県災対本部   | 市町村災対本部 |         |
| 市町村災対本部 | 避難所     |         |

## 3 業務の体系

☆地震発生

|       |             |
|-------|-------------|
| 0～3 h | 指定避難所開設     |
| ～6 h  | 避難者の状況把握    |
| ～12 h | 外部からの応援受入開始 |
| ～24 h | 避難行動要支援者の移動 |
| ～3 日  | 避難所の拡張・充実   |
| 3 日～  | 避難者サービスの充実  |
| 7 日～  | 避難所の集約化     |
| ～2 ヶ月 | 避難所の解消      |

## 4 業務の内容

### (1) 地震発生後 24 時間以内の業務

| 実施主体 | 対 策                                                                                          | 協力依頼先  |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 県    | ○指定避難所開設時の支援（～3 h）<br>・県施設避難所の開設への協力<br>・施設の応急危険度判定要員派遣<br>○避難所運営の応援（～12 h）<br>・避難所運営応援職員の派遣 | 県内市町村、 |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                           |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             | <ul style="list-style-type: none"> <li>・食料・生活必需品の調達・配送</li> <li>・県備蓄物資の提供</li> <li>・仮設トイレ等の手配</li> <li>・県医療救護班及び県歯科医療救護班の派遣</li> <li>・看護師及び保健師の派遣</li> </ul> <p>○避難行動要支援者の移動（～24h）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・受入れ医療機関の確保</li> <li>・福祉関係者への協力依頼</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>協定締結道県<br/>協定企業等<br/>県トラック協会</p> <p>災害拠点病院等<br/>県看護協会</p> <p>県医師会等<br/>障害者施設<br/>介護事業者等</p>                                                                                            |
| 市町村         | <p>○指定避難所開設時の支援（～3h）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・福祉避難所の開設及び避難行動要支援者の受入れ</li> <li>・職員配置及び避難所開設報告</li> <li>・施設の安全確認</li> </ul> <p>○避難者の状況把握（～6h）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・事前に作成した避難所レイアウトに沿って避難者を誘導</li> <li>・避難者数・ニーズの把握及び報告</li> <li>・避難所備蓄物資の提供</li> </ul> <p>○外部からの応援受入開始（～12h）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難所運営応援職員の受入れ</li> <li>・ボランティアの配置</li> <li>・食料・生活必需品提供の開始</li> <li>・仮設トイレ等の設置</li> <li>・冷房器具の手配（夏季）</li> <li>・暖房器具及び燃料の手配（冬季）</li> <li>・市町村医療救護班及び市町村歯科医療救護班の派遣</li> <li>・避難行動要支援者支援要員の配置</li> </ul> <p>○避難行動要支援者の移動（～24h）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・傷病者等の医療機関への搬送</li> <li>・福祉施設等への緊急入所</li> </ul> | <p>介護事業者等</p> <p>県災対本部<br/>施設管理者</p> <p>避難者</p> <p>〃</p> <p>〃</p> <p>県災対本部<br/>ボランティアセンター</p> <p>県災対本部</p> <p>〃</p> <p>〃</p> <p>〃</p> <p>郡市医師会、郡市歯科医師会<br/>保健所</p> <p>消防、保健所<br/>福祉施設</p> |
| 避難所予定施設の管理者 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難所予定施設の安全確認（～3h）</li> <li>・避難所開設作業への協力</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                           |
| 自衛隊         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県の要請により食料・物資を輸送</li> <li>・〃 傷病者等を搬送</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                           |

(2) 地震発生後3日目以内の業務

| 実施主体    | 対 策                                                                                            | 協力依頼先            |
|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 県       | ・自衛隊に避難者用テント設営を要請                                                                              | 自衛隊              |
| 県警察     | ・避難所における保安対策の実施<br>・住民が避難した地域の保安・警備                                                            | 市町村<br>自主防災組織    |
| 市町村     | 避難所の拡張・充実<br>・屋外避難者へのテント等提供<br>・避難所環境の改善<br>(避難所開設時からパーティション、<br>段ボールベッド等を設置)<br>・避難者による自治組織編成 | 県災対本部<br><br>避難者 |
| 自衛隊     | ・県からの要請により避難者用テントを<br>設営                                                                       |                  |
| 電力供給事業者 | ・避難所施設の電力供給再開                                                                                  |                  |

(3) 地震発生後3日目以降の業務

| 実施主体    | 対 策                                                                                                | 協力依頼先                                                                 |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 県       | 避難者サービス充実への協力(3日～)<br>・自衛隊に現地炊飯及び入浴支援を要請<br>・入浴施設への協力依頼<br><br>避難所・避難者の集約(7日～)                     | 自衛隊<br>県内市町村<br>新潟県生活衛生<br>同業組合連合会<br>L P ガス協会                        |
| 市町村     | 避難者サービスの充実(3日～)<br>・入浴機会の確保<br>・避難所での炊飯開始<br>・避難者の随伴ペットの保護及び飼<br>育用資機材・飼料の手配<br><br>・臨時公衆電話等の設置を要請 | 県災対本部<br>ボランティアセンター<br>新潟県獣医師会<br>新潟県動物愛護協会<br>ボランティアセンター等<br>電気通信事業者 |
| 自衛隊     | 避難者サービス充実への協力(3日～)<br>・県の要請により避難所での炊飯、<br>入浴支援を実施                                                  |                                                                       |
| 電気通信事業者 | 避難者サービス充実への協力(3日～)<br>・市町村の要請により、臨時公衆電話、<br>携帯電話充電器を避難所に設置                                         |                                                                       |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 避難所の管理運営責任者及び職員配置
- ・ 避難所予定施設の解錠者

- ・ 避難所と市役所・町村役場等との連絡体制
- ・ 応援職員の受入れ体制
- ・ 市町村災害ボランティアセンターとの協力体制
- ・ 避難所予定施設への物資等の事前配置状況
- ・ 外来者・一時滞在者への支援方法
- ・ 積雪期の避難者収容計画
- ・ 避難所での感染症予防対策

## 第10節 避難所外避難者の支援計画

【関係機関】県災害対策本部（統括調整部、保健医療教育部、◎被災者対策部、食料物資部）、市町村、市町村災害ボランティアセンター

### 1 計画の方針

避難所外被災者に対し、食料・物資等の提供、情報の提供、避難所への移送など必要な支援を行う。

#### (1) 基本方針

「避難所外避難者」とは、避難所以外の場所（屋外及び施設内）に避難した被災者をいう。

#### ア 各主体の責務

(ア) 避難所外避難者は、市町村、消防、県警察又は最寄りの公的避難所に、現況を連絡する。

(イ) 市町村は、避難所外避難者の状況を調査し、避難所に滞在することができない被災者に対しても、食料等必要な物資の配付、保健師等による巡回健康相談の実施等保健医療サービスの提供、正確な情報の伝達等により、生活環境の確保が図られるよう努めることとする。

(ウ) 県は、市町村が行う避難所外避難者の状況調査に協力する。また、市町村からの要請に基づき、ボランティアやNPO、民間支援団体等の関係機関に支援を要請する。

(エ) 民生委員・児童委員、介護保険事業者、障害福祉サービス事業者等は、避難所外の避難行動要支援者の所在や安否の確認に努め、把握した情報について市町村へ提供する。

#### イ 達成目標

避難所外避難者の状況は、地震発生後3日以内に把握し、必要な支援を開始する。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

個別避難計画等の安否確認体制を活用し、要配慮者の所在や安否の確認を行うとともに、避難所外に避難した要配慮者は、できるだけ早く避難所、福祉施設又は医療機関へ移送する。また、県は、避難所等の高齢者、障害者等の多様なニーズへの対応のため、必要に応じて、災害派遣福祉チーム（DWA T）を避難所の避難者、在宅避難者や車中泊避難者のもとへ派遣する。

#### (3) 積雪地域での対応

積雪期の屋外避難は危険なため、全員ができるだけ早く避難所等の施設内に避難するよう誘導する。

#### (4) 在宅避難者等の支援拠点への対応

在宅避難者等の支援拠点が設置された場合は、利用者数、食料等の必要

な物資数等を集約し、必要に応じ物資の補充等の支援を行うものとし、被災者支援に係る情報を支援のための拠点の利用者に対しても提供する。

(5) 車中泊避難を行うためのスペースへの対応

車中泊避難を行うためのスペースが設置された場合は、車中泊避難を行うためのスペースの避難者数、食料等の必要な物資数等を集約し、必要に応じ物資の補充等の支援を行うものとし、被災者支援に係る情報を、車中泊避難を行うためのスペースの避難者に対しても提供するものとする。この際、車中泊避難の早期解消に向け、必要な支援の実施等に配慮するよう努める。

## 2 情報の流れ

(1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者 |         | 主な情報内容        |
|---------------|---------|---------------|
| 避難所外避難者       | 市町村災対本部 | 避難所外避難者の状況    |
| 市町村災対本部       | 県災対本部   | 避難所外避難者の支援ニーズ |
| 県災対本部         | 関係機関    | 支援要請          |

(2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 |         | 主な情報内容           |
|---------------|---------|------------------|
| 県災対本部         | 市町村災対本部 | 避難所外避難者の支援に関する情報 |
| 市町村災対本部       | 避難所外避難者 | 避難所外避難者の支援に関する情報 |

## 3 業務の体系

避難所外避難者の状況調査



必要な支援の実施

## 4 業務の内容

(1) 避難所外避難者の状況調査実施（発災後3日以内）

| 実施主体 | 対 策                               | 協力依頼先    |
|------|-----------------------------------|----------|
| 県    | 市町村に対する支援（人員、助言等）                 | 応援県等     |
| 市町村  | 避難所外での住民の避難状況の調査（場所、人数、支援の要否・内容等） | 自治会、町内会等 |
| 避難者  | 避難状況の市町村災対本部への連絡                  | 避難所管理者   |

(2) 必要な支援の実施（発災後3日以内に開始）



| 実施主体 | 対 策                                                                                                                         | 協力依頼先                       |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 県    | 市町村に対する支援（物資提供等）                                                                                                            | 協定県など                       |
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・新たな避難先の提供（避難施設、テント、ユニットハウスなど）</li> <li>・食料・物資の供給</li> <li>・避難者の健康管理、健康指導</li> </ul> | 自治会、市町村<br>災害ボランティアセンター、NPO |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 各地区との連絡体制
- ・ 避難所外避難者への食料・物資の供給方法と協力依頼先

## 第11節 自衛隊の災害派遣計画

【関係機関】 県災害対策本部（統括調整部）、陸上・海上・航空自衛隊

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

災害発生時における自衛隊の災害派遣活動を迅速・円滑に行うため、その活動内容、派遣要請手続、受入れ体制等について定める。

#### (2) 自衛隊の災害派遣基準

- ア 公共の秩序を維持するため、人命又は財産を社会的に保護しなければならない必要性があること。（公共性の原則）
- イ 差し迫った必要性があること。（緊急性の原則）
- ウ 自衛隊が派遣される以外に他の手段がないこと。（非代替性の原則）

### 2 災害派遣要請手続

#### (1) 市町村が実施する手続

市町村長は、自衛隊の災害派遣要請をしなければならない事態が生じたときは、災害派遣要請依頼書を防災局危機対策課経由で知事に提出する。ただし、事態が急を要する場合は、電話等で通報し、事後に文書を提出することができる。

なお、知事に派遣要請を求めることができない場合には、市町村長は、その旨市町村の地域に係る災害の状況を自衛隊の部隊等の長に通知することができる。ただし、事後に速やかに自衛隊の部隊等の長に通知した旨を知事に通知する。

| 県の災害派遣担当窓口         | 住 所 等                                                                                                                                                                      |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 防災局 危機対策課<br>災害対策係 | 住所 〒950-8570 新潟市中央区新光町4番地1<br>電話 025-285-5511(代)(内 6434、6435、6436)<br>025-282-1638(直通)<br>防災無線(発信番号)-40120-6434、6435、6436<br>NTT FAX 025-282-1640<br>衛星 FAX (発信番号) 401-881 |

#### (2) 知事の派遣要請

知事は、市町村長から派遣の要請依頼を受け、その派遣要請の事由が適切と認めた場合、又は自らの判断で派遣を要請する場合は、災害派遣要請書を10に定める要請先へ提出する。ただし、事態が急なときは、電話等をもって要請し、事後に文書を送付するものとする。なお、事態の推移に応じ、要請しないことを決定した場合、直ちにその旨を要請先に連絡する。

### 3 自衛隊の自主派遣

各自衛隊は、部隊を自主派遣する場合、できる限り早急に知事等に連絡し、密接な連絡調整のもと効率的な救助活動の実施に努める。

### 4 県への連絡幹部の派遣

知事が、各自衛隊に対して連絡幹部の派遣を要請した場合又は各自衛隊が被災地に部隊を派遣した場合には、連絡幹部を県に派遣し、連絡、調整を実施する。

また「特別警報」発表時は、速やかに派遣する。なお、県は受入れに当たっては、部隊の作業が効率的に実施できるように執務室等の受入施設を提供する。

### 5 派遣部隊の受入体制

県及び受入れ市町村は、派遣部隊の任務が円滑に実施できるように、次の事項について配慮する。

- (1) 派遣部隊と市町村との連絡窓口及び責任者の決定
- (2) 作業計画の協議、調整及び資機材の準備
- (3) 宿泊施設（野営施設）及びヘリポート等施設の準備
- (4) 派遣部隊の現地誘導及び住民等への協力要請

### 6 業務の内容

- (1) 救助、応急復旧、偵察業務

| 実施主体   | 対 策                                     | 協力依頼先         |
|--------|-----------------------------------------|---------------|
| 県      | 事前の情報連絡 → 災害派遣要請<br>連絡幹部の受入れ            | 各自衛隊<br>各市町村等 |
| 市町村    | 連絡要員等の受入れ、自衛隊通常装備<br>以外の資機材の準備及び受入れ体制整備 | 市町村防災機関       |
| 防災関係機関 | 救助における調整及び情報共有                          | 自治会、地域<br>住民  |

- (2) 給食、医療等民生支援業務

| 実施主体 | 対 策                                           | 協力依頼先         |
|------|-----------------------------------------------|---------------|
| 県    | 事前の情報連絡 → 災害派遣要請<br>連絡幹部の受入れ                  | 各自衛隊<br>各市町村等 |
| 市町村  | 連絡要員等の受入れ並びに自衛隊通常<br>装備以外の資機材の準備及び受入れ体<br>制整備 | 各自治会等         |

|      |                                |      |
|------|--------------------------------|------|
| 自治会等 | 民生支援に対する協力及び各避難所等<br>での協力体制の構築 | 地域住民 |
|------|--------------------------------|------|

## 7 災害派遣部隊の撤収

知事は、災害派遣部隊の撤収要請に当たっては、民生の安定等に支障がないよう当該市町村長、関係機関の長及び派遣部隊の指揮官等と協議し、原則市町村長の撤収要請により決定する。

## 8 救援活動費の負担

自衛隊の救援活動に要した次の経費（自衛隊装備に係るものを除く。）については、原則として派遣を受けた市町村の負担とする。ただし、災害救助法の適用となる大規模な災害における経費については、県が市町村に代わり負担する。

- (1) 災害派遣部隊が救援活動を実施するために必要な資機材等の購入費、借上料及び修繕費
- (2) 災害派遣部隊の宿営に必要な土地、建物等の使用料、借上料、入浴料等
- (3) 災害派遣部隊の救援活動に伴う光熱水費及び電話料
- (4) 災害派遣部隊輸送のためのフェリー料金等民間輸送機関に係わる運搬費

## 9 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 自衛隊受入れ窓口
- ・ 自衛隊要請に関する伝達方法
- ・ 受入施設及び場所の指定

## 10 派遣要請先

### (1) 陸上自衛隊

| 災害派遣要請先                                               | 主な情報内容                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ○陸上自衛隊<br>第12旅団長<br>(上越市を除く新潟県南部市町村<br>の災害派遣)         | 〒370-3594 群馬県北群馬郡榛東村大字新井 1017-2<br>第12旅団第3部防衛班<br>TEL 0279-54-2011 内 2285、2286<br>NTTFAX 0279-54-2011 FAX 切替 内 2239<br>連絡窓口 第2普通科連隊第3科<br>〒943-8501 上越市南城町3丁目7番1号<br>TEL 025-523-5117 内 235、237<br>NTTFAX 025-523-5117 FAX 切替 内 239 |
| ○高田駐屯地司令<br>(第5施設群長)<br>(上越市の災害派遣)                    | 〒943-8501 上越市南城町3丁目7番1号<br>第5施設群第3科<br>TEL 025-523-5117 内線 435、439<br>NTTFAX 025-523-5117 FAX 切替 内 538                                                                                                                              |
| ○新発田駐屯地司令<br>(第30普通科連隊長)<br>(佐渡市を含む新潟県北部市町村<br>の災害派遣) | 〒957-8530 新発田市大手町6丁目4番16号<br>第30普通科連隊第3科<br>TEL 0254-22-3151 内 230、233<br>NTTFAX 0254-22-3151 FAX 切替 内 537                                                                                                                          |

※派遣先の地域が限定できない場合の事前の連絡先は、新発田駐屯地(第30普通科連隊)とする。

### (2) 海上自衛隊

| 災害派遣要請先      | 主な情報内容                                                                                                                                                                                                          |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ○海上自衛隊舞鶴地方総監 | 〒625-0087 京都府舞鶴市余部下1190<br>舞鶴地方総監部防衛部ホバレーション<br>TEL 0773-62-2250 内 2222、2223<br>NTTFAX 0773-62-2250 FAX 切替<br>連絡窓口 新潟基地分遣隊当直室<br>〒950-0047 新潟市東区臨海町1番1号<br>TEL 025-273-7771 内 432<br>NTTFAX 025-273-7771 FAX 切替 |

### (3) 航空自衛隊

| 災害派遣要請先                                | 主な情報内容                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ○航空自衛隊航空総隊司令官<br>(写真偵察機による調査活動)        | 〒197-8503 東京都福生市大字福生 2552<br>航空総隊司令部防衛部運用課作戦室<br>初動対処クルー<br>TEL 042-553-6611 内 2283、2941<br>NTTFAX 042-553-6611 FAX 切替                                                                                                              |
| ○航空支援集団司令官<br>(輸送機の派遣)                 | 〒183-8521 東京都府中市浅間町1丁目5-5<br>航空支援集団司令部防衛部運用課<br>TEL 042-362-2971 内 2322<br>NTTFAX 042-362-2971 FAX 切替 2631                                                                                                                          |
| ○航空救難団司令<br>(救援機の派遣)                   | 〒350-1324 埼玉県狭山市稲荷山2丁目3番地<br>航空救難団司令部防衛部救難運用班<br>TEL 04-2953-6131 内 3832、3836(夜間 3895)<br>NTTFAX 04-2953-6131 FAX 切替<br>連絡窓口 新潟救難隊飛行班<br>〒950-0031 新潟市東区船江町3丁目135<br>TEL 025-273-9211 内 218、221<br>NTTFAX 025-273-9211 FAX 切替 内 227 |
| ○中部航空方面隊司令官<br>(第46警戒隊(佐渡分屯基地)の<br>派遣) | 〒350-1324 埼玉県狭山市稲荷山2丁目3番地<br>中部航空方面隊司令部防衛部運用課<br>TEL 0429-53-6131 内 2236<br>NTTFAX 0429-53-6131 FAX 切替<br>連絡窓口 第46警戒隊本部総括班運用係<br>〒952-1208 佐渡市金井新保内2-27<br>TEL 0259-63-4111 内 205・206<br>NTTFAX 0259-63-4111 FAX 切替 内 264           |

## 第12節 輸送計画

【関係機関】 県災害対策本部（統括調整部、◎食料物資部、生活基盤対策部、治安対策部）、市町村、警察本部、北陸信越運輸局、第九管区海上保安本部、自衛隊、消防庁、東京航空局新潟空港事務所、各鉄道事業者、公益社団法人新潟県トラック協会、輸送関係機関

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

災害時に、応急対策要員、救援物資等の緊急輸送を迅速かつ効率的に行うために、車両等の輸送手段、緊急輸送ネットワーク（防災活動拠点（国、県、市町村、警察署、消防署等の庁舎）、輸送施設（道路、空港、港湾、漁港、鉄道駅、臨時ヘリポート）、物資輸送拠点（広域物資輸送拠点、地域内輸送拠点）、備蓄拠点を有機的に結ぶ道路網を主体としたネットワーク）などの輸送体制を確保し、総合的・積極的に緊急輸送ができるよう、陸・海・空の交通手段の機能強化を図りつつ、緊急輸送を実施する。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 市町村

- a 車両、船舶等の調達先及び予定数並びに物資の集積場所等を明確にするとともに地域内輸送拠点（公共施設、体育館、倉庫等）を開設し、県等他機関の協力を得ながら輸送体制を確保し、災害時の円滑な輸送を実施する。
- b 地域域内輸送拠点の効率的な運営を図るため、速やかに、運営に必要な人員や資機材等を運送事業者等と連携して確保する。
- c 車両、船舶等の輸送手段が調達不能となった場合など、円滑な輸送体制の確保が困難である場合は、他の市町村又は県に応援要請を行う。

##### (イ) 県

- a 道路等の被災情報に基づき、緊急輸送ネットワーク及び輸送手段を確保する。
- b 被災地へのアクセス、道路の被害状況、予想される物流量、規模等を勘案し、物資の集積・配送等の拠点となる広域物資輸送拠点（公共施設、体育館、倉庫等）を確保する。
- c 広域物資輸送拠点の効率的な運営を図るため、速やかに、運営に必要な人員や資機材等を運送事業者等と連携して確保する。
- d 市町村からの輸送体制確保に係る応援要請に基づき、関係機関に協力を要請する。
- e 災害発生の初期からヘリコプター等を集中的に投入し、緊急輸送道

路啓開までの間、輸送を行う。

f 離島等において輸送手段の確保が困難な場合は、船舶等による輸送手段を確保する。

g 災害の規模により、被災市町村が自ら輸送体制の確保等を行うことが困難な場合は、県が輸送体制の整備を行う等必要な措置を講じる。

(ウ) 県警察

a 緊急輸送道路のうち、緊急交通路に指定した区間については、交通の混乱を防止し、被災地内外の円滑な輸送体制を確保するため、交通規制を実施する。

b 災害応急対策の的確かつ円滑な実施のため、その通行を確保することが特に必要な車両を緊急通行車両として確認を行う。

(エ) 輸送関係機関

自動車・海上・港湾運送事業者等の輸送関係機関は、北陸信越運輸局及び新潟運輸支局の指導のもと、県災害対策本部との連絡を密にしながら、輸送体制の確保に協力する。

(オ) 輸送施設管理者

道路、空港、港湾、漁港、鉄道駅、臨時ヘリポート等の輸送施設の管理者は、市町村、県、県警察、消防機関及び他の輸送施設管理者等の協力を得ながら、他の復旧作業に優先して被災地に至る緊急輸送ネットワークの復旧・確保を行う。

イ 活動調整

県災害対策本部（統括調整部、食料物資部）、市町村災害対策本部

ウ 達成目標

（輸送手段の確保）

車両等の輸送手段は、おおむね6時間以内に確保する。

（緊急輸送ネットワークの確保）

緊急輸送ネットワークは、おおむね24時間以内に確保する。

（輸送活動）

輸送活動の優先順位は、次のとおりとする。

a 総括的に優先されるもの

(a) 人命の救助及び安全の確保

(b) 被害の拡大防止

(c) 災害応急対策の円滑な実施

b 災害発生後の各段階において優先されるもの

第1段階（災害発生直後の初動期）

(a) 救助・救急活動及び医療救護活動の従事者並びに医薬品等人命救助に要する人員及び物資

(b) 消防、水防活動等災害の拡大防止のための人員及び物資

(c) 被災地外の医療機関へ搬送する負傷者及び重傷患者

- (d) 自治体等の災害対策要員、ライフライン応急復旧要員等、初動期の応急対策要員及び物資
- (e) 緊急輸送に必要な輸送施設及び物資輸送拠点の応急復旧並びに交通規制等に必要な人員及び物資

第2段階（応急対策活動期）

- (a) 第1段階の続行
- (b) 食料、水、燃料等生命・生活の維持に必要な物資
- (c) 傷病者及び被災地外へ退去する被災者
- (d) 輸送施設の応急復旧等に必要な人員及び物資

第3段階（復旧活動期）

- (a) 第2段階の続行
- (b) 災害復旧に必要な人員及び物資
- (c) 生活用品
- (d) 郵便物
- (e) 廃棄物の搬出

(2) 積雪期の対応

- ア 各施設の管理者は、積雪期における除雪体制等を整備し、迅速かつ的確な除雪・排雪活動を実施する。
- イ 各施設の管理者は、降積雪による被害の防御、軽減及び交通の混乱防止のため、交通状況及び交通確保対策の実施状況等について、適時適切な広報を行う。

## 2 情報の流れ

(1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者 |          | 主な情報内容                                            |
|---------------|----------|---------------------------------------------------|
| 輸送施設管理者       | 市町村<br>県 | ・ 輸送施設の被災状況<br>・ 交通規制等の状況                         |
| 市町村           | 県        | ・ 輸送施設の被災状況<br>・ 臨時ヘリポートの確保状況<br>・ 応援要員及び物資等の輸送需要 |
| 県             | 関係機関     | ・ 輸送施設の被災状況（収集した広域的情報）<br>・ 輸送体制確保についての応援要請       |

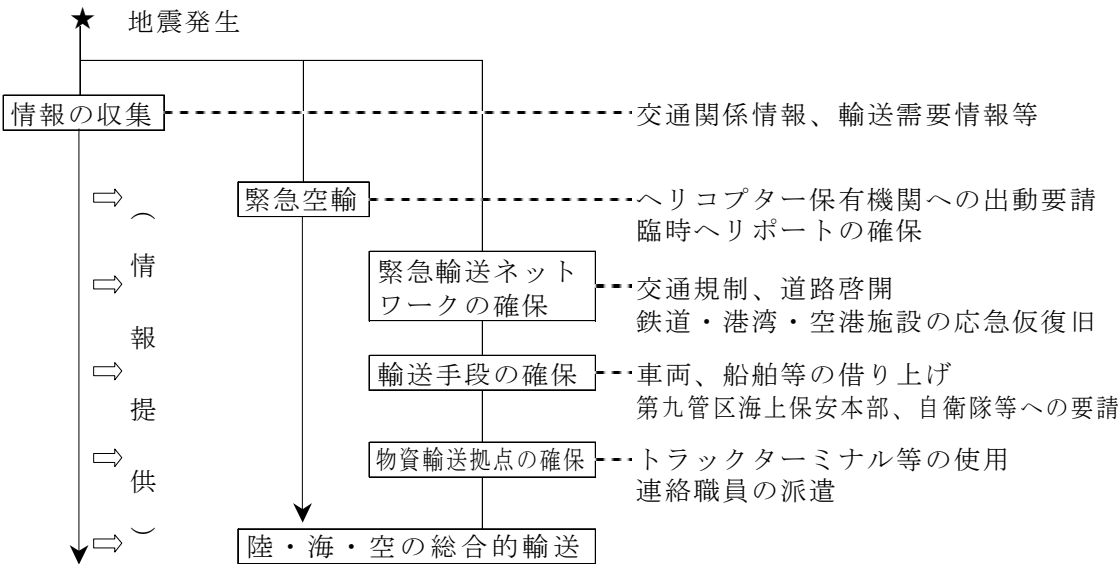
(2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 |     | 主な情報内容                                       |
|---------------|-----|----------------------------------------------|
| 県             | 市町村 | ・ 輸送体制確保についての応援の内容<br>・ 輸送施設の被災状況（収集した広域的情報） |



|              |            |                               |
|--------------|------------|-------------------------------|
| 県警察<br>道路管理者 | 関係機関<br>県民 | ・ 交通の確保及び交通規制の実施状況<br>・ 渋滞の状況 |
|--------------|------------|-------------------------------|

3 業務の体系



4 業務の内容

(1) 緊急輸送ネットワークの確保

| 実施主体         | 対 策                                                                     | 協力依頼先 |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------|-------|
| 県            | ・ 緊急輸送ネットワークの全体の状況把握を行い、応急復旧等に必要な対策を実施するとともに、必要に応じて関係機関に応援を要請する。        |       |
| 輸送施設管理者      | ・ 各輸送施設管理者の間で相互に協力し、他の復旧作業に優先して道路網を主体とした緊急輸送ネットワークの復旧・確保を行う。            |       |
| 市町村          | ・ 発災初期のヘリによる緊急空輸のための臨時ヘリポートを確保する。                                       |       |
| 県警察<br>道路管理者 | ・ 緊急輸送道路のうち、緊急交通路に指定した区間については、交通の混乱を防止し、被災地内外の円滑な輸送体制を確保するため、交通規制を実施する。 |       |

資料編

第3章第13節「警備・保安及び交通規制計画」参照

(2) 輸送手段の確保

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                             | 協力依頼先                                                        |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 平常時から車両、船舶等の調達先及び予定数を明確にしておき、応急対策に必要な車両を確保する。</li> <li>・ 災害時に必要とする車両、船舶等が調達不能又は不足する場合、他の市町村又は県に調達のあつせんを要請する。</li> </ul>                | 他市町村<br>県（災対本部<br>統括調整部）                                     |
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 輸送車両等が不足し、災害応急対策の実施に支障がある場合は、関係機関と協力して災対法及び災害救助法に基づく従事命令を発し、緊急輸送に必要な車両等を確保する。</li> <li>・ トラック、船舶、ヘリコプター、無人航空機等による輸送手段を確保する。</li> </ul> | 北陸信越運輸局<br>新潟運輸支局<br>（公社）新潟県<br>トラック協会<br>自衛隊<br>等防災関係機<br>関 |

災対法第71  
条  
災害救助法  
第24条～27  
条

(3) 物資輸送拠点の確保

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                  | 協力依頼先          |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 被災地へのアクセス、道路の被害状況、予想される物流量、規模等を勘案し、物資等の集積・配送の拠点となる広域物資輸送拠点を確保する。</li> </ul> | 施設管理者<br>県倉庫協会 |
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 避難所へのアクセス、道路の被害状況、予想される物流量、規模等を勘案し、物資の集積・配送等の拠点となる地域内輸送拠点を確保する</li> </ul>   | 県<br>施設管理者     |

< 広域物資輸送拠点の機能 >

ア 国、他都道府県及び関係機関等から届く救援物資の一時集積・仕分け・保管

イ 地域内輸送拠点等への物資の配送

(注) 配送にあたっては、輸送車両やヘリコプター等への積み込みを行う

< 地域内輸送拠点の機能 >

ア 広域物資輸送拠点等から届く救援物資の一時集積・仕分け・保管

イ 避難所等への物資の配送

(注) 配送にあたっては、小型車両等への積み込みを行う

< 物資輸送拠点の開設に係る県及び市町村の業務 >

ア 物資輸送拠点の施設管理者との調整

- イ 物資輸送拠点への職員等の派遣  
連絡調整、搬入、仕分け、搬出、管理作業要員や物流業者等の専門家等  
ウ 物資輸送拠点への資機材等の配備  
エ 県及び市町村の災害対策本部との連絡体制の確保

(4) 応援要請

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                                   | 協力依頼先                                                                   |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 市町村  | ・車両、船舶等の輸送手段が調達不能となった場合など、円滑な輸送体制の確保が困難である場合は、他の市町村又は県に応援要請を行う。                                                                                                                                                       | 県（災対本部統括調整部）<br>他市町村                                                    |
| 県    | ・市町村からの応援要請に基づき、（公社）新潟県トラック協会、自衛隊等関係機関に対し、協力を要請する。<br>・ヘリコプター、船舶等を集中的に投入し、緊急輸送道路啓開までの間、緊急輸送を行う必要がある場合は、航空自衛隊新潟救難隊及び陸上自衛隊、海上自衛隊、第九管区海上保安本部等のヘリコプター、船舶等保有機関に応援を要請する。<br>・ヘリコプター、船舶等を保有する災害時の相互応援協定締結道県及びその他都府県に応援を要請する。 | （公社）新潟県<br>トラック協会<br>陸上自衛隊<br>海上自衛隊<br>航空自衛隊<br>第九管区海上<br>保安本部<br>他都道府県 |

(5) 輸送の実施

| 実施主体 | 対 策                                                                                                    | 協力依頼先                                                              |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 市町村  | ・各市町村の輸送計画に基づき、輸送を実施する。<br>・配送、保管にあたり衛生面に配慮する。                                                         | 県（災対本部食料物資部）<br>他市町村                                               |
| 県    | ・県有車両等については、原則として、県災害対策本部（統括調整部総務局）が集中管理して運用する。<br>・緊急輸送が必要な場合又は陸路輸送が困難な場合は、関係機関と協力してヘリコプター又は船舶等で輸送する。 | 陸上自衛隊<br>海上自衛隊<br>航空自衛隊<br>北陸信越運輸<br>局新潟運輸支<br>局<br>第九管区海上<br>保安本部 |

|                   |                                                                                                         |  |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 北陸信越運輸局<br>新潟運輸支局 | ・ 災害輸送の必要があると認めるときは、自動車運送事業者、海上運送事業者、港湾運送事業者等の輸送関係機関に対し、輸送力の確保に關しての措置を取るよう指導を行うとともに、県の要請により車両等のあつせんを行う。 |  |
| 第九管区海上保安本部        | ・ 必要に応じ、又は県からの要請に基づき、巡視船艇及び航空機による緊急輸送を行う。                                                               |  |
| 自衛隊               | ・ 陸上自衛隊、海上自衛隊又は航空自衛隊による緊急輸送が必要な場合、第3章第11節「自衛隊の災害派遣計画」により行う。                                             |  |
| 消防庁               | ・ 県の依頼により、大規模特殊災害時における広域航空消防応援による輸送を行う。                                                                 |  |
| 東京航空局新潟空港事務所      | ・ 民間航空機による輸送を必要とする場合は、県の要請により民間航空機のあつせんを行う。                                                             |  |
| (公社)新潟県トラック協会     | ・ 県との協定に基づき、貨物自動車等の供給に協力する。                                                                             |  |
| (公社)新潟県バス協会       | ・ 県の要請に基づき、人員輸送用のバス等の供給に協力する。                                                                           |  |
| 各鉄道事業者            | ・ 県の要請に基づき、災害発生に伴う人員、救援物資並びに復旧資機材等の輸送に協力する。                                                             |  |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 輸送の責任部門
- ・ 他機関に応援要請をした場合の受入体制
- ・ 緊急輸送ネットワークの整備及び確保に關すること
- ・ 応援要請を受けた場合の支援体制

## 第13節 警備・保安及び交通規制計画

【関係機関】 県災害対策本部（治安対策部）

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

警察本部は、平素から国、県及び市町村並びに防災関係機関・団体と緊密な連携の下に総合的な防災業務の推進に努めるとともに、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合には、直ちに警備体制を確立し、県警察各部門が相互に連携を密にして一体的な災害警備諸対策を実施するものとする。

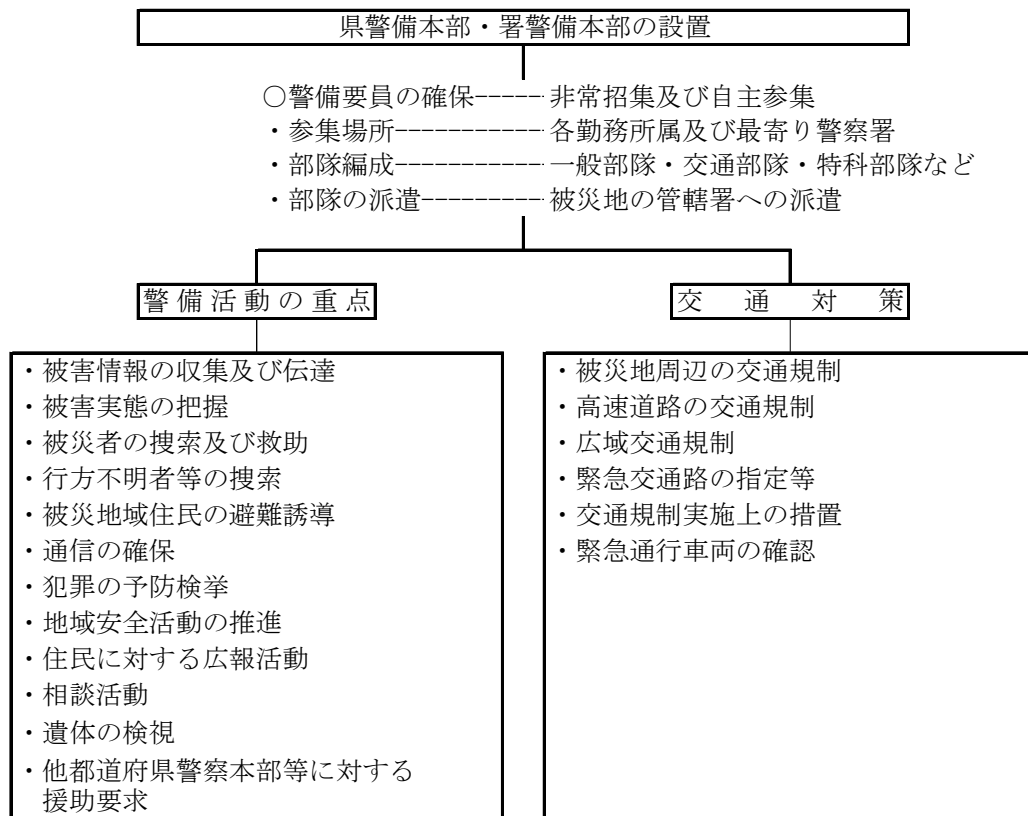
#### (2) 要配慮者に対する配慮

住民の避難誘導に当たっては、高齢者、障害者、子ども、外国人等の要配慮者を優先的に避難させる等、十分配慮した対応を行うものとする。

#### (3) 積雪期の対応

積雪期の災害に備え、降積雪量、道路確保状況その他冬期における特殊条件の実態を把握し、基礎資料として整備しておくものとする。

### 2 警察本部における応急対策フロー図



### 3 大規模災害に備えての措置

警察本部は、大規模災害の発生に備えて次の措置を行うよう努める。

- (1) 警察施設の耐久性の点検、補強等
- (2) 装備資機材の部隊別必要品目・数量の検討と計画的な設備充実
- (3) 通信施設の防護措置並びに通信資機材の部隊別必要品目・数量の検討及び計画的な整備充実
- (4) 通信指令機能・情報処理機能の防護措置及びバックアップシステムの確保
- (5) 県警備本部の代替設置施設の確保
- (6) 部隊員用非常用食料及び非常用消耗品の備蓄
- (7) 装備資機材保有業者及びリース業者の把握
- (8) 部隊の宿泊・補給等に必要な施設、敷地及び業者の把握
- (9) 非常時の警察関係車両用燃料及び航空燃料の確保
- (10) 関係機関との連絡体制の整備
- (11) 交通信号機への電源付加装置の設置等電源の確保

### 4 県警察における警備活動

大規模な災害が発生した場合に次の警備活動を行う。

#### (1) 警備体制の確立

##### ア 指揮体制の確立

大規模災害が発生した場合には、警察本部に県警備本部を、また、被災地域を管轄する警察署に署警備本部を設置して警備体制を確立する。

なお、新潟県に災害対策本部が設置された場合、警察本部長は、その本部員として県災害対策本部に加わり、県が行う応急対策との総合調整に当たるとともに、県警備本部の指揮に当たる。

##### イ 警備要員の確保

(ア) 大規模災害が発生し、必要があると認めた場合は、警備要員の非常招集を行う。

(イ) 警察職員は、県内に震度6弱以上の地震が発生した場合又は次の事項が発生したことを知ったときは、命令を待つことなく速やかに自主参集する。

a 警察法第71条第1項に規定されている「緊急事態」の布告があったとき

b 津波警報が発表されたとき

(ウ) 参集場所は、原則として各勤務所属とする。なお、交通の不通等で勤務所属に参集できないときは、最寄りの警察署に参集し、一時的にその署長の指揮下に入る。

(エ) 県警備本部は、被災の状況等警備活動の必要性を考慮し一般部隊、交通、刑事等の特科部隊などを編成し、被災地域管轄警察署に対し部隊を派遣する。

また、署警備本部は、必要に応じ県警備本部に部隊の派遣を要請する。

## (2) 警備活動の重点

### ア 情報の収集及び伝達

大津波警報・津波警報・津波注意報、地震情報等、被害の実態及び被害の拡大の見通しなど災害応急対策活動を実施するために必要な情報を重点的に収集するとともに速やかに関係機関へ伝達するものとする。なお、津波予報、余震等地震関連情報の伝達に当たっては、第3章第5節津波避難計画により実施する。

### イ 被害実態の把握

県警備本部は、各所属、各部隊等からの報告に基づいて、被害状況の把握及び情報の収集と集約に当たること。また、県災害対策本部へ連絡員を派遣し、災害警備活動に必要な情報の収集と交換に当たる。

署警備本部は、パトロールカー、交番・駐在所勤務員及び各部隊（班）の活動により、次の事項について被害状況の調査及び情報の収集に当たり、内容を逐次県警備本部に報告する。また、市町村災害対策本部へ連絡員を派遣し、情報の収集と交換に当たる。

#### (ア) 初期段階における主な情報収集項目

- 津波・火災の発生状況
- 死傷者等人的被害の発生状況
- 家屋の倒壊等建物被害の発生状況
- 住民の避難状況
- 主要道路・橋梁及び鉄道の被害状況
- 堤防、護岸等の損壊状況
- 市町村・消防等の活動状況
- 災害拡大の見通し
- 危険物貯蔵所及び重要防護施設の被害状況
- 電気・水道・ガス及び通信施設等ライフラインの被害状況

#### (イ) 初期段階以降における主な情報収集項目

- 「初期段階」に掲げる事項
- 火災の発生及び被害拡大の原因
- 被災道路・橋梁及び鉄道の復旧状況及び見通し
- 市町村・日本赤十字社・病院等の救護対策の状況
- 被災者の動向
- 電気・水道・ガス及び通信施設等ライフラインの復旧状況及び見通し
- 被災地域・避難所等の治安状況及び流言飛語の状況

### ウ 被災者の捜索及び救助

捜索・救助は、火災による類焼危険地域、倒壊家屋の密集地域、学校・病院・デパート・地下街その他多数人の集合する場所、山（崖）崩れに

よる生き埋め場所等に重点的に、各種救出機材を有効活用し、実施する。

負傷者については、応急処置をした後、県、市町村、消防機関、日本赤十字社等の救護班に引き継ぎ、又は病院に搬送する。

エ 行方不明者等の搜索

大規模災害発生の際の混乱の中で予想される事故遭遇者等の行方不明者、迷い子及び迷い人（以下「行方不明者等」という。）の発見、保護、調査等の警察活動を迅速に行うため、次の活動を実施するものとする。

(ア) 行方不明者等を早期に発見するため、各警備本部及び他都道府県警察本部との連絡に当たるとともに、報道機関の協力を得て積極的に広報を行うこと。

(イ) 行方不明者等の搜索等に関する相談に応じるため、警察署、主要交番、その他適切な場所に「行方不明者等相談所」を設置すること。

(ウ) 行方不明者等のうち、保護者その他の引取人がいない者又は判明しない者は、児童相談所、社会福祉事務所又は市町村等の開設する保護・収容施設に連絡して引き継ぐこと。

(エ) 行方不明者等について届出を受理した場合は速やかに電算処理を行い、事後の届出、照会及び照合に対応すること。

オ 警戒区域の設定及び被災地域住民の避難誘導

(ア) 警戒区域の設定

法第63条「市町村長の警戒区域の設定」に関し、危険物の爆発、毒物の流出、山（崖）崩れ等のおそれがある場合には、警戒区域を設定して、当該区域への立入禁止、避難等の危険防止措置をとるよう市町村長に対して通報する。

また、通報するいとまがなく現場の警察官が警戒区域を設定し、立入禁止、退去命令等の措置をとった場合は、直ちに市町村長に通知する。

(イ) 被災地域住民の避難誘導

a 地元市町村、消防関係者等と協力し避難誘導を実施するものとする。なお、実施に当たっては、本章第8節「住民等避難計画」に基づき実施する。

b 被災の危険が予想される場合は、住民を早めに避難させること。また、市町村長と協議の上、高齢者、障害者、子ども、外国人等の要配慮者を優先的に避難させること。

多数の住民を避難させる場合には、所要の部隊を配置するとともに、現場広報を積極的に行い、混乱による事件事故の防止を図ること。

c 駅、学校、病院、福祉施設、地下街、劇場その他多数の人が集まる場所における避難は、管理者等の誘導による自主避難を原則とするが、災害の規模・態様により所要の部隊を派遣し、管理者の避難措置に積極的に協力して安全な場所へ誘導する。

第3章第8節  
「住民等避難計画」参照



#### カ 通信の確保

警察通信活動は、大規模災害発生時において、一般の通信施設が被害を受け途絶することがあっても、休むことなく通信を行わなければならない。

したがって、このような場合、通常より多量の情報を疎通させることが必要で、その対策として、各警察通信回線の2ルート化や有線回線、無線回線、更には衛星回線を用いた二重、三重の通信網を構成し、各種通信設備を如何なる状況においても運用可能な状態に保つとともに、あらゆる事態にも対応できる通信の確保を行う。

#### キ 犯罪の予防検挙

(ア) 各種事件、事故等の被害防止を図るため、関係行政機関との情報交換を行い、容疑情報の積極的な収集を図る。

(イ) 各種犯罪の発生状況、被害予測、不穏動向等の情報を収集・分析し、被災地域住民に対する積極的な情報提供を行う。

#### ク 地域安全活動の推進

(ア) 被災地域、避難所等に対するパトロールを強化して、被災者から困り事、悩み事等の生の声を聞くなど、幅広い活動を実施して、被災住民が望んでいる安全安心情報を収集し、「地域安全ニュース」等を発行して幅広く地域住民に情報を提供すること。

(イ) 危険物及び高圧ガス等の製造・貯蔵施設等の被害の有無及び実態、被害拡大のおそれ等を関係機関の協力を得ながら早期に把握し必要な措置をとらせるとともに、状況により所要の部隊を派遣すること。また、漏出が発生した場合は、速やかに警戒区域を設定して立入禁止措置、付近住民の避難措置等を講じること。

(ウ) 銃砲火薬類の製造、販売業者及び所有者に対しては盗難、紛失等の事故のないよう厳重な保管指導に努めるとともに、家屋の倒壊等保管場所が被災した場合には、保管委託又は警察署における一時預かりを依頼するよう指導する。

(エ) 被災者等からの相談、要望、被災状況及び安否確認などの問い合わせ等については、迅速、適正かつ誠実に対応し、被災者等の不安解消に努める。

(オ) 自治会等の責任者に対して、地域安全活動の概要を説明して警察活動に対する協力を要請するとともに、防犯、流言飛語の防止等について地域住民への徹底を図るよう要請する。

(カ) 被災者に対する給食、救援物資等の配分及び県・市町村、日本赤十字社その他機関が行う緊急物資・救援物資の輸送、遺体処理、医療防疫活動等に対しては、必要によって部隊を派遣する。

(キ) 事業者に対して、防犯情報の提供及び活動に対する助言により防犯CSR活動を促進するとともに、必要に応じて青色回転灯装備車保有団体に対してパトロールを要請する。

## ケ 住民に対する広報活動

### (ア) 責務

生命、身体及び財産を災害から保護し、犯罪の予防、交通の確保等、公共の安全と秩序を維持するため、関係機関の協力を得ながら広報活動を行う。

### (イ) 役割

被災者及び被災地域の関係者に対し、広報すべき情報を提供する。

### (ウ) 広報すべき事項(例示)

- a 災害に乗じた犯罪の抑止情報
- b 交通規制に関する情報
- c 市町村から要求があった場合等の避難指示広報

### (エ) 広報手段(例示)

- a 報道機関への情報提供
- b 警察官による現場広報
- c インターネットによる情報発信(パソコン、携帯サイト)

## コ 相談活動

県警備本部及び署警備本部は、被災者等からの相談、要望、被災状況、安否照会、迷子、行方不明者の照会及び外国人からの照会等の各種問い合わせの相談に応じ、迅速かつ的確な処理に努める。

## サ 遺体の検視

災害発生から検視規則等に基づき遺体の検視を行う。

また、身元不明の遺体は、人相、身体特徴、所持品、着衣等を写真撮影するとともに記録化し、事後の身元確認に備える措置を施し、遺品とともに市町村に引き継ぐ。

## シ 他都道府県警察本部等に対する援助要求

県公安委員会は、被害状況を考慮し必要と認める場合は、警察庁又は他の都道府県警察に対し、警察法第60条に基づく援助要請を行う。

## (3) 災害警備活動に対する関係機関の協力

県警備本部長又は署警備本部長は、県、市町村、消防、その他関係機関の協力を得て、それぞれの活動状況を把握するとともに、救助活動等を効果的に行うため、必要な措置を要請する。

## ア 県・市町村

(ア) 一連の警察活動が迅速・的確に展開できるよう、連絡を密にし、協力を図る。

(イ) 警察で把握した被害状況、避難の必要性、被災者の動向等の災害情報を積極的に県・市町村災害対策本部に提供し、情報の共有化を図る。

## イ 消防機関

(ア) 消火活動及び救急活動に対しては、必要な部隊を派遣して、消防・救急自動車の通行、消火活動のための警戒線設定等に積極的に協力する。

- (イ) 被災者の捜索・救助活動に当たっては、相互の情報交換を行うとともに、担当区域等の調整を行い、迅速かつ効率的に実施する。

ウ その他関係機関

- (ア) 被災現場における救助・救援活動には関係機関の活動が不可欠であることから、その活動が迅速に行われるよう積極的に協力する。
- (イ) 被災者の捜索・救助活動に当たっては、相互の情報交換を行うとともに、担当区域等の分担及び調整を行い、迅速かつ効率的な活動を実施する。この場合において、警察の活動に関係機関の有する輸送力等が必要な場合には、支援を要請する。
- (ウ) 津波警報が発令された場合には、潮位の変化等の情報提供を要請する。
- (エ) 離島(佐渡島・粟島)が被災し、緊急に部隊の輸送が必要な場合には、関係機関に船舶の支援を要請する。

## 5 道路交通対策

大規模災害が発生した場合は速やかに道路の被害状況及び交通状況を把握し、避難及び人命救助等のため必要な交通規制を実施する。

あわせて、交通情報、車両の使用の抑制、その他運転者の執るべき措置等についての広報を実施し、危険防止及び混雑緩和のための措置を行う。

### (1) 情報の収集

下記の道路を確保するため、被災地を中心とした幹線道路の被災情報を収集する。

ア 緊急交通路

イ 避難路

ウ 交通規制実施時の迂回路

### (2) 交通規制の実施

大規模災害が発生した場合、交通の混乱を防止し、避難路及び緊急交通路を確保するため、順次、次の交通規制を実施する。

ア 被災地周辺の交通規制

被災地域の周辺警察署において、被災地域に通じる幹線道路の主要交差点に警察官を配置して、緊急通行車両及び規制除外車両以外の車両の被災地への流入を抑制する。

イ 高速道路の交通規制

高速道路の必要な区間を全面通行禁止とし、道路の損壊状況を確認するとともに、道路管理者と協力して、本線上の車両を直近のインターチェンジから流出並びに各インターチェンジ等からの車両の流入を禁止する。

ウ 広域交通規制

被災地周辺への流入抑止を広域的に実施するため、主要幹線道路に検問所を設置し広域交通規制を実施する。

(7) 広域交通規制の対象道路

関越自動車道、上信越自動車道、北陸自動車道、磐越自動車道、日本海東北自動車道、国道7号、国道8号、国道17号、国道18号、国道49号、国道113号、国道116号、国道117号

ただし、上記対象道路の被災状況によっては、他の幹線道路を対象道路に含める場合がある。

(4) 検問所の設置

被災地域における道路の被害状況、及び迂回路の確保等の交通状況、並びに積雪等の天候状況等を考慮して、必要な地点を選定し検問所を設置する。

エ 緊急交通路の指定等

(7) 都道府県公安委員会は、緊急通行車両の通行を確保するため、一般車両の通行禁止等を行う必要があるときは、道路管理者に対し、緊急通行車両の通行を確保するための区間の指定、放置車両や立ち往生車両等の移動等について要請するものとする。

(4) 幹線道路の被害調査結果に基づいて、法第76条第1項の規定により、区域又は道路の区間及び期間を定めて緊急交通路を指定する。

緊急交通路については、各検問所及び区間内主要交差点において、交通規制を実施し、緊急通行車両及び規制除外車両以外の車両の通行を禁止する。警察官が配置できない交差点においては、道路管理者等の支援を受け、緊急交通路への車両の流入を禁止する。

(9) 津波危険予想地域等へ通ずる道路については、その危険地域境界線上において緊急通行車両以外の車両の区域内への流入を禁止する。

(エ) 緊急交通路の指定に際しては、必要に応じて隣接県警察本部等と調整を実施する。

(カ) 緊急交通路等における車両等の措置

a 緊急交通路等を走行中の一般車両については、直ちに同路線以外の道路又は路外へ誘導退去させる。

b 緊急交通路等に放置車両その他交通障害となる物件がある場合には、法第76条の3の規定により、直ちに立退き又は撤去の広報又は指示を行う。著しく妨害となる物件については、道路管理者等の協力を得て排除するほか、状況により必要な措置を講ずる。

(3) 交通規制実施上の措置

ア 交通規制の結果生ずる滞留車両への措置

交通規制のため車両が滞留し、その場で長時間停止することとなった場合は、適切なう回路を指示するとともに、関係機関と協力し必要な対策を講ずる。

イ 主要交差点对策

停電等により主要交差点の信号機が作動しない場合は、速やかに電源確保等の必要な措置を講ずるとともに、復旧までの間、警察官等による

交通整理を実施する。

#### (4) 緊急通行車両及び規制除外車両の確認

県知事及び県公安委員会が行う緊急通行車両及び規制除外車両の確認手続又は事前届出手続（以下「確認手続等」という。）は、次のとおりである。

##### ア 緊急通行車両の対象

災害応急対策の的確かつ円滑な実施のため、その通行を確保することが特に必要な車両であり、主に次の業務に従事する車両を対象とする。

(ア) 警報の発令及び伝達並びに避難の勧告又は指示に関するもの

(イ) 消防、水防その他の応急措置に関するもの

(ロ) 被災者の救護、救助その他の保護に関するもの

(ハ) 災害を受けた児童及び生徒の応急の教育に関するもの

(ニ) 施設及び設備の応急の復旧に関するもの

(ホ) 廃棄物の処理及び清掃、防疫その他の生活環境の保全及び公衆衛生に関するもの

(ヘ) 犯罪の予防、交通の規制その他災害地における社会秩序の維持に関するもの

(ト) 緊急輸送の確保に関するもの

(チ) その他災害の発生の防禦又は拡大の防止のための措置に関するもの

##### イ 規制除外車両の対象

民間事業者等による社会経済活動のうち、大規模災害発生時に優先すべきものに使用される車両であり、次の業務に従事する車両を対象とする。

なお、災害対策に従事する自衛隊、米軍及び外交官関係の車両は規制除外車両であるが、確認標章の交付はしないことから確認の対象には含まない。

(ア) 医師・歯科医師、医療機関等が使用する車両

(イ) 医薬品・医療機器・医療用資材等を輸送する車両

(ロ) 患者等搬送用車両（特別な構造又は装置があるものに限る。）

(ハ) 建設用重機、道路啓開作業車両又は重機輸送用車両

（被災地における交通容量の復旧に応じて、前記(ア)～(ハ)以外にも対象の範囲を拡大する場合があります。）

##### ウ 確認手続等の実施者

(ア) 緊急通行車両の確認手続は、県知事及び県公安委員会が次の区分により実施する。

| 確認者 | 確認車両                    | 申請受付及び確認場所           |
|-----|-------------------------|----------------------|
| 県知事 | ○県有車両<br>○県管理施設の災害応急対策を | ○防災局危機対策課<br>○各地域振興局 |

|        |                                                                                            |                                                                             |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
|        | <p>実施する車両</p> <p>○災害応急対策を実施するため<br/>県が調達、借上等をする車両</p> <p>○県との災害協定を締結している<br/>団体が使用する車両</p> |                                                                             |
| 県公安委員会 | <p>○国、市町村、公共的団体及び<br/>その他の者が所有する車両</p>                                                     | <p>○警察本部交通規制課</p> <p>○各警察署</p> <p>○交通検問所</p> <p>※交通検問所は、原則、事前届出済証携帯車両のみ</p> |

(イ) 規制除外車両の確認手続等は、原則として県公安委員会が実施する。

#### エ 確認手続等の実施要領

##### (ア) 緊急通行車両の確認手続

車両の使用者からの申出を受けた県知事又は県公安委員会は、当該車両が緊急通行車両の対象と認める際は、法施行規則第6条の2に基づく標章及び証明書を交付する。

なお、当該手続は、緊急交通路の指定の前後を問わず、平時から実施する。

また、緊急交通路の指定後に、事前届出済証を交付済みの車両の使用者から確認の申出を受けた際は、速やかに法施行規則第6条の2に基づく標章及び証明書を交付する。

##### (イ) 規制除外車両の確認手続等

車両の使用者からの申出を受けた県公安委員会は、当該車両が規制除外車両の対象と認める際は、緊急交通路の指定前にあつては事前届出済証を、緊急交通路の指定後にあつては法施行規則第6条の2に基づく標章及び証明書を交付する。

なお、緊急交通路の指定後に、事前届出済証を交付済みの車両の使用者から確認の申出を受けた際は、速やかに法施行規則第6条の2に基づく標章及び証明書を交付する。

#### (5) 運転者のとるべき措置

県警察は、災害発生時に運転者がとるべき措置について、以下の事項を周知徹底するものとする。

##### ア 車両を運転中である場合には、次の要領により行動すること。

(ア) できる限り安全な方法により車両を左側に停車させること。

(イ) 停車後はカーラジオやSNS等により災害に関する情報を収集し、その情報及び周囲の状況に応じて行動すること。

(ウ) 引き続き車両を運転するときは、道路の損壊、信号機の作動停止、道路上の障害物等に十分注意すること。

(エ) 車両を置いて避難するときは、できるだけ道路外の場所に移動して

おくこと。

やむを得ず道路上に置いて避難するときは、車両を道路の左側に寄せて駐車し、エンジンを切り、エンジンキーは付けたままとし、窓を閉め、ドアはロックしないこと。駐車するときは、避難する人の通行や災害応急対策の実施の妨げとなるような場所には駐車しないこと。

イ 車両を運転中以外である場合には、次の要領により行動すること。

(ア) 津波から避難するためやむを得ない場合を除き、避難のために車両を使用しないこと。

(イ) 津波から避難するためやむを得ず車両を使用するときは、道路の損壊、信号機の作動停止、道路上の障害物等に十分注意しながら運転すること。

ウ 法に基づく交通規制が行われたときには、通行禁止区域等（交通規制が行われている区域又は道路の区間をいう。以下同じ。）における一般車両の通行は禁止又は制限されることから、同区域等内に在る場合は次の措置をとること。

(ア) 速やかに、車両を次の場所に移動させること。

- ・ 道路の区間を指定して交通の規制が行われたときは、規制が行われている道路の区間以外の場所
- ・ 区域を指定して交通の規制が行われたときは、道路外の場所

(イ) 速やかな移動が困難なときは、車両をできる限り道路の左端に沿って駐車するなど、緊急通行車両の通行の妨害とならない方法により駐車すること。

(ウ) 通行禁止区域等内において、警察官の指示を受けたときは、その指示に従って車両を移動又は駐車すること。（その際、警察官の指示に従わなかったり、運転者が現場にいないために措置をとることができないときは、警察官が自らその措置をとることがあり、この場合、やむを得ない限度において、車両等を破損することがある。）

(6) 関係機関との協力

交通規制の実施に際しては、道路管理者及び関係機関と緊密に連絡し、状況に即した適切な交通規制を実施する。

(7) 広報

交通規制を実施した場合は、避難者、運転者、地域住民等に対してラジオ、テレビ、交通情報板、看板等により適時、適切な広報を実施し、その周知徹底を図るものとする。

## 第14節 海上における災害応急対策

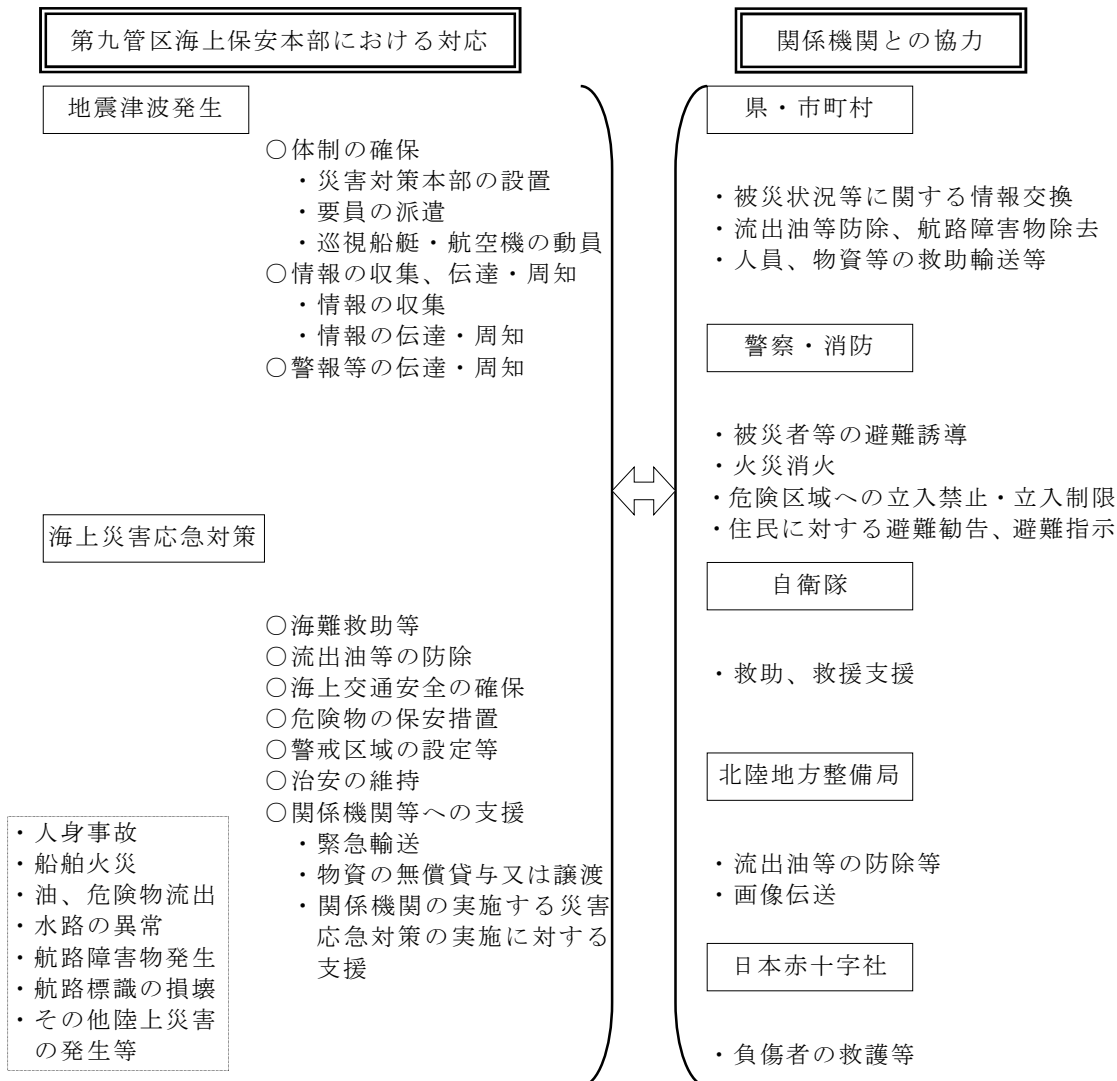
【関係機関】 第九管区海上保安本部、北陸地方整備局、自衛隊、県災害対策本部（◎統括調整部、生活基盤対策部）、市町村、県警察、消防機関、日本赤十字社

### 1 計画の方針

大規模地震発生時、海上においては、津波等による多数の人身事故及び船舶海難の発生、大量の油及び有害液体物質等の流出、沿岸及び海上における火災の発生等甚大な海上災害の発生が予想される。

これら地震による大規模な海上災害に対して迅速かつ的確に対処するため、第九管区海上保安本部は、必要に応じて対策本部を設置するとともに、関係機関との協力体制を構築し、効果的な災害応急対策を行う。

### 2 第九管区海上保安本部における応急対策フロー図



### 3 地震津波発生時の対応

第九管区海上保安本部は、次に掲げる措置を講じる。

#### (1) 体制の確保



ア 対策本部の設置

管内で震度6弱以上の大規模な地震が発生したとき、又は大津波警報が発令されたときは、必要な職員を直ちに参集し、第九管区海上保安本部に対策本部を設置するとともに、関係機関にその旨連絡する。

イ 要員の派遣

県等に対策本部等が設置されたときは、直ちに職員を派遣し、関係機関等との協力体制を確保する。

ウ 巡視船艇・航空機の動員

必要に応じて巡視船艇及び航空機に所要の資機材を搭載し、被害の発生が予想される周辺海域に出動させる。

(2) 情報の収集及び伝達・周知

ア 情報の収集

(ア) 震度5弱以上の地震が発生したとき、津波警報が発表されたとき、その他必要と認めるときは、関係機関等と密接な連絡を取り情報収集に努めるとともに、巡視船艇及び航空機を活用し、積極的な情報収集活動を実施する。

(イ) 被害状況、被害規模その他災害応急対策の実施上必要な情報について、巡視船艇、航空機等を活用し、次に掲げる事項に関して情報収集するとともに、関係機関等と密接な情報交換等を行う。

この場合、陸上における被害状況に関する情報収集活動の実施については、海上及び沿岸部における被害状況に関する情報収集活動の実施その他海上における災害応急活動の実施に支障を来たさない範囲において行う。

a 海上及び沿岸部における被害状況

- (a) 被災地周辺海域における船舶交通の状況
- (b) 被災地周辺海域における漂流物等の状況
- (c) 船舶、海洋施設、港湾施設等の被害状況
- (d) 石油コンビナートの被害状況
- (e) 流出油等の状況
- (f) 水路及び航路標識の異状の有無
- (g) 港湾等における避難者の状況

b 陸上における被害状況

c 震源域付近海域における海底地形変動等の状況

イ 情報の伝達・周知

収集した情報は、必要に応じて関係機関等に伝達する。

(3) 警報等の伝達・周知

ア 地震、津波等に関する情報の通知を受けたときは、航行警報、安全通報、標識の掲揚及び巡視船艇及び航空機による巡回等により、航行船舶、被害が予想される地域の周辺海域の在泊船舶並びに被害が予想される沿岸地域の住民、関係事業者等に対して直ちに周知する。

イ 航路障害物の発生、航路標識の異常等船舶交通の安全に重大な影響を及ぼす事態の発生を知ったとき又は船舶交通の制限若しくは禁止に関する措置を講じたときは、速やかに航行警報又は安全通報を行うとともに、必要に応じて水路通報を行い、船舶等に対して周知する。

ウ 大量の油の流出等により、船舶、水産資源、公衆衛生等に重大な影響

を及ぼすおそれのある事態の発生を知ったときは、航行警報、安全通報及び巡視船艇による巡回等により船舶等に周知する。

#### 4 海上災害応急対策

第九管区海上保安本部は、次に掲げる措置を講じる。

##### (1) 海難救助等

- ア 船舶の海難、人身事故等が発生したときは、速やかに巡視船艇・航空機により捜索救助を行う。
- イ 船舶火災又は海上火災が発生したときは、速やかに巡視船艇等により消火活動を行うとともに、必要に応じて消防機関に協力を要請する。
- ウ 危険物が流出したときは、その周辺海域の警戒を厳重にし、必要に応じて火災の発生防止、航泊禁止措置又は避難勧告を行う。
- エ 海上における行方不明者の捜索を行う。
- オ 救助活動に関し、その規模、事態の急迫性等から必要と認めるときは、自衛隊に対して救助等の要請を行う。

##### (2) 流出油等の防除

- ア 船舶又は海洋施設その他の施設から海上に大量の油等が流出したときは、防除措置を講ずべき者が行う防除措置を効果的なものとするため、巡視船艇、航空機等により流出油等の状況、防除作業の実施状況等を総合的に把握し、作業の分担、作業方法等防除作業の実施に必要な事項について指導を行う。
- イ 防除措置を講ずべき者が、措置を講じていないと認められるときは、これらの者に対し、防除措置を講ずべきことを命ずる。
- ウ 緊急に防除措置を講ずる必要がある場合において、必要があると認められるときは、指定海上防災機関に防除措置を講ずべきことを指示し、又は巡視船艇等に応急の防除措置を講じさせるとともに、関係機関等に必要な資機材の確保・運搬及び防除措置の実施について協力を要請する。
- エ 危険物が流出したときは、その周辺海域の警戒を厳重にし、必要に応じて火災の発生防止、航泊禁止措置又は避難勧告を行う。

##### 関係機関及び関係事業所等が実施すべき流出油等の防除措置

- 防除対策推進のための組織体制の整備
- オイルフェンス、吸着材、処理剤等の油防除資材の調達
- 防除作業の実施、援助及び協力
- 住民等の危険防止に関する火気使用の制限、避難勧告及び陸上交通規制等の措置

##### (3) 海上交通安全の確保

- ア 津波による危険が予想される海域に係る港及び沿岸付近にある船舶等に対し、港外、沖合等安全な海域への避難を勧告するとともに必要に応じて入港を制限し、又は港内に停泊中の船舶に対して移動を命ずる等所要の規制を行う。
- イ 港内等船舶交通の輻輳<sup>ふくそう</sup>が予想される海域においては、必要に応じて船舶交通の整理、指導を行う。この場合、急患輸送を行う船舶が円滑に航

行できるよう努める。

ウ 海難の発生その他の事情により、船舶交通の危険が生じ、又は生ずるおそれのあるときは、必要に応じて船舶交通を制限し、又は禁止する。

エ 船舶交通の混乱を避けるため、災害の概要、港湾・岸壁の状況、関係機関との連絡手段等、船舶の安全な運航に必要と考えられる情報について、無線等を通じ船舶への情報提供を行う。

オ 水路の水深に異状を生じたと認められるときは、必要に応じて検測を行うとともに、応急標識を設置する等により水路の安全を確保する。

カ 航路標識が損壊し、又は流失したときは、速やかに復旧に努めるほか、必要に応じて応急標識の設置に努める。

#### (4) 危険物の保安措置

ア 危険物積載船舶については、必要に応じて移動を命じ、又は航行の制限若しくは禁止を行う。

イ 危険物荷役中の船舶については、荷役の中止等事故防止のために必要な指導を行う。

ウ 危険物施設については、危険物流出等の事故を防止するために必要な指導を行う。

#### (5) 警戒区域の設定等

人の生命又は身体に対する危険を防止するため、特に必要が認められるときは、法第63条第1項及び第2項の定めるところにより警戒区域を設定し、船艇、航空機等により船舶等に対し、区域外への退去及び入域の制限又は禁止の指示を行う。

また、警戒区域を設定したときは、直ちに最寄りの市町村長にその旨を通知する。

#### (6) 治安の維持

海上における治安を維持するため、情報の収集に努め、必要に応じて巡視船艇及び航空機により次に掲げる措置を講ずる。

ア 災害発生地域の周辺海域に配備し、犯罪の予防・取締りを行う。

イ 警戒区域又は重要施設の周辺海域において警戒を行う。

### 5 関係機関等への支援

第九管区海上保安本部は、次に掲げる措置を行う。

#### (1) 緊急輸送

負傷者、避難者、救急・救助要員、医師等の人員及び必要な機材並びに飲料水、食料その他緊急に必要とする物資等の緊急輸送について要請があったとき、又は必要性を認めたときは、巡視船艇及び航空機により緊急輸送を行う。

#### (2) 物資の無償貸付け又は譲与

物資の無償貸付け若しくは譲与について要請があったとき又はその必要があると認めるときは、「国土交通省所管に属する物品の無償貸付及び譲与に関する省令」に基づき、被災者に対して物品を無償で貸付け又は譲与する。

#### (3) 関係機関等の災害応急対策の実施に対する支援

海上における災害応急対策の実施に支障を来さない範囲において関係機関等からの要請に基づき、陸上における救急・救助活動等について支援するほか、巡視船による医療活動場所の提供及び災害応急対策従事者に対す

る宿泊場所の提供等を行う。

## 6 関係機関との協力

地震、津波等による海上災害に対処するため、第九管区海上保安本部、県、市町村、警察、消防、自衛隊等はそれぞれの活動状況を互いに把握するとともに、相互に協力し災害応急活動を効果的に行う。

### (1) 県・市町村

- ア 被災状況、避難の必要性、避難者の動向など情報交換を密接に行う。
- イ 港湾管理者及び漁港管理者は関係機関と協力し、港湾区域内及び漁港区域内で流出油の防除及び航路障害物の除去等に当たる。
- ウ 第九管区海上保安本部の活動が迅速・的確に展開できるように非常時において協力するとともに、緊急輸送など支援を必要とするときは速やかに要請する。
- エ 第九管区海上保安本部の行う活動に自衛隊の有する機動力等が必要なときは、自衛隊に対し支援を要請する。

### (2) 県警察

- ア 関係機関とともに、負傷者、被災者等の避難誘導及び救助に当たる。
- イ 油及び有害液体物質等が流出したときは、事故防止のため、沿岸における現場への立入禁止、制限及び付近の警戒に当たる。
- ウ 関係機関と協力し、沿岸住民に対する避難指示及び避難誘導に当たる。

### (3) 消防

- ア 関係機関とともに、負傷者、被災者等の避難誘導及び救助に当たる。
- イ 初期消火及び延焼の防止に当たっては、相互に情報を交換し担当区域の調整を図り、迅速な活動を行う。
- ウ 負傷者の収容先医療機関の選定、後方医療施設への搬送及び負傷者の救急措置を行う。
- エ 流出油及び流出有害液体物質等の警戒及び拡散状況の調査並びに事故防止の支援措置を行い、沿岸における現場への立入禁止、制限及び付近の警戒に当たる。
- オ 関係機関の協力を得て、沿岸住民及び危険物貯蔵所等に対し、火気管理等の指導を行う。

### (4) 自衛隊

- ア 第九管区海上保安本部及び県・市町村からの要請に基づき、又は必要に応じ、救助・救援活動を行うための部隊を派遣し、積極的に支援する。
- イ 被災者の捜索・救助活動に当たっては、相互に情報を交換するとともに、担当区域の分担の調整を行い、迅速な活動を実施する。

### (5) 北陸地方整備局

- ア 関係機関と連絡をとり流出油の防除等災害応急対策に協力する。
- イ 第九管区海上保安本部等が撮影した画像情報の関係機関へ伝送等について協力する。

### (6) 日本赤十字社

- 関係機関と連絡をとり、負傷者の救護に当たる。

## 第15節 災害時の空港運用及び航空管制

【関係機関】新潟空港事務所、県災害対策本部（統括調整部、◎生活基盤対策部）、県警察航空隊、北陸地方整備局、第九管区海上保安本部、自衛隊、東北電力、報道機関

### 1 計画の方針

震災時における新潟空港の運用について、東京航空局新潟空港事務所が実施する航空機の安全運航対策及び業務支援対策について定める。

### 2 空港事務所の対応

震度6弱以上の地震が発生した場合は、次の措置を講じるとともに、必要に応じ災害対策本部を設置する。

- (1) 施設を点検中は滑走路を一時閉鎖し、飛行中の航空機に対し、空中待機等の指示を行う。ただし滑走を必要としない回転翼航空機にあっては、被害調査及び救助活動等に向かう関係機関（以下、救難機関という。）のものと及び津波避難を目的とするものに限り離陸を認める。
- (2) 滑走路、誘導路等の基本施設、航空灯火及び航空保安無線施設の点検を行う。
- (3) 関係機関と連絡調整を図り、人命救助及び緊急輸送等の支援体制を執る。

### 3 航空機の安全運航対策及び業務支援対策

- (1) 空港が使用できない場合の措置

航行している航空機に対し空港が使用できない旨を通知し、代替空港又は最寄りの飛行場への飛行を調整する。

- (2) 空港が使用できる場合の措置

通常どおりの航空保安業務を実施する。

- (3) 救難機関が運航する航空機に対する措置

人命救助及び緊急物資輸送のために運航する航空機に対し、次の措置を講じる。

ア 新潟空港サウスエプロン及びノースエプロンの駐機スポットが不足する場合には、誘導路等も使用し、駐機スポットを確保する。

イ 関係機関ごとに駐機可能なスポットを連絡する。

ウ 交通状況が許す範囲で可能な限り優先的に取り扱うものとする。

エ 緊急用航空機の安全を確保するために必要な措置を講じる。

- (4) 取材用航空機及び公的機関の航空機に対する措置

ア 駐機場の円滑な運用を図るように努める。

イ 被災地での円滑な救助活動を図るため、必要に応じ被災地上空への飛行自粛要請を行う。

- (5) 被災地への緊急物資輸送のために空港が使用される場合の措置

ア 物資輸送機の駐機場及び物資保管場所を確保する。

イ 空港内制限区域への立入承認は、円滑な支援業務が実施できるよう措置する。

ウ 空港内の混乱及び事故等を防止し、秩序を維持するため適切な措置を講じる。

## 第16節 消火活動計画

【関係機関】 県災害対策本部（統括調整部）、市町村、消防本部、第九管区海上保安本部、自衛隊、消防庁、県民、企業・事業所

### 1 計画の方針

家屋等の倒壊等による同時多発火災に対し、住民の初期消火による延焼防止、消防機関等の迅速・効果的な消火活動及び応援要請による消防力の増強により、災害の拡大を防止する。

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

- (ア) 県民（各家庭、企業、学校、事業所等）は、地震が発生した場合は、家庭及び職場等において、出火防止や発生火災の初期消火に努めるとともに、速やかに消防機関に通報しなければならない。
- (イ) 消防団は、消防長又は消防署長の総括的な統制の下に火災防ぎょ活動に当たる。
- (ウ) 消防本部は、火災が発生した場合、消防団等と連携し適切な消火活動を行うとともに、自らの消防力に対応できない場合には、必要に応じて新潟県広域消防相互応援協定等及び新潟県緊急消防援助隊受援計画に基づく応援要請を迅速に行う。
- (エ) 新潟県代表消防機関である新潟市消防局（（代表代行：長岡市消防本部及び上越地域消防局）以下この節において「新潟市消防局等」という。）は、広域消防応援の必要がある場合は、被災地消防本部及び県と協力してその対応に当たる。
- (オ) 県は、地震により大規模な火災が発生した場合、被災市町村の被害状況及び消火活動状況を把握し、関係機関への応援を要請し、消火活動の迅速な実施を図る。

##### イ 達成目標

発生した火災に対し、住民の初期消火による延焼防止及び消防機関等の迅速・効果的な消火活動の実施により被害の拡大を防ぐ。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

近接住民、自主防災組織、消防団、ボランティア組織、施設管理者等は、避難行動要支援者の住宅、施設等からの出火防止を図るとともに、火災が発生した場合は、身の安全を確保するとともに、初期消火に努める。

#### (3) 積雪期の対応

##### ア 県民の対応

- (ア) 消防隊の速やかな到着は非常に困難になることを念頭に置き、暖房器具等からの出火防止に努めるとともに、保管・備蓄している燃料の漏出等がないか直ちに点検する。
- (イ) 近所の消火栓・防火水槽等を点検し、雪で埋まっている場合は、火災の発生の有無にかかわらず除雪に協力する。

##### イ 消防機関の対応

- (ア) 火災発生現場への消防車両の通行確保のため、関係機関に除雪

等を要請する。

(イ) 積雪地においては、雪上車を保有する機関・事業者に、現場への人員、資材等の輸送に対する協力を要請する。

(ウ) 火災発生時に速やかな消火活動を行うため、管理する消火栓・防火水槽等の消防水利の除雪及び点検を行い、適切な維持管理に努める。

(4) 惨事ストレス対策

ア 消火活動を行う各機関は、職員等の惨事ストレス対策の実施に努める。

イ 消防機関においては、必要に応じて消防庁等に精神科医等の専門家の派遣を要請する。

## 2 情報の流れ

(1) 被災地から

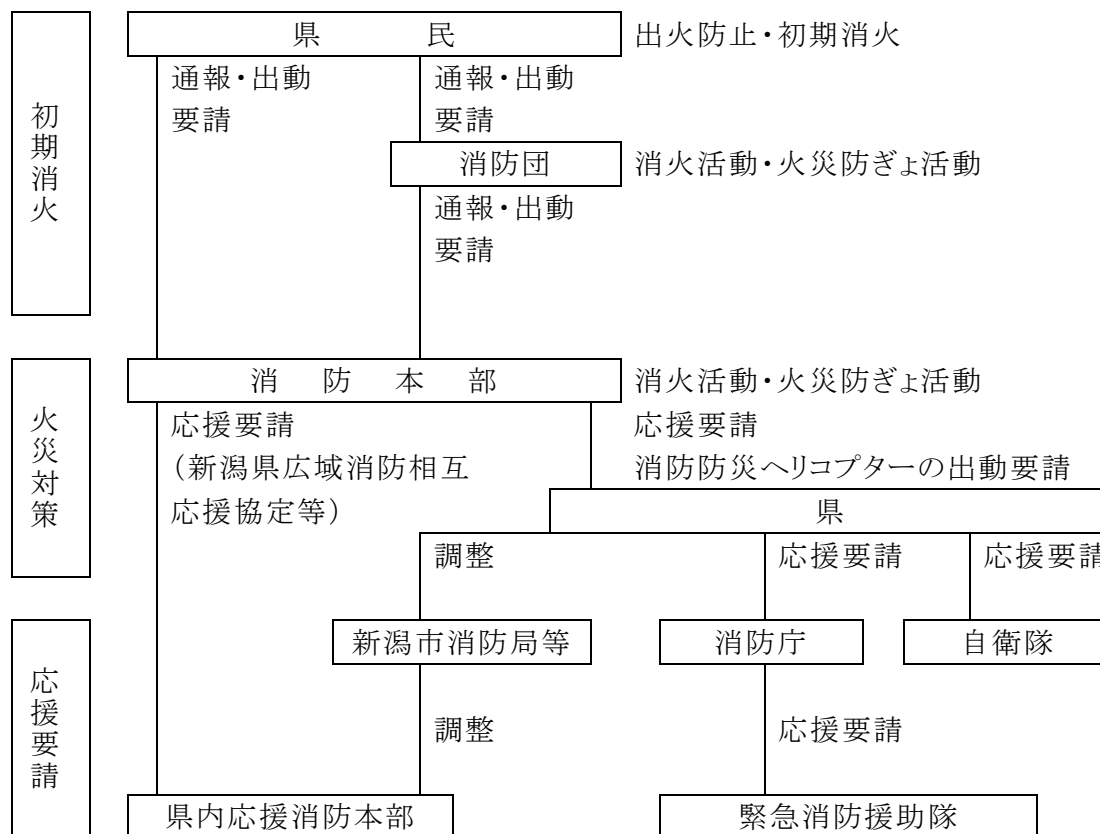
| 情報発信者    | → 情報受信者                               | 主な情報内容                                 |
|----------|---------------------------------------|----------------------------------------|
| 県民       | 消防団・消防本部                              | 出火・延焼の通報                               |
| 消防団・消防本部 | 市町村                                   | 出火・延焼等被害状況、消火活動・避難情報・応援要請              |
| 市町村・消防本部 | 被災地外消防本部<br>又は地域代表消防本部（大規模火災の場合）<br>県 | 出火・延焼等被害状況、消火活動・応援要請（県内消防、緊急消防援助隊、自衛隊） |
| 県        | 消防庁・自衛隊                               | 出火・延焼等被害状況、消火活動・緊急消防援助隊要請・自衛隊要請        |

(2) 被災地へ

| 情報発信者                            | → 情報受信者       | 主な情報内容             |
|----------------------------------|---------------|--------------------|
| 消防団・消防本部・市町村                     | 県民            | 出火・延焼等被害状況、避難・消火情報 |
| 被災地外消防本部<br>又は地域代表消防本部（大規模火災の場合） | 市町村・消防本部<br>県 | 県内広域消防応援部隊出動       |
| 県                                | 市町村・消防本部      | 緊急消防援助隊出動<br>自衛隊出動 |
| 消防庁・自衛隊                          | 県             | 緊急消防援助隊出動<br>自衛隊出動 |



### 3 業務の体系



### 4 業務の内容

#### (1) 初期消火

| 実施主体   | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                 | 協力依頼先         |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 県民     | <p>県民（各家庭、企業、学校、事業所等）は、地震が発生した場合は、家庭及び職場等において、出火防止や発生火災の初期消火に努めるとともに、速やかに消防機関に通報しなければならない。</p> <p>ア コンロ、暖房器具等の火の元を消す。</p> <p>イ 電気のブレーカーを切るとともに、ガスの元栓を閉めるなど、ライフライン復旧時における通電火災などの二次災害の防止に努める。</p> <p>ウ 出火した場合は、近傍の者にも協力を求めて初期消火に努める。</p> <p>エ 消防機関等へ迅速に火災発生を通報する。</p> | 消防署（所）<br>消防団 |
| 自主防災組織 | <p>地域、職場等の自主防災組織は、自らの身の安全が確保できる範囲内で、消防機関の到着までの間、極力自力消火及び救助活動を行う。</p>                                                                                                                                                                                                | 消防署（所）<br>消防団 |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |        |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 消防団  | <p>消防団は、消防長又は消防署長の総括的な統制の下に火災防ぎょ活動に当たる。</p> <p>ア 消防団の参集</p> <p>参集の必要な火災を覚知した場合は、速やかに所属消防団へ参集し、消防資機材等を準備する。</p> <p>イ 初期消火の広報</p> <p>出動に際しては、周辺住民に対し拡声器等により延焼への警戒を呼びかける。</p> <p>ウ 情報の収集、伝達</p> <p>現地の火災状況等を消防署所へ電話、無線等により連絡する。</p> <p>エ 消火活動</p> <p>消防部隊が到着するまでの間、県民、自主防災組織等と協力し、迅速、効果的な消火活動に当たる。</p> <p>消防部隊の到着後は、協力して消火活動等に当たる。</p> | 消防署（所） |
| 電力会社 | <p>通電火災を防止するため、住居内へ通電を再開する際に住居者等の立ち会いの上通電する。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                    |        |

(2) 火災対策

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 協力依頼先 |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 消防本部 | <p>消防本部は、火災が発生した場合、消防団等とともに適切な消火活動を行う。</p> <p>ア 消防職員の招集</p> <p>火災警報発令時等における電話等を用いた消防職員の招集方法等にもとづき、火災防ぎょ活動に必要な消防職員の迅速な参集を図る。</p> <p>イ 火災情報の収集</p> <p>119番通報、駆けつけ通報、職員の参集途上の情報、消防団・自主防災組織等による防災行政無線等による情報、森林管理者等からの情報を収集する。</p> <p>ウ 緊急車両等の通行路の確保</p> <p>(ア) 警察及び道路管理者の情報をもとに災害現場までの通行路の確保を図るとともに、必要に応じて警察に対して交通規制及び道路管理者に対して道路啓開を要請する。</p> | 消防団   |

|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                       |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|            | <p>(イ) 消防職員は、警察官がその場にはいない場合において、災害応急対策の実施に著しい支障が生じるおそれがあると認めるときは、消防用緊急車両の円滑な通行を確保するため、必要な措置命令・強制措置を行う。</p> <p>エ 火災防ぎょ活動</p> <p>(ア) 火災の延焼状況に対応した消防ポンプ自動車等の配置を行い、火災の拡大を防止し、鎮圧する。</p> <p>(イ) 火災規模に比べ消防力が劣勢であり、大部分の延焼火災の鎮圧が不可能と予想される地域については、人命の安全を優先とした避難場所、避難所及び避難路確保の消防活動を行う。</p> <p>(ウ) 避難所、救急物資の集積所、救護所、災害対策実施上の中核機関、県民生活に直接影響を及ぼす公共機関及び報道機関等の施設について優先的に火災防ぎょ活動を行う。</p> <p>オ 消防水利の確保</p> <p>消防機関は、あらかじめ作成した水利マップ等により、火災現場の状況に応じた迅速・的確な消防水利の確保を図る。</p> | <p>県警察<br/>道路管理者</p>  |
| 県          | <p>県は、地震により大規模な火災が発生した場合、県警及び消防防災ヘリコプターのテレビ電送システム等により被害状況及び消火活動状況を把握し、関係機関に情報提供するとともに、総合調整を行う。消防防災ヘリコプターは、市町村長等の要請に応じて消防活動等を行う。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>県警察</p>            |
| 第九管区海上保安本部 | <p>海上で船舶火災又は流出油等の火災が発生したときは、速やかに消火活動に当たる。</p> <p>また、港内・湾内等で船舶等の火災が発生したときは、陸上の消防機関とともに速やかに消火活動を行う。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>消防署（所）<br/>消防団</p> |

新潟県消防  
防災ヘリコプター  
緊急運航要  
領

第3章第14  
節「海上にお  
ける災害応  
急対策」参照

### (3) 広域応援の要請

| 実施主体 | 対 策                                                                                           | 協力依頼先                                        |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| 消防本部 | <p>ア 消防本部は、管内の消防力では対応できないと判断した場合は、速やかに新潟県広域消防相互応援協定等に基づく応援を協定市町村等の長（消防長）又は地域の代表消防本部に要請する。</p> | <p>隣接消防本部<br/>各地区代表<br/>消防本部<br/>新潟市消防局等</p> |

新潟県広域  
消防相互応  
援協定書同  
覚書別表第  
2表消防本部

|         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                      |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         | <p>イ 消防本部は、上記アによっても対応できないと判断した場合は、新潟県緊急消防援助隊受援計画に基づき、緊急消防援助隊の要請を行う。</p> <p>ウ 消防本部は、上記ア・イの応援が必要となる可能性がある場合、要請の有無に関わらず、新潟市消防局等及び県（災害対策本部統括調整部救援救助班又は防災局消防課）にその旨を連絡し、迅速に消防応援が受けられるよう準備する。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                              | 県                                                                                                                                    |
| 新潟市消防局等 | <p>ア 新潟市消防局等は、新潟県広域消防相互応援協定等による応援要請の連絡（被災地消防本部からの事前情報を含む）が行われたときは、直ちに県内消防応援の実施に必要な調整・対応を行う。</p> <p>イ 上記アによる要請又は要請の可能性の連絡があった場合、新潟市消防局等は、緊急消防援助隊の応援要請についても県（災害対策本部統括調整部救援救助班又は防災局消防課）と協議を開始するとともに、必要に応じて職員を県に派遣する。</p> <p>ウ 緊急消防援助隊の要請又は要請の可能性が生じた場合、新潟市消防局等は直ちに職員を県に派遣し、消防応援活動調整本部の設置の支援等を行う。</p>                                                                                                                                                                       | 県<br>消防庁<br>県内消防本部                                                                                                                   |
| 県       | <p>ア 県は、被災地状況や被災地消防本部、新潟市消防局等からの情報等を考慮し、必要に応じ新潟市消防局等及び総務省消防庁等関係機関と協議を行い、緊急消防援助隊の応援要請及び受援の準備をする。</p> <p>イ 県は、市町村から緊急消防援助隊の応援要請を受けた場合又は要請に備える必要がある場合は、新潟県緊急消防援助隊受援計画に基づき、消防応援活動調整本部を県災害対策本部統括調整部又は防災局消防課に設置する。</p> <p>ウ 新潟県消防防災航空隊は上記アにおいて、緊急消防援助隊航空部隊に関する事項を所管する。</p> <p>エ 県は、消防本部からの要請があった場合又は自らの判断により、緊急消防援助隊を要請する。</p> <p>オ 県は、市町村の要請又は自らの判断により、緊急消防援助隊等の広域消防応援をもって消火活動に対応できない場合は、自衛隊の災害派遣要請を行い、必要な消火体制を確保する。<br/>自衛隊が消火活動を実施するために必要な、空中消火用資機材等の準備、関係者への協力依頼等を行う。</p> | 新潟市消防局等<br>県内消防本部<br>消防庁<br>第九管区海上保安本部<br>自衛隊<br><br><br><br><br><br><br><br><br><br><br>空中消火用バケット依頼先<br>長野県、群馬県、<br>栃木県、茨城県、<br>静岡県 |

第3章第11節「自衛隊の災害派遣計画」参照

|     |                                                                     |               |
|-----|---------------------------------------------------------------------|---------------|
| 市町村 | 市町村は、緊急消防援助隊等の広域消防応援をもっても消火活動に対応できない場合は、自衛隊の災害派遣要請を行い、必要な消火体制を確保する。 | 県（防災局）<br>自衛隊 |
|-----|---------------------------------------------------------------------|---------------|

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 消防体制の確立
- ・ 火災防ぎょ活動計画
- ・ 自主防災組織等の役割
- ・ 消防団活動計画
- ・ 応援要請
- ・ 他の防災機関の受入体制

## 第17節 救急・救助活動計画

【関係機関】 県災害対策本部（◎統括調整部、保健医療教育部）、警察本部、市町村、消防機関、第九管区海上保安本部、自衛隊、総務省消防庁、医師会、ドクターヘリ基地病院、医療機関

### 1 計画の方針

災害により被災した住民等に対し、県、県警察、市町村、消防機関、自主防災組織、地域住民及び医療機関等は、協力して迅速かつ適切な救急・救助活動を行う。また、自衛隊、第九管区海上保安本部、緊急消防援助隊、警察災害派遣隊、県内広域消防応援部隊等は、関係機関と協力して救急・救助活動を行う。

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

- (ア) 被災地の地域住民及び通行人等、災害現場に居合わせた者は、救助すべき者を発見したときは、直ちに消防等関係機関に通報するとともに、消防団等と協力して救出活動に当たる。
- (イ) 市町村は、直ちに市町村地域防災計画の定めるところにより、地元医師会等と協力して救護所を開設し、近隣で発生した負傷者等の救護に当たる。
- (ウ) 消防職員及び消防団員は市町村地域防災計画の定めるところにより、直ちに自主的に担当部署に参集するとともに、消防署所及び消防団は直ちに救助隊を編成し、指揮者の下で救急・救助活動を行う。
- (エ) 救助隊は、多数の要救助者に対応するため、出動対象の選択と優先順位の設定、現地での住民の協力を得る等、効率的な救助活動を行う。
- (オ) 市町村及び消防本部は、管内の消防力等で対応できない場合は、必要に応じて新潟県広域消防相互応援協定等及び新潟県緊急消防援助隊受援計画並びに県・市町村地域防災計画等に基づき、県内広域消防応援部隊及び緊急消防援助隊並びに自衛隊等の応援を要請し、必要な救急・救助体制を迅速に確立する。
- (カ) 新潟県代表消防機関である新潟市消防局（（代表代行：長岡市消防本部及び上越地域消防局）以下「新潟市消防局等」という。）は、広域消防応援の必要がある場合は、被災地消防本部及び県と協力してその対応に当たる。
- (キ) 警察本部は、市町村等からの応援要請又は自ら必要と判断した場合は速やかに救助部隊を編成し救出・救助活動を実施するとともに、必要に応じて警察災害派遣隊を要請する等、必要な救出・救助体制を迅速に確立する。
- (ク) 県は、被災市町村の被害状況及び救急・救助活動状況を把握し、関係機関との総合調整を行う。また、関係機関への応援を要請し、救急・救助活動の迅速な実施を図る。
- (ケ) 県、警察本部は、市町村からの要請又は自らの判断により、関係機関と協力してヘリコプターによる救急・救助活動を実施する。また、

県は、必要に応じ、ヘリコプター保有機関（他都道府県、消防機関、警察、海上保安庁、自衛隊等）に応援を要請し、安全かつ効率的な救急・救助活動の支援・調整を行う。

- (コ) 県内の災害派遣医療チーム（新潟DMA T）は、県等からの要請又は自らの判断により、災害現場等に迅速に駆けつけ、救命処置等の活動を行う。

また、ドクターヘリ基地病院は、必要に応じてドクターヘリを病院所属のDMA Tの移動、患者の搬送等に活用することができる。

#### イ 達成目標

- (ア) 住民又は住民の自治組織等により迅速な初動対応ができる。
- (イ) 消防職員及び消防団員による救助隊等が迅速に活動を実施できる。
- (ウ) 新潟DMA T、救護所及び最寄りの医療機関等、現地で迅速に負傷者等の手当が実施できる。
- (エ) 市町村及び消防本部並びに県が他機関等への応援要請を行い、迅速に必要な救急・救助体制を確立する。
- (オ) ヘリコプター保有機関の相互の協力により、重傷者の搬送や交通途絶地等の救出活動を安全かつ迅速に実施できる。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

ア 地域住民、市町村及び消防本部等は、避難行動要支援者の適切な安否確認を行い、救急・救助活動を速やかに実施する。

イ 県警察は、必要に応じ避難行動要支援者の安否確認を行うとともに、救出・救助活動を行う。

#### (3) 積雪期の対応

積雪期における救急・救助活動については、地元消防団、自治組織等による速やかな初動対応が重要であり、市町村、消防機関、県警察は地域の実情に応じた適切な措置をとるものとする。

#### (4) 惨事ストレス対策

ア 救急・救助活動を行う各機関は、職員等の惨事ストレス対策の実施に努める。

イ 消防機関においては、必要に応じて消防庁等に精神科医等の専門家の派遣を要請する。

## 2 情報の流れ

#### (1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者 |           | 主な情報内容         |
|---------------|-----------|----------------|
| 住民、消防団など      | 消防本部、警察署  | 被災状況、救急・救助要請   |
| 消防本部、警察署      | 県、警察本部    | 救急・救助、応援、ヘリの要請 |
| 県、警察本部        | 消防庁、警察庁など | 広域応援要請         |

(2) 被災地へ

| 情報発信者     | → 情報受信者  | 主な情報内容         |
|-----------|----------|----------------|
| 消防庁、警察庁など | 県、警察本部   | 広域応援出動         |
| 県、警察本部    | 消防本部、警察署 | 救急・救助、応援、ヘリの出動 |
| 消防本部、警察署  | 住民、消防団など | 救急・救助活動        |

### 3 業務の体系

関係機関は、次の活動を必要が生じたとき又は必要とされる間、実施する。

住民、消防団、県、県警察等、地域における初動対応



地元消防本部、県警察等の救急・救助隊等による救急・救助



新潟DMAT、救護所及び最寄りの医療機関等による負傷者の救護



県警察ヘリ、県消防防災ヘリ等による救急・救助活動



広域応援等の要請



広域応援部隊及び関係機関の総合調整



航空機活動の調整及び安全・効率的活動の確保

### 4 業務の内容

(1) 住民、消防団、県、県警察等及び地域における初動活動

| 実施主体        | 対 策                                                                                                                                                                      | 要請等連絡先                                                                 |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| 県民          | <p>ア 救助すべき者を発見した者は、直ちに消防等関係機関に通報する。</p> <p>イ 電話等通常の連絡手段が使用できないときは、タクシー等の無線登載車両に協力を依頼し、当該車両の運行者はこれに協力する。</p> <p>ウ 災害の現場で消防等救急・救助活動を行う機関から協力を求められた者は、できる限りこれに応ずるものとする。</p> | <p>消防署（所）<br/>県警察<br/>警察署<br/>消防団<br/>自主防災組織<br/>市町村役場<br/>県<br/>等</p> |
| 消防団         | 消防団員は、直ちに自発的に参集し、指揮者は救助隊を編成し、住民の協力を得て初動時の救急・救助を実施する。                                                                                                                     | <p>消防署（所）<br/>県警察<br/>市町村役場<br/>県民（自主防災組織含む）等</p>                      |
| 市町村<br>消防本部 | 消防団等から現地被災状況を迅速かつ確実に収集し、関係機関に伝達し、必要な救急・救助体制を迅速に確立する。                                                                                                                     | <p>消防団、県、<br/>市町村役場、<br/>県警察 等</p>                                     |



|          |                                                              |                      |
|----------|--------------------------------------------------------------|----------------------|
| 県<br>県警察 | 県（防災局、福祉保健部及び県警察）は、市町村、消防本部等から情報を収集し、関係機関と情報を共有して必要な総合調整を行う。 | 市町村、消防本部、警察署、防災関係機関等 |
|----------|--------------------------------------------------------------|----------------------|

(2) 地元消防本部、県警察等の救急・救助隊による救急・救助

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                   | 要請等連絡先                      |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 消防本部 | <p>ア 消防職員は自発的に担当部署に参集し、指揮者は直ちに救助隊を編成する。</p> <p>イ 消防本部は、現地で活動中の消防団から情報を収集し、県に伝達するとともに、必要な救急・救助体制を確立する。</p> <p>ウ 出動対象の選定と優先順位の設定、現地での住民の労力の活用等、効率的な救助活動の実施に努める。</p> <p>エ 必要に応じ、県警察に救急・救助活動の応援を要請する。</p> | <p>消防団<br/>県</p> <p>県警察</p> |
| 県警察  | 市町村等から救出・救助活動の応援要請があった場合、又は自ら必要と判断した場合は、速やかに救助部隊を編成して救出・救助活動を実施する。                                                                                                                                    |                             |

(3) 救護所及び最寄りの医療機関等による負傷者の救護

| 実施主体   | 対 策                                                                                                                                                                                         | 要請等連絡先                                           |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| 市町村    | <p>ア 地元医師会と協力して学校等に救護所を直ちに開設し負傷者等の救護に当たる。また、必要に応じて県に医療救護班及び歯科医療救護班の派遣を要請する。</p> <p>イ 負傷者等の手当は、できるだけ最寄りの医療機関や市町村の開設した救護所等、現地で行う。</p> <p>ウ 重傷者の病院への搬送が必要な場合は、道路交通の混乱を考慮し、必要に応じて警察に協力を求める。</p> | <p>医師会<br/>医療機関<br/>医療資器材業者<br/>県</p> <p>県警察</p> |
| 消防本部   | 広域災害救急医療情報システム及び各種連絡手段により、行政機関・医療機関・消防機関で情報を共有し、的確な救急活動を行う。                                                                                                                                 | <p>県地域医療政策課<br/>医療機関<br/>医師会 等</p>               |
| 新潟DMAT | <p>ア 被災地内のDMATに関する指揮及び関係機関との調整等（本部活動）を行う。</p> <p>イ 消防機関等と連携したトリアージ、緊急治療、がれきの下の医療等（現場活動）を行う。</p> <p>ウ 被災地内及び近隣地域への患者搬送及び搬送中における診療（地域医療搬送）</p>                                                | <p>県<br/>消防本部</p>                                |

|  |                                                                                                                                                       |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>を行う。</p> <p>エ 被災地内で支援が必要な病院の長（主として災害拠点病院長）の指揮下での病院におけるトリアージ、診療等（病院支援）を行う。</p> <p>オ 必要に応じて被災地内では対応困難な重症患者に対する根治的な治療を目的とした被災地外への広域搬送（広域医療搬送）を行う。</p> |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

(4) 県警察ヘリ、県消防防災ヘリ等による救急・救助活動

| 実施主体                       | 対 策                                                                                                                                                                | 要請等連絡先                                     |
|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| 市町村<br>消防本部<br>医療機関<br>その他 | <p>市町村、消防本部、医療機関等は、救急車での搬送が困難と判断される場合等、必要があるときは県消防防災ヘリコプターや県警察ヘリコプター等による搬送を要請する。</p> <p>ただし、医療機関等その他関係機関は、やむを得ない場合を除き、原則として、地元消防本部、警察署等を通じて要請するものとする。</p>          | <p>県<br/>県警察</p> <p>要請方法及び連絡先等は資料編を参照。</p> |
| 県<br>県警察                   | <p>ア 県及び県警察は、市町村等からの要請があった場合又は自らの判断により保有するヘリコプターで重症患者等の搬送を行う。</p> <p>イ ヘリコプターの要請が同時多発的に行われた場合、県（災害対策本部統括調整部航空運用調整班又は防災局危機対策課）及び県警察がそれぞれ、又は相互に調整の上、その効率的な運航を図る。</p> | <p>県<br/>県警察</p>                           |

(5) ドクターヘリによる救命救急活動

| 実施主体                       | 対 策                                                                                                   | 要請等連絡先                          |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| 市町村<br>消防本部<br>医療機関<br>その他 | <p>市町村、消防本部、医療機関等は、必要があるときはドクターヘリの派遣を要請する。</p>                                                        | <p>県<br/>要請方法及び連絡先等は資料編を参照。</p> |
| 県                          | <p>県は、市町村等からドクターヘリの派遣要請があった場合、内容を検討の上、派遣を決定した場合には、直ちにドクターヘリ基地病院に出動を指示する。</p>                          | <p>ドクターヘリ<br/>基地病院</p>          |
| ドクターヘリ基地病院                 | <p>ドクターヘリ基地病院は、県からの出動指示又は市町村等からの派遣要請あった場合又は出動指示等がない場合においても、情報収集の結果ドクターヘリの出動が効果的であると判断した場合は、被災地の消防</p> | <p>県<br/>消防本部</p>               |

|  |                                    |  |
|--|------------------------------------|--|
|  | 本部と十分な調整を取った上で、ドクターヘリを出動させることができる。 |  |
|--|------------------------------------|--|

(6) 広域応援の要請

| 実施主体    | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 要請等連絡先                                                   |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 消防本部    | <p>ア 消防本部は、管内の消防力では対応できないと判断した場合は、速やかに新潟県広域消防相互応援協定等に基づく応援要請を行う。</p> <p>イ 消防本部は、上記アによっても対応できないと判断した場合は、新潟県緊急消防援助隊受援計画に基づき、緊急消防援助隊を要請し、応援部隊を受け入れるものとする。</p> <p>ウ 消防本部は、上記ア・イの応援が必要となる可能性がある場合、要請の有無に関わらず、新潟市消防局等及び県（災害対策本部統括調整部救援救助班又は防災局消防課又は危機対策課）にその旨を連絡し、迅速に消防応援が受けられるよう準備するものとする。</p>                | <p>隣接消防本部<br/>各地区代表消防本部<br/>新潟市消防局等<br/>県</p>            |
| 新潟市消防局等 | <p>ア 新潟市消防局等は、新潟県広域消防相互応援協定等による応援要請の連絡（被災地消防本部からの事前情報を含む）が行われたときは、直ちに県内消防応援の実施に必要な調整・対応を行う。</p> <p>イ 上記アによる要請又は要請の可能性の連絡があった場合、新潟市消防局等は、緊急消防援助隊の応援要請についても県（災害対策本部統括調整部救援救助班又は防災局消防課又は危機対策課）と協議を開始するとともに、必要に応じて職員を県に派遣する。</p> <p>ウ 緊急消防援助隊の要請又は要請の可能性が生じた場合、新潟市消防局等は直ちに職員を県に派遣し、消防応援活動調整本部の設置の支援等を行う。</p> | <p>県<br/>消防庁<br/>県内消防本部</p>                              |
| 県       | <p>ア 県は、新潟県広域消防相互応援協定等による応援要請が行われ、新潟市消防局内に応援調整本部が設置された場合は、職員を派遣する。</p> <p>イ 県は、被災地状況や被災地消防本部、新潟市消防局等からの情報等を考慮し、必要に応じ新潟市消防局等及び消防庁等</p>                                                                                                                                                                    | <p>新潟市消防局等<br/>県内消防本部<br/>消防庁<br/>第九管区海上保安本部<br/>自衛隊</p> |

第3章第11節「自衛隊の災害派遣計画」参照

第3章第14節「海上における災害応急対策」参照

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                           |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|      | <p>関係機関と協議を行い、緊急消防援助隊の応援要請と受援の準備をする。</p> <p>ウ 県は、市町村から緊急消防援助隊の応援要請を受けた場合又は要請に備える必要がある場合は、新潟県緊急消防援助隊受援計画に基づき、消防応援活動調整本部を県災害対策本部統括調整部又は防災局消防課に設置する。</p> <p>エ 新潟県消防防災航空隊は上記イにおいて、緊急消防援助隊航空部隊に関する事項を所管する。</p> <p>オ 県は、市町村からの要請があった場合又は自らの判断により、消防庁長官に緊急消防援助隊を要請する。</p> <p>カ 県は、市町村の要請又は自らの判断により、緊急消防援助隊等の広域消防応援をもっても救急・救助活動に対応できない場合は、自衛隊の災害派遣要請及び第九管区海上保安本部に救援要請を行い、必要な救急・救助体制を確保する。</p> |                           |
| 警察本部 | 警察本部は、災害の規模が大きく、県内部隊では対処できず、警察庁、関東管区警察局又は他の都道府県警察に対して援助の要求を行う必要があると認められる場合は、公安委員会の承認を受け、援助の要求に係る手続きを行い必要な体制を確保する。                                                                                                                                                                                                                                                                     | 警察庁<br>関東管区警察局<br>他都道府県警察 |
| 市町村  | 市町村は、緊急消防援助隊等の広域消防応援をもっても救急・救助活動に対応できない場合は、自衛隊の災害派遣要請を行い、必要な救急・救助体制を確保する。                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 県（防災局）<br>自衛隊             |

(7) 広域応援部隊及び関係機関の総合調整

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                   | 要請等連絡先                                         |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 県    | <p>ア 救急・救助活動に係る総合調整は県災害対策本部統括調整部で行うものとし、消防庁、県防災局、県福祉保健部、消防応援活動調整本部、県警察、自衛隊、第九管区海上保安本部及びその他関係機関を構成員とし、各機関が相互に情報を共有し、協力して活動を実施するものとする。</p> <p>イ 消防応援活動調整本部は、緊急消防援助隊の調整を行い、必要に応じ、消防機</p> | 消防庁<br>新潟市消防局<br>等<br>県警察<br>自衛隊<br>第九管区海上保安本部 |

|                                                                                                |                                                                                                                                                            |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                                                                                                | <p>関とD M A Tの連携体制を確立するものとする。</p> <p>ウ 県は、広域災害救急医療情報システム等により、救急医療機関の情報を収集して情報を提供するとともに、医療従事者及び医療資器材等の確保を行い、円滑な救急活動の実施を図る。</p>                               |  |
| 県警察                                                                                            | <p>県、消防本部等と連絡調整を行い、警察災害派遣隊の円滑な救出・救助活動の実施を図る。</p>                                                                                                           |  |
| 市町村<br>消防本部                                                                                    | <p>市町村及び消防本部は、県内広域消防応援部隊、緊急消防援助隊の円滑な受援及び適切な活動指揮を行うとともに、自衛隊等の応援機関と情報を共有し、相互に協力して救急・救助活動に当たる。</p>                                                            |  |
| 市町村<br>消防本部<br>緊急消防援助隊<br>県警察<br>自衛隊<br>第九管区海上保安本部<br>ドクターヘリ<br>基地病院<br>他県のドクターヘリ<br>新潟D M A T | <p>災害現場で活動する関係機関の部隊は、必要に応じて、合同調整所を設置し、活動エリア・内容・手順・情報通信手段等について、部隊間の情報共有及び活動調整、必要に応じた部隊間の相互協力を行う。また、災害現場で活動する災害派遣医療チーム（D M A T）等とも密接に情報共有を図りつつ、連携して活動する。</p> |  |

(8) 航空機活動の調整及び安全・効率的活動の確保

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                | 要請等連絡先 |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 県    | <p>ア 緊急消防援助隊の応援消防防災ヘリコプターの活動は、新潟県消防防災航空隊が消防応援活動調整本部及び被災地指揮者と協議してその調整を行う。</p> <p>イ 県災害対策本部統括調整部は航空機保有機関の活動及び動態情報の共有を図り、効率的かつ安全な運航に努める。</p> <p>ウ 県災害対策本部統括調整部は、輻輳する航空機の安全確保及び航空機による災害応急対策活動の円滑化を図るため、必要に応じて、国土交通省に対して航空情報（ノータム）の発行を依頼するものとする。また、</p> |        |

|                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |          |
|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
|                                                                | <p>無人航空機等の飛行から災害応急対策に従事する航空機の安全確保を図るため、必要に応じて、国土交通省に対して緊急用務空域の指定を依頼するものとし、同空域が指定された際には、指定公共機関、報道機関等からの無人航空機の飛行許可申請に係る調整を行うものとする。</p> <p>エ 県災害対策本部保健医療教育部はドクターヘリの活動及び動態情報を把握し、統括調整部と連携して効率的かつ安全な運航に努める。</p> <p>オ ヘリコプターを必要とする救急・救助事案が同時多発的に発生した場合は、必要に応じて、県災害対策本部統括調整部が各機関と協力して、総合的に調整を行う。</p> |          |
| 市町村<br>消防本部                                                    | 市町村及び消防本部は、ヘリコプターを必要とする事案を的確に把握し、迅速に県又は県警察等に要請を行う。                                                                                                                                                                                                                                            | 県<br>県警察 |
| 緊急消防援助隊<br>県警察<br>自衛隊<br>第九管区海上保安本部<br>ドクターヘリ基地病院<br>他県のドクターヘリ | ヘリコプターの動態情報及び活動情報等を相互に提供・保有し、安全かつ効率的な航空機の運用に協力する。                                                                                                                                                                                                                                             |          |

## 第18節 医療救護活動計画

【関係機関】 県災害対策本部（統括調整部、◎保健医療教育部）、市町村、医療機関、医療関係団体、消防機関

### 1 計画の方針

県、市町村、医療機関及び医療関係団体は、緊密な情報共有と協力体制の下に、災害の状況に応じた適切な医療（助産を含む。）救護を行うものとする。

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

- (ア) 災害発生時に迅速かつ的確な医療を提供するためには正確な情報の把握が最も重要であることから、県は、発災直後に被災地域内の市町村及び医療機関等から、広域災害・救急医療情報システム等により、必要な情報収集を行う。
- (イ) 被災地を所轄する県保健所は、被災の状況により必要と認められる場合は、特に、医療機関等の協力を得て、地域における医療活動の拠点として速やかな医療救護対策に取り組むため、災害保健対策現地本部を設置する。
- (ウ) 県は、市町村と情報共有し、地域住民の生命及び健康を守るため医療救護活動を行う。
- (エ) 医療機関は、策定しているマニュアル等に基づき、直ちに医療救護活動が行えるよう体制を整える。
- (オ) 災害拠点病院（基幹災害拠点病院及び地域災害拠点病院）は、後方病院として主に被災現場、救護所、被災地医療機関等からの患者の受入れを行い、支障が生じた場合は県へ支援要請を行う。
- (カ) 新潟DMA T指定医療機関は、県からの要請又は自らの判断により、新潟DMA Tを派遣し、災害現場等において救命活動を行う。
- (キ) 新潟DPAT登録医療機関は、県からの要請により、DPATを派遣し、被災地域の医療提供体制を支援する。
- (ク) 新潟県看護協会は、県からの要請により、災害支援ナースの派遣を調整し、被災地域の医療提供体制を支援する。
- (ケ) ドクターヘリ基地病院は、災害発生時に県からドクターヘリの出動指示又は被災地からの派遣要請があった場合などに、ドクターヘリを派遣し、災害現場等において救命活動を行う。
- (コ) 医療救護班及び歯科医療救護班編成機関は、県から救護班の派遣要請があった場合、また、災害拠点病院は、派遣要請がない場合においても、被災状況等に応じ自らの判断で医療救護班を派遣する。
- (サ) 県は、新潟大学医歯学総合病院等関係機関と協力して透析医療機関に被害状況を確認し、新潟大学医歯学総合病院等関係機関が透析医療機関の患者受入を調整する。
- (シ) 県は、被災が著しく県内の体制だけでは医療救護活動を確保できない場合は、国及び他の都道府県等に対して支援を要請する。
- (ス) 県及び市町村は、県災害ボランティア支援センターと情報共有し、救護所等における医療救護活動に医療関係ボランティアを有効に活用

する。

(セ) 拠点となる医療関係機関において災害に強い通信手段（衛星携帯電話など）の確保に配慮する。

(ソ) 県は、県内での相互支援だけでは医療救護活動の指揮調整が困難となることが予想される場合には、厚生労働省に対して、災害時健康危機管理支援チーム（DHEAT）の応援派遣に関する調整を依頼する。

#### イ 活動の調整

##### (ア) 県災害対策本部

県災害対策本部（保健医療教育部医療活動支援班）は、医療関係団体（新潟県医師会、日本赤十字社新潟県支部、新潟県歯科医師会、新潟県薬剤師会、新潟県看護協会、新潟県栄養士会、新潟県災害リハビリテーション連絡協議会等）、新潟DMAT、新潟DPAT、基幹災害拠点病院（新潟大学医歯学総合病院、長岡赤十字病院）、消防機関、自衛隊等と、被災地域における医療ニーズなどの情報を共有した上で、救護班の派遣調整等の医療救護活動の調整を行う。

その際、災害医療アドバイザー、災害時小児周産期リエゾン、災害薬事コーディネーター及び災害時透析リエゾンは、県に対して適宜助言等を行う。

##### (イ) DMAT

災害時に、参集したDMATに対する指揮、関係機関との調整等を行う組織として、DMAT新潟県調整本部のほか、必要に応じてDMAT活動拠点本部等を設置する。

| 本 部 名                   | 設置場所             | 主な役割                                                                                                                                    |
|-------------------------|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DMAT新潟県調整本部             | 県災害対策本部          | <ul style="list-style-type: none"> <li>県内で活動する全DMATの指揮調整、DMAT新潟県調整本部以外の各DMAT本部の設置、指揮調整</li> <li>県災害対策本部及び消防等の関連機関との連携・連絡及び調整</li> </ul> |
| DMAT活動拠点本部              | 参集拠点となる災害拠点病院    | <ul style="list-style-type: none"> <li>参集したDMATの指揮調整</li> <li>DMATに病院支援、現場活動、地域医療搬送等の役割付与</li> <li>消防等の関連機関との連携及び調整</li> </ul>          |
| DMAT病院支援指揮所、DMAT現場活動指揮所 | DMATが複数活動する病院、現場 | <ul style="list-style-type: none"> <li>病院支援活動、現場活動するDMATの指揮調整</li> <li>トリアージ、搬送、緊急治療の役割付与</li> </ul>                                    |
| DMAT・SCU指揮所             | 被災地内のSCU         | <ul style="list-style-type: none"> <li>SCU、航空機内で活動するDMATの指揮調整</li> <li>搬入担当、診療担当などの役割を付与</li> </ul>                                     |

##### (ウ) DPAT

災害時に、参集したDPATに対する指揮、関係機関との調整等を行う組織として、DPAT調整本部のほか、必要に応じてDPAT活動拠点本部を設置する。



| 本 部 名          | 設置場所                                   | 主な役割                                                                                                                      |
|----------------|----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| D P A T 調整本部   | 県 災 害 対 策<br>本部                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 全D P A Tの指揮調整、拠点本部を指揮</li> <li>・ 県災害対策本部及びD P A T事務局等の関連機関との連携・連絡及び調整</li> </ul> |
| D P A T 活動拠点本部 | 活 動 フ ェ ー<br>ズに応じ、適<br>切 な 場 所 に<br>設置 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ D P A T調整本部、保健所等との連携及び調整</li> <li>・ 参集したD P A Tの指揮調整</li> </ul>                  |

(エ) 災害医療コーディネーター

被災地での医療救護の窓口となり、医療需給（医療資器材を含む）の調整等の業務を行うため、被災地を所管する保健所長を災害医療コーディネーターとし、医師会、歯科医師会など医療関係団体、災害拠点病院、市町村、保健所及び県地域医療政策課等のあらかじめ決められている担当者が、コーディネートチームとしてコーディネーターを支援する。

(オ) D H E A T 構 成 員

医療救護活動に係る指揮調整業務が円滑に実施されるよう、保健医療教育部（保健医療調整班）及び保健所を補助する。

ウ 達成目標

県、市町村、医療機関及び医療関係団体が、緊密な情報共有と協力体制の下に、災害の状況に応じた適切な医療（助産を含む。）救護を行う。

(2) 要配慮者に対する配慮

要配慮者が災害発生時に犠牲となるケースが多いことから、市町村及び消防本部は、県、医療機関及び医療関係団体と協力し、要配慮者への医療救護活動を円滑に行う。

## 2 情報の流れ

(1) 被災地から

| 情報発信者 →                    | 情報受信者                 | 主な情報内容                                 |
|----------------------------|-----------------------|----------------------------------------|
| 市町村<br>代表消防本部（※）<br>災害拠点病院 | 県地域医療政策課              | 新潟DMA T派遣要請                            |
| 市町村<br>医療機関                | 県障害福祉課                | 新潟D P A T派遣要請                          |
| 市町村<br>医療機関                | 県医師・看護<br>職員確保対策<br>課 | 災害支援ナース派遣要請                            |
| 市町村<br>消防機関<br>医療機関        | 県地域医療政策課              | ドクターヘリ派遣要請                             |
| 市町村                        | 保健所                   | 救護センター設置要請<br>医療救護班等派遣要請               |
| 病院                         | 県地域医療政策課              | 被災状況、診療可否、患者転送要請、<br>受入患者数、医療スタッフ要請・提供 |
| 透析実施機関                     | 県地域医療政策課              | 被災状況、診療可否、患者転送要請、                      |

|                |                         |                                    |
|----------------|-------------------------|------------------------------------|
|                | 策課                      | 受入患者数、医療スタッフ要請・提供                  |
| 診療所（透析実施機関を除く） | 保健所                     | 被災状況、診療可否、患者転送要請、受入患者数、医療スタッフ要請・提供 |
| 保健所            | 県地域医療政策課                | 診療所の被災状況等、救護センター開設、医療救護班等派遣要請      |
| 災害医療コーディネートチーム | 災害医療コーディネーター            | 被災地における医療需給                        |
| 災害医療コーディネーター   | 県地域医療政策課                | 医療救護班等の派遣要請                        |
| 県地域医療政策課       | 厚生労働省<br>他の都道府県         | 県外DMATの派遣要請<br>医療救護に関する応援要請        |
| 県障害福祉課         | 厚生労働省<br>他の都道府県         | 県外DPATの派遣要請                        |
| 県医師・看護職員確保対策課  | 厚生労働省<br>他の都道府県         | 県外災害支援ナースの派遣要請                     |
| 県福祉保健総務課       | 厚生労働省<br>DHEATの派遣が可能な県等 | DHEAT応援派遣の調整依頼<br>DHEAT応援要請        |

※ 新潟県広域消防相互応援協定に定める地域の代表消防本部

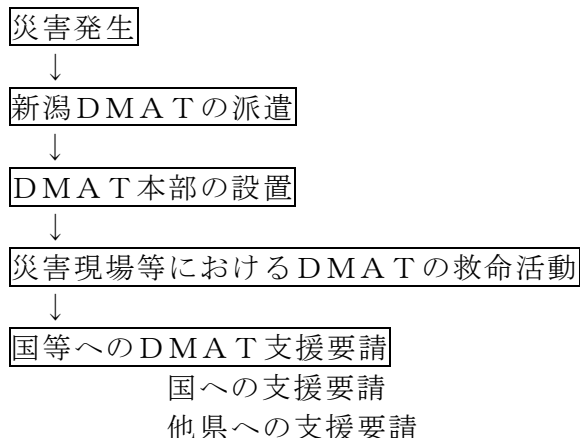
(2) 被災地へ

| 情報発信者         | 情報受信者                               | 主な情報内容                                             |
|---------------|-------------------------------------|----------------------------------------------------|
| 県地域医療政策課      | 市町村<br>代表消防本部<br>災害拠点病院             | 新潟DMATの派遣                                          |
| 県地域医療政策課      | 市町村<br>消防機関<br>医療機関                 | ドクターヘリの派遣                                          |
| 保健所           | 市町村                                 | 救護センター設置<br>医療救護班等派遣                               |
| 県地域医療政策課      | 保健所                                 | 病院、透析実施機関の被災状況等<br>救護センター開設指示<br>新潟DMAT、医療救護班等派遣   |
| 県障害福祉課        | 医療機関<br>保健所<br>市町村                  | 新潟DPATの派遣                                          |
| 県医師・看護職員確保対策課 | 市町村<br>保健所<br>医療機関                  | 災害支援ナースの派遣                                         |
| 他の都道府県        | 県地域医療政策課<br>県障害福祉課<br>県医師・看護職員確保対策課 | 県外DMATの派遣<br>県外DPATの派遣<br>災害支援ナースの派遣<br>医療救護に関する応援 |

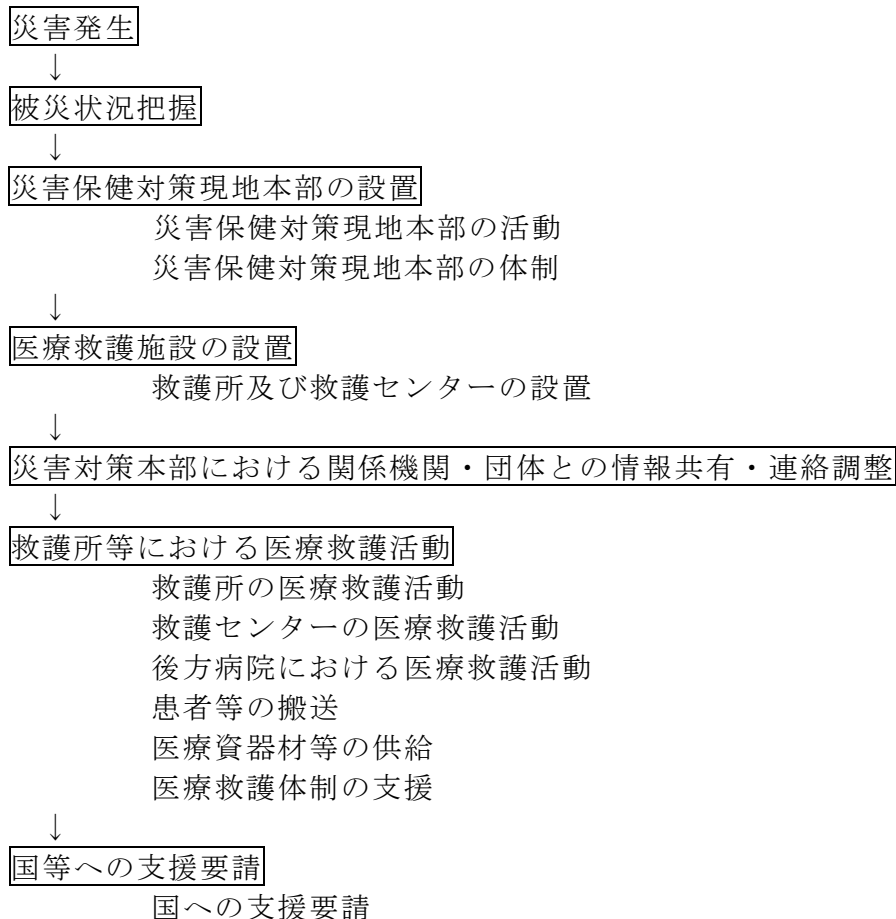
|                         |                                     |                                                    |
|-------------------------|-------------------------------------|----------------------------------------------------|
| 厚生労働省                   | 県地域医療政策課<br>県障害福祉課<br>県医師・看護職員確保対策課 | 県外DMATの派遣<br>県外DPATの派遣<br>災害支援ナースの派遣<br>医療救護に関する応援 |
| 厚生労働省<br>DHEATの派遣が可能な県等 | 県福祉保健総務課                            | DHEAT応援派遣の調整結果<br>DHEAT応援派遣                        |

### 3 業務の体系

#### (1) DMAT関係



#### (2) 医療救護活動（DMATを除く）



他県への支援要請  
医療関係団体への支援要請



医療関係ボランティアの活用



医療関係の災害時の対応

(3) D P A T 関係

災害発生



新潟 D P A T の派遣



D P A T 本部の設置



被災地域における精神保健活動等



国等への D P A T 支援要請

国への支援要請

他県への支援要請

(4) 災害支援ナース関係

災害発生



新潟県看護協会への派遣調整要請



災害支援ナースの派遣



被災地域の医療提供体制の支援等



国等への災害支援ナース支援要請

国への支援要請

他県への支援要請

(5) D H E A T 関係

災害発生



国へ D H E A T 応援派遣に関する調整依頼



国より D H E A T 応援派遣の調整結果



D H E A T の派遣が可能な県等への応援要請



D H E A T 構成員が医療救護活動の指揮調整業務を補助

## 4 業務の内容

### (1) DMA T 関係

#### ア 新潟DMA Tの派遣

| 実施主体          | 対 策                                                             | 協力依頼先         |
|---------------|-----------------------------------------------------------------|---------------|
| 県地域医療政策課      | 被災地の市町村、代表消防本部又は災害拠点病院からの要請を受け、新潟DMA T指定医療機関に対し新潟DMA Tの派遣を要請する。 | 新潟DMA T指定医療機関 |
| 新潟DMA T指定医療機関 | 県からの要請又は自らの判断により、新潟DMA Tを派遣する。                                  |               |

#### イ DMA T本部の設置

| 実施主体          | 対 策                                               | 協力依頼先         |
|---------------|---------------------------------------------------|---------------|
| 県地域医療政策課      | 県内で活動する全てのDMA Tを指揮するDMA T新潟県調整本部を設置する。            | 新潟DMA T指定医療機関 |
| 新潟DMA T指定医療機関 | 必要に応じてDMA T活動拠点本部、DMA T病院支援指揮所、DMA T現場活動指揮所を設置する。 | 災害拠点病院等       |

#### ウ 災害現場等におけるDMA Tの救命活動

| 実施主体    | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 協力依頼先              |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 新潟DMA T | <ul style="list-style-type: none"> <li>被災地内のDMA Tに関する指揮及び関係機関との調整等の実施（本部活動）</li> <li>消防機関等と連携したトリアージ、緊急治療、がれきの下の医療等の実施（現場活動）</li> <li>被災地内及び近隣地域への患者搬送及び搬送中における診療の実施（地域医療搬送）</li> <li>被災地内で支援が必要な病院の長（主として災害拠点病院長）の指揮下での病院におけるトリアージ、診療等の実施（病院支援）</li> <li>被災地内外を問わず、ヘリコプター、救急車等による患者搬送及び搬送中における診療等の実施（地域医療搬送）</li> <li>自衛隊機等の航空機を用いて対象患者を被災地内の航空搬送拠点から被災地外の航空搬送拠点まで航空搬送する間における診療等の実施（広域医療搬送）</li> </ul> | 県<br>厚生労働省<br>消防機関 |

#### エ 国等へのDMA T支援要請

| 実施主体                   | 対 策                                                   | 協力依頼先    |
|------------------------|-------------------------------------------------------|----------|
| 被災地内の災害拠点病院<br>新潟DMA T | 被災地内の災害拠点病院又は新潟DMA Tは、被災地の状況等により、県に対し県外DMA Tの派遣を要請する。 | 県地域医療政策課 |
| 県地域医療政策課               | 県は、他の都道府県又は厚生労働省に対し県外DMA Tの派遣を要請する。                   | 厚生労働省    |

(2) 医療救護活動関係（DMA T 関係を除く）

ア 被災状況把握

| 実施主体                             | 対 策                                                                                                                                              | 協力依頼先          |
|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 県地域医療政策課<br>新潟大学医歯学総合病院等<br>関係機関 | 病院及び透析実施機関について以下の情報を収集する。<br>ア 施設・設備の被害状況<br>イ 負傷者等の状況<br>ウ 診療（施設）機能の稼働状況<br>（人工透析実施機関については、人工透析機器の稼働状況及び稼働見込み）<br>エ 医療従事者の確保状況<br>オ 医療資器材等の需給状況 | 病院<br>透析実施機関   |
| 保健所                              | 診療所（透析実施機関を除く。）について以下の情報を収集する。<br>ア 施設・設備の被害状況<br>イ 負傷者等の状況<br>ウ 診療（施設）機能の稼働状況<br>エ 医療従事者の確保状況<br>オ 医療資器材等の需給状況                                  | 診療所（透析実施機関を除く） |
| 県地域医療政策課                         | ア 救護所の設置状況<br>イ 救護所及び医療機関への交通                                                                                                                    | 市町村            |

イ 災害保健対策現地本部の設置

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                          | 協力依頼先 |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 保健所  | ア 災害保健対策現地本部の体制<br>(ア) 災害保健対策現地本部の体制等は保健所長が定める。<br>(イ) 災害保健対策現地本部には、医療救護に係る連絡・調整を円滑に行うために、情報の収集及び伝達の窓口となる医療救護情報責任者を置く。<br>イ 災害保健対策現地本部の活動<br>(ア) 保健所の行う災害対策に係る情報の収集・発信、連絡、調整、指導及び支援<br>(イ) 市町村との連絡を確保するための市町村災害対策本部への保健所の職員派遣<br>(ウ) 災害応急業務従事者の健康管理のための健康相談等 | 市町村   |

ウ 医療救護施設の設置

| 実施主体 | 対 策                                       | 協力依頼先            |
|------|-------------------------------------------|------------------|
| 市町村  | 被災状況に応じて救護所予定施設に救護所を設置する。                 | 郡市医師会<br>郡市歯科医師会 |
| 保健所  | 医療救護活動が長期間に及ぶと見込まれる場合などに、保健所に救護センターを設置する。 | 郡市医師会<br>郡市歯科医師会 |

エ 医療救護活動

| 実施主体                   | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 協力依頼先                    |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 市町村                    | <p>ア 救護所の医療救護活動<br/>設置した救護所において以下の医療救護活動を行い、支障が生じた場合は県へ支援要請を行う。<br/>(ア) 初期救急医療（トリアージ〔治療の優先順位による患者の振り分け〕を伴う医療救護活動）<br/>(イ) 災害拠点病院等への移送手配<br/>(ウ) 医療救護活動の記録<br/>(エ) 死亡の確認<br/>(オ) 市町村への、救護所の患者収容状況等の活動状況報告</p> <p>イ 患者等の搬送<br/>搬送計画に基づく患者、医療従事者及び医療資器材等の搬送体制を確保し、支障が生じた場合は県へ支援要請を行う。</p> <p>ウ 医療資器材等の供給<br/>医療救護活動に必要な医療資器材等の調達を行い、支障が生じた場合は県へ支援要請を行う。</p> | <p>郡市医師会<br/>郡市歯科医師会</p> |
| 保健所                    | <p>設置した救護センターにおいて、一般医療及び歯科医療の他に以下の精神科救護活動を行う。<br/>ア 精神科患者の治療<br/>イ 避難所への巡回診療及び相談<br/>ウ 精神科医療機関への移送手配</p>                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>郡市医師会<br/>郡市歯科医師会</p> |
| 県地域医療政策課<br>県感染症対策・薬務課 | <p>ア ドクターヘリの派遣等<br/>災害現場にドクターヘリを派遣するとともに、消防等関係機関との緊密な協力体制により広域的な搬送体制を確保する。</p> <p>イ 医療資器材等の供給<br/>(ア) 災害時における救護所及び被災医療機関等への医薬品等への円滑な供給並びに避難所での一般用医薬品の配付、服薬指導等を行うため、新潟県薬剤師会と連携し、市町村災害対策本部の医薬品集積場所や避難所等に薬剤師を派遣し、医薬品等の管理及び服薬指導を行う。</p> <p>(イ) 市町村、被災医療機関等から医療資器材等の供給要請を受けた場合、日本産業・医療ガス協会関東地域本部、新潟県薬剤師会、新潟県医薬品卸組合、新潟県医療機器販売業協会及び東北新潟歯科用品</p>                 |                          |

|        |                                                                                                                                                                                             |            |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
|        | <p>商協同組合へ供給を要請し確保する。</p> <p>(ウ) 県は、医療機関から輸血用血液等血液製剤の供給の要請を受けた場合、日本赤十字社新潟県支部へ供給を要請し確保する。</p> <p>ウ 医療救護班等の派遣</p> <p>県医療救護班及び県歯科医療救護班の編成計画により、新潟大学医歯学総合病院、県立病院、自治体病院、公的病院等からなる救護班を編成し派遣する。</p> |            |
| 災害拠点病院 | <p>災害拠点病院は、後方病院として主に以下の医療救護活動を行い、支障が生じた場合は県へ支援要請を行う。</p> <p>ア 被災現場、救護所、被災地医療機関等からの患者の受入れ</p> <p>イ 医療救護班の派遣等</p>                                                                             | 県地域医療政策課   |
| 医療救護班等 | 医療救護活動に必要な医療資器材を携行するものとし、その補充は県に要請する。                                                                                                                                                       | 県感染症対策・薬務課 |

オ 国等への支援要請

| 実施主体     | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 協力依頼先                                                                      |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| 県地域医療政策課 | <p>被災が著しく県内の体制だけでは医療救護活動を確保できない場合は、次の関係団体に対して支援を要請する。</p> <p>ア 厚生労働省への支援要請</p> <p>厚生労働省に対して、独立行政法人国立病院機構病院等の協力を要請する。</p> <p>イ 他都道府県への支援要請</p> <p>災害協定を締結している隣接県等に対して、医療救護活動の支援を要請する。</p> <p>ウ 医療関係団体への支援要請</p> <p>(ア) 新潟県医師会への支援要請</p> <p>協定に基づき新潟県医師会に対して、医療救護活動の支援を要請する。</p> <p>(イ) 新潟県歯科医師会への支援要請</p> <p>協定に基づき新潟県歯科医師会に対して、医療救護活動の支援を要請する。</p> <p>(ウ) 日本赤十字社新潟県支部への支援要請</p> <p>契約に基づき、日本赤十字社新潟県支部に対して、医療救護班の派遣を要請する。</p> | <p>厚生労働省</p> <p>他都道府県</p> <p>新潟県医師会</p> <p>新潟県歯科医師会</p> <p>日本赤十字社新潟県支部</p> |
| 県        | 被災状況に応じ、自衛隊に医療救護班の派遣を要請する。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 自衛隊                                                                        |



|                  |                                                                                                                                 |                  |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 保健所              | 郡市医師会又は郡市歯科医師会に対して、医療救護活動の支援を要請する。                                                                                              | 郡市医師会<br>郡市歯科医師会 |
| 市町村              | 郡市医師会又は郡市歯科医師会に対して、医療救護活動の支援を要請する。                                                                                              | 郡市医師会<br>郡市歯科医師会 |
| 新潟県医師会           | ア 県から支援の要請があったときは、医療救護班を編成して現地に派遣するとともに医療機関に収容して救護を行う必要がある場合などには、会員の管理する医療機関の協力を要請する。<br>イ 郡市医師会に対して、医療救護活動の支援を要請する。            | 郡市医師会            |
| 新潟県歯科医師会         | ア 県から支援の要請があったときは、歯科医療救護班を編成して現地に派遣するとともに医療機関に収容して救護を行う必要がある場合などには、会員の管理する医療機関の協力を要請する。<br>イ 郡市医師会又は郡市歯科医師会に対して、医療救護活動の支援を要請する。 | 郡市歯科医師会          |
| 郡市医師会<br>郡市歯科医師会 | 支援の要請があったときは、医療救護班又は歯科医療救護班を編成して現地に派遣するとともに医療機関に収容して救護を行う必要がある場合などには、会員の管理する医療機関の協力を要請するものとする。                                  |                  |

#### カ 医療関係ボランティアの活用

| 実施主体     | 対 策                                                                                                    | 協力依頼先                              |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| 市町村      | 県の設置する災害ボランティア支援センター及び市町村災害ボランティアセンターと情報共有し、医療関係ボランティア活動組織の正確な把握を行い、救護所等における医療救護活動に医療関係ボランティアを有効に活用する。 | 県災害ボランティア支援センター<br>市町村災害ボランティアセンター |
| 県地域医療政策課 | 県災害ボランティア支援センターとともに市町村災害ボランティアセンターと情報共有し、医療関係ボランティア活動組織の正確な把握を行い、救護所等における医療救護活動に医療関係ボランティアを有効に活用する。    | 県災害ボランティア支援センター<br>市町村災害ボランティアセンター |

#### キ 医療機関の災害時の対応

| 実施主体 | 対 策                                                                                        | 協力依頼先 |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 医療機関 | 災害時においては、医療救護活動を可能な限り早く行うことが極めて重要であることから、医療機関は、策定しているマニュアルに基づき、直ちに医療救護活動が行えるよう体制を整えるものとする。 |       |

(3) D P A T 関係

ア 新潟D P A Tの派遣

| 実施主体   | 対 策                                                                                                | 協力依頼先     |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 県障害福祉課 | 被災地域において精神医療や精神保健活動への需要が増大する等、県が必要を判断した場合、又は被災都道府県知事又は厚生労働省（D P A T事務局）からの要請を受け、新潟D P A Tの派遣を要請する。 | 新潟D P A T |

イ D P A T本部の設置

| 実施主体   | 対 策                                     | 協力依頼先                    |
|--------|-----------------------------------------|--------------------------|
| 県障害福祉課 | 県内で活動する全てのD P A Tを指揮するD P A T調整本部を設置する。 | D P A T統括者<br>日本DPAT医療機関 |

ウ 災害現場等におけるD P A Tの活動

| 実施主体      | 対 策                                                                                                                                              | 協力依頼先      |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 新潟D P A T | <ul style="list-style-type: none"> <li>被災地内のD P A Tに関する指揮及び関係機関との調整等の実施（本部活動）</li> <li>被災地域における精神医療の提供、精神保健活動の支援、被災した医療機関や支援者への支援を行う。</li> </ul> | 県<br>厚生労働省 |

エ 国等へのD P A T支援要請

| 実施主体   | 対 策                                   | 協力依頼先 |
|--------|---------------------------------------|-------|
| 県障害福祉課 | 県は、他の都道府県又は厚生労働省に対し県外D P A Tの派遣を要請する。 | 厚生労働省 |

(4) 災害支援ナース関係

ア 災害支援ナースの派遣

| 実施主体          | 対 策                                                                          | 協力依頼先   |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 県医師・看護職員確保対策課 | 被災地域において看護支援の需要が増大する等、県が必要を判断した場合、又は被災都道府県知事又は厚生労働省からの要請を受け、災害支援ナースの派遣を決定する。 | 新潟県看護協会 |

イ 災害支援ナースの派遣調整

| 実施主体    | 対 策                                   | 協力依頼先 |
|---------|---------------------------------------|-------|
| 新潟県看護協会 | 県内医療機関に対して、災害支援ナースの派遣を要請し、派遣チームを調整する。 | 医療機関  |

ウ 被災地域における災害支援ナースの活動

| 実施主体    | 対 策                                | 協力依頼先      |
|---------|------------------------------------|------------|
| 災害支援ナース | 被災地域の医療機関や市町村が設置する避難所等において看護活動を行う。 | 県<br>厚生労働省 |

エ 国等への災害支援ナース支援要請

| 実施主体   | 対 策              | 協力依頼先 |
|--------|------------------|-------|
| 県医師・看護 | 県は、他の都道府県又は厚生労働省 | 厚生労働省 |

|         |                       |  |
|---------|-----------------------|--|
| 職員確保対策課 | に対し県外災害支援ナースの派遣を要請する。 |  |
|---------|-----------------------|--|

(5) DHEAT関係

ア DHEATの派遣調整

| 実施主体     | 対 策                                                                                                             | 協力依頼先                              |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| 県福祉保健総務課 | <p>ア 県内での相互支援だけでは保健医療活動の指揮調整が困難となる場合には、厚生労働省に対して、DHEATの応援派遣に関する調整依頼を行う。</p> <p>イ DHEATの派遣が可能な県等に対して応援要請を行う。</p> | <p>厚生労働省</p> <p>DHEATの派遣が可能な県等</p> |

イ DHEATの活動

| 実施主体     | 対 策                                                    | 協力依頼先 |
|----------|--------------------------------------------------------|-------|
| DHEAT構成員 | 医療救護活動に係る指揮調整業務が円滑に実施されるよう、保健医療教育部（保健医療調整班）及び保健所を補助する。 |       |

## 第19節 防疫及び保健衛生計画

【関係機関】県災害対策本部（保健医療教育部）、市町村、県民、地区食品衛生協会、県栄養士会、防疫薬品業界団体、新潟県ペストコントロール協会

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

ア 震災時においては、生活環境の悪化や病原体に対する抵抗力の低下等により、心身の健康に不調を来したり、感染症が発生しやすくなることから、関係機関は防疫・保健衛生対策の円滑な実施を図る。

イ 県民は、医療・保健の情報を積極的に活用し、自らの健康管理に努めるとともに、相互に助け合い、居住地域の衛生確保に努める。

ウ 市町村は、災害等の発生時の被災地区における被災者の避難状況を把握し、消毒等の防疫及び保健衛生上必要な対策をとる。

エ 県は、市町村を通じ被害状況の把握を行い、災害等の発生時の被災地区における感染症患者の早期発見、食品の衛生監視、栄養指導等の防疫及び保健衛生対策を的確に実施するとともに、必要に応じて、これらの対策を円滑に実施するための調整を行う。

オ 県は、県内での相互支援だけでは防疫及び保健衛生活動の指揮調整が困難となることが予想される場合には、厚生労働省に対して、D H E A Tの応援派遣に関する調整を依頼する。

カ 県及び市町村は、避難所等における衛生環境を維持するため、必要に応じて、厚生労働省に対して、災害時感染制御支援チーム（D I C T）等の派遣を迅速に要請する。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

県及び市町村は、避難行動要支援者及び人工透析患者等の健康状態を把握し、情報を共有した上で、医療・保健情報を提供するとともに保健指導を実施する。

#### (3) 積雪期の対応

冬季間は気温が低いことから衛生状態は保たれやすいが、気温の低下により身体の不調を来しやすいことから、市町村は、避難所等の採暖に配慮する。

雪が障害となり防疫資器材の搬出や運搬に支障を来す場合があることから、定期的に積雪状態や道路状況等について点検を行い、除雪や運搬計画等に万全を期する。

### 2 被害状況等の把握

被災地市町村を通じる等の県の情報把握

#### (1) ライフラインの被害状況

#### (2) 避難所の設置及び収容状況

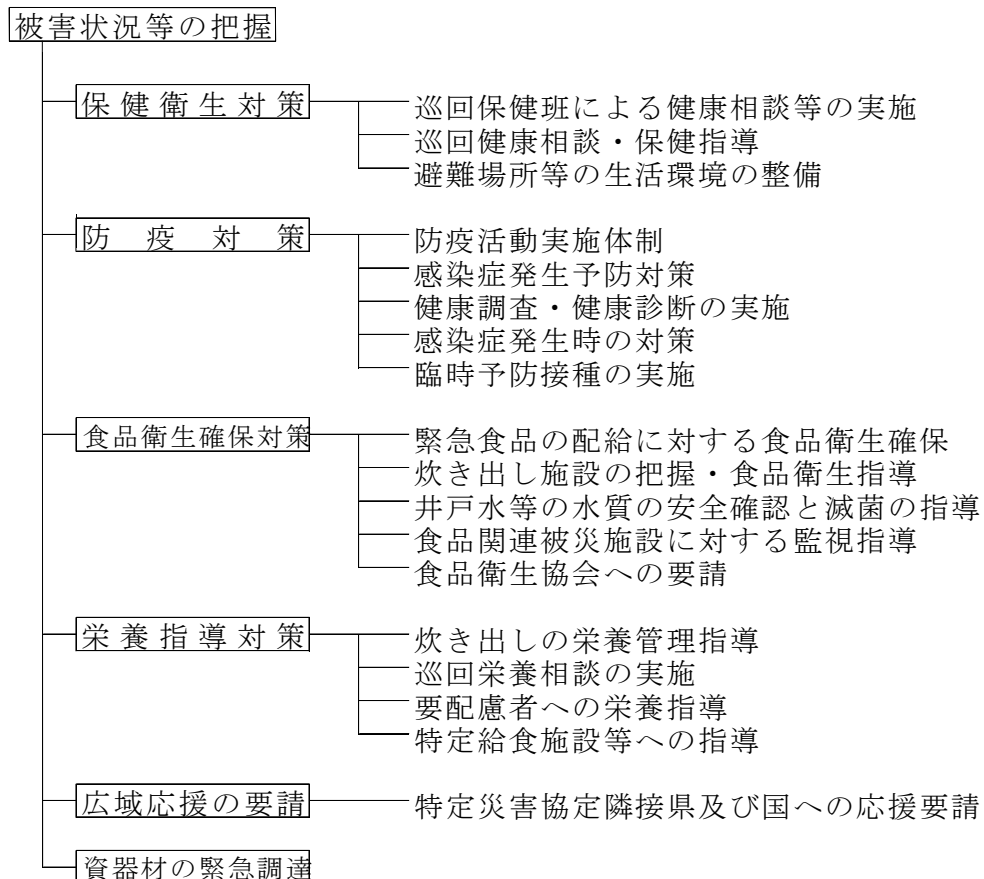
#### (3) 仮設トイレの設置及び損壊家屋の状況

#### (4) 防疫保健衛生資器材取扱店及び格納倉庫の被害状況

- (5) 食品及び食品関連施設の被害状況
- (6) 特定給食施設等の被害状況

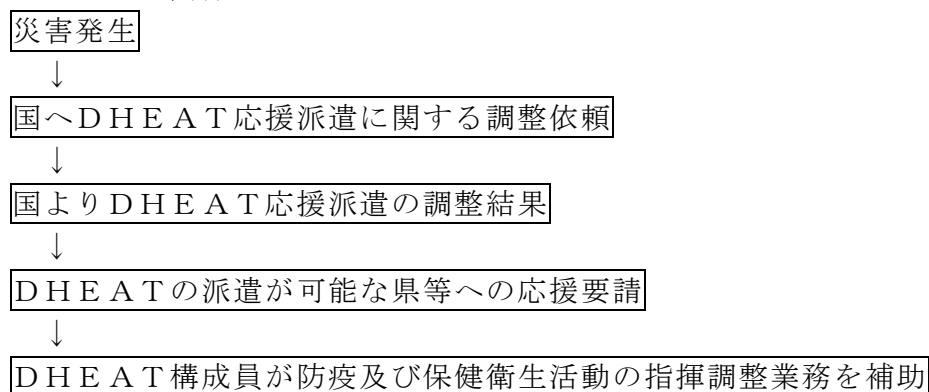
### 3 業務体系図

- (1) 防疫及び保健衛生活動（D H E A Tを除く）



※ 各業務は必要に応じて共同で実施する。

- (2) D H E A T関係



## 4 業務の内容

### (1) 保健衛生対策

| 実施主体 | 対策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 県    | <p>ア 巡回保健班による健康相談等の実施</p> <p>(ア) 地域振興局健康福祉（環境）部長が保健師を中心として編成（必要に応じて医師、管理栄養士、精神保健福祉相談員等追加）</p> <p>被災地区の避難所、仮設住宅等を巡回</p> <p>(イ) 市町村保健師の協力を得て、巡回計画作成</p> <p>(ウ) 福祉保健総務課：必要に応じて、他の健康福祉（環境）部からの応援態勢を確立</p> <p>イ 避難行動要支援者の健康状態確認及び保健指導実施</p> <p>(ア) 地域振興局健康福祉（環境）部長が保健師を中心として編成（必要に応じて医師、管理栄養士、精神保健福祉相談員、歯科衛生士等追加）</p> <p>被災地区の避難所、仮設住宅等を巡回</p> <p>(イ) ケースへの適切な処遇のため、医療救護、防疫対策、栄養指導、精神救護及び福祉対策関係者等と連絡調整</p> <p>a 災害時要援護者及び人工透析患者等の健康状態の把握及び保健指導</p> <p>b 難病患者、精神障害者等に対する保健指導</p> <p>c インフルエンザ等の感染症予防の保健指導</p> <p>d 有症状者への受診勧奨、悪化予防の保健指導</p> <p>e 不安の除去等メンタルヘルスへの対応</p> <p>f 誤嚥性肺炎予防等のための口腔保健指導</p> <p>ウ 避難所等の生活環境の整備</p> <p>(ア) 避難所、仮設住宅等における状況把握及び被災者への指導・助言</p> <p>(イ) 市町村が実施する生活環境の整備への助言・協力</p> |
| 市町村  | <p>ア 被災者の避難状況把握及び県への報告</p> <p>イ 避難所等の整備、健康相談等の実施</p> <p>ウ 避難所等の生活環境整備</p> <p>(ア) 食生活の状況（食中毒の予防等への対応）</p> <p>(イ) 衣類及び寝具の清潔の保持</p> <p>(ウ) 身体の清潔の保持</p> <p>(エ) 室温、換気等の環境</p> <p>(オ) 睡眠及び休養の確保</p> <p>(カ) 居室、便所等（仮設トイレを含む。）の清潔</p> <p>(キ) プライバシーの保護</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

第3章第26節「要配慮者の応急対策」

第3章第20節「心のケア対策計画」

(2) 防疫対策

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 県    | <p>ア 防疫活動実施体制</p> <p>(ア) 災害規模に応じ、市町村の防疫活動を指導・支援</p> <p>(イ) 地域振興局健康福祉（環境）部：必要に応じて、地域振興局健康福祉（環境）部に災害防疫対策本部設置</p> <p>(ウ) 被災状況に応じ、自衛隊に防疫活動の支援要請</p> <p>イ 感染症発生予防対策の実施</p> <p>市町村と協力し、感染症発生動向の把握、予防教育及び啓発活動を実施</p> <p>ウ 健康調査及び健康診断の実施</p> <p>(ア) 地域振興局健康福祉（環境）部：緊急度に応じ、計画的に実施（浸水地域住民、集団避難場所の避難者及び応急仮設住宅入居者を重点に実施）</p> <p>(イ) 地域振興局健康福祉（環境）部：健康調査の結果、必要な場合は検便等の健康診断実施</p> <p>エ 感染症発生時の対策実施</p> <p>(ア) 地域振興局健康福祉（環境）部：入院が必要な感染症患者等（感染症患者又は無症状病原体保有者）に対し、速やかに入院措置。交通途絶等のため、感染症指定医療機関に収容することが困難な場合、災害をまぬがれた地域内の適当な医療機関へ収容</p> <p>(イ) 地域振興局健康福祉（環境）部：濃厚接触者（感染症患者等と飲食を共にした者及び頻繁に接触した者）に対し、病気に対する知識、消毒方法等の保健指導を実施</p> <p>オ 臨時予防接種の実施又は実施指示</p> <p>感染症対策・薬務課：疾病のまん延予防上必要のあるとき、対象者又は期間を指定して、健康福祉（環境）部へ臨時予防接種の実施を指示。市町村が実施することを特に適当と認めるときは市町村長に指示</p> |
| 市町村  | <p>ア 防疫活動実施体制</p> <p>迅速な防疫活動に備え、被災の規模に応じ、適切に対応できるように防疫活動組織を明確にしておく。</p> <p>イ 感染症発生予防対策の実施</p> <p>(ア) 感染症発生の未然防止のため、避難所、浸水地区及び衛生状態の悪い地区を中心に実施</p> <p>(イ) 飲み水、食物の注意、手洗い及びうがいの勧奨を指導<br/>台所、便所及び家の周囲の清潔及び消毒方法を指導</p> <p>(ウ) 道路、溝渠、公園等の公共の場所を中心に清潔を維持<br/>なお、ごみの処理及びし尿の処理を重点に実施</p> <p>(エ) 便所、台所等を中心に消毒を実施</p> <p>(オ) ねずみ族及び昆虫等の駆除（県が定めた地域内）</p> <p>ウ 感染症発生時の対策実施</p> <p>台所、便所、排水口等の消毒実施<br/>汚物及びし尿は消毒後に処理</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

(3) 食品衛生確保対策

| 実施主体     | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 県（地域機関）  | <p>ア 緊急食品の配給に対する食品衛生確保<br/>市町村及び食品調製施設に対し監視指導を実施<br/>（市町村の被災地区への弁当等緊急食品の調達・確保計画に基づくもの）</p> <p>イ 炊き出し施設の把握と食品衛生指導<br/>市町村の協力を得て実施。特に仮設の炊き出し施設に対しては、食品衛生監視員が原料の調達、保管及び調理についての指導を実施</p> <p>ウ 井戸水等の水質の安全確認と滅菌の指導<br/>普段使用していない井戸水等を飲料水等に使用する場合、その水質の安全確認と滅菌を被災者に指導</p> <p>エ 食品関連被災施設に対する監視指導<br/>食品衛生監視員が営業施設の被災状況を確認し、食品の安全確保及び施設・設備の監視指導を実施<br/>（ア）冠水食品の廃棄の指導<br/>（イ）機能損失食品（冷蔵、冷凍品）の廃棄の指導<br/>（ウ）施設・設備等の洗浄消毒の指導</p> <p>オ 食品衛生協会への要請<br/>地区食品衛生協会へ被災状況の把握を要請。食品衛生指導員の協力を得て、被災施設に対する指導実施</p> |
| 県（生活衛生課） | 必要に応じて、地域機関間の応援体制を確立                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

(4) 栄養指導対策

| 実施主体     | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 県（地域機関）  | <p>ア 炊き出しの栄養管理指導<br/>地域振興局健康福祉（環境）部は市町村設置の実施現場へ管理栄養士を巡回させ、炊き出し内容等の調整及び給食管理上必要な指導を実施、併せて給食業者への食事内容の指導実施</p> <p>イ 巡回栄養相談<br/>避難所、仮設住宅及び被災家屋を巡回し、栄養状態の確認及び栄養・食生活相談を実施</p> <p>ウ 要配慮者への栄養指導<br/>乳幼児、妊産婦、高齢者、腎臓病等慢性疾患患者、食物アレルギー患者等で食事療法が必要な被災者に対する栄養相談や特別用途食品の手配等に関する支援を実施</p> <p>エ 特定給食施設等への指導<br/>給食設備や給食材料の確保、調理方法等について指導</p> <p>※ ア～エについては、市町村栄養士等と連絡を図りながら実施する。</p> |
| 県（健康づくり支 | 災害の状況により、栄養指導班編成の上、栄養指導を実施<br>被災地区の規模、状況に応じて県栄養士会（JDA-D A                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |



|     |          |
|-----|----------|
| 援課) | T) へ支援要請 |
|-----|----------|

(5) 広域応援の要請

| 実施主体 | 対 策                                            |
|------|------------------------------------------------|
| 県    | 県内だけでは体制の確保ができない場合、災害協定を締結している隣接県等及び国に対して応援の要請 |

(6) 防疫及び保健衛生資器材の備蓄及び調達

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                     |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 市町村  | ア 防疫資器材等の備蓄及び調達について計画作成及び実施<br>イ 防疫資器材等の整備状況を健康福祉（環境）部に報告<br>ウ 緊急時、防疫資器材等の不足による確保要請（健康福祉（環境）部へ）                                                                         |
| 県    | ア 県内の防疫資器材等の備蓄状況を市町村へ情報提供<br>イ 災害時の防疫資器材等の必要量確保のため、防疫薬品業界と協定締結<br>ウ 緊急時の防疫資器材等の調整<br>（ア）健康福祉（環境）部：管内調整を実施。調整がつかない場合は、感染症対策・薬務課へ確保要請<br>（イ）感染症対策・薬務課：防疫薬品業界団体へ協定に基づく供給要請 |

(7) DHEAT関係

ア DHEATの派遣調整

| 実施主体       | 対 策                                                                                                              | 協力依頼先                       |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 県（福祉保健総務課） | ア 県内での相互支援だけでは防疫及び保健衛生活動の指揮調整が困難となることが予想される場合には、厚生労働省に対して、DHEATの応援派遣に関する調整依頼を行う。<br>イ DHEATの派遣が可能な県等に対して応援要請を行う。 | 厚生労働省<br><br>DHEATの派遣が可能な県等 |

イ DHEATの活動

| 実施主体     | 対 策                                                        | 協力依頼先 |
|----------|------------------------------------------------------------|-------|
| DHEAT構成員 | 防疫及び保健衛生活動に係る指揮調整業務が円滑に実施されるよう、保健医療教育部（保健医療調整班）及び保健所を補助する。 |       |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 防疫資器材等の備蓄及び確保計画
- ・ 被災規模に応じた防疫活動組織体制

## 第20節 こころのケア対策計画

【関係機関】国（厚生労働省、D P A T事務局）、県災害対策本部（保健医療教育部）、市町村、精神科病院、精神保健福祉関係機関・関係団体、報道機関

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

##### (ア) 県民の責務

被災住民は急性ストレス障害等の精神的な問題が災害後に生ずることを認識し、自身はもとより要配慮者である乳幼児・高齢者・障害者等に十分配慮しながらこころの健康の保持・増進に努める。

##### (イ) 報道機関の責務

a 不用意な取材活動による PTSD（心的外傷後ストレス障害）誘発の危険性や精神症状の悪化等を十分認識し、被災住民の精神的健康に配慮した取材活動に努める。

b こころのケアに関する正しい知識の普及や援助等の情報提供に協力する。

##### (ウ) 精神科医療機関の責務

a 被災した精神科病院の患者や被災住民の急性ストレス障害等に対して必要な医療を提供する。

b 災害派遣精神医療チーム（D P A T）活動等の県が実施するこころのケア対策を支援する。

##### (エ) 精神保健福祉医療関係機関・団体の責務

県が実施するこころのケア対策の取組を支援する。

##### (オ) 市町村の責務

a 避難所等における被災住民の精神的健康状態を迅速かつ的確に把握するとともに、急性ストレス障害やうつ、長引く被災生活による精神的不調等へ適切に対応して被災住民のこころの健康の保持・増進に努める。

b 必要に応じてこころのケア対策の支援を県に要請する。

##### (カ) 県の責務

a 国の「災害派遣精神医療チーム（D P A T）活動要領」に基づき、県は、被災者のこころのケアを行う専門チームである災害派遣精神医療チーム（以下「D P A T」という。）等の体制整備に努める。

b 被災地域において精神医療や精神保健活動への需要が増大する等、D P A Tの派遣が必要と判断した場合、日本D P A Tの派遣を要請する。

- c 必要に応じて、国及び他都道府県に対して、D P A Tの派遣を要請する。
- d D P A Tを編成したときは、その旨を厚生労働省に報告する。
- e 被災住民に対するこころのケア対策を実施し、市町村を支援する。

## イ 活動の調整

### (ア) D P A T運営委員会

D P A Tに関する運営体制、活動の検証等について検討協議を行うため、D P A T運営委員会を開催する。

### (イ) D P A T活動

県内に大規模災害等が発生し、D P A Tの派遣を要することが想定される場合は、県はD P A Tの活動を統括するために、D P A T調整本部を設置する。D P A T調整本部はD P A T統括者（精神科医師）が統括する。

必要に応じてD P A T活動拠点本部を設置する。

| 本 部 名          | 設置場所                   | 主な役割                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| D P A T 調整本部   | 県 災 害 対 策本部            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 災害対策本部、災害医療本部、災害医療コーディネーター、D M A T調整本部、国等との連絡及び調整</li> <li>・ D P A T派遣の開始及び終結の決定、D P A Tの派遣要請・派遣先調整</li> <li>・ 被災地域で活動するD P A Tの指揮、調整、ロジスティクス</li> <li>・ D P A T活動拠点本部の設置</li> </ul> |
| D P A T 活動拠点本部 | 活 動 の フェーズに応じ、適切な場所に設置 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ D P A T調整本部、D M A T活動拠点本部、保健所等との連絡及び調整</li> <li>・ D P A T調整本部の指揮下で、参集したD P A Tの統括</li> </ul>                                                                                         |

## ウ 達成目標

- (ア) 発災直後から情報収集に努め、発災から概ね48時間以内に活動できる日本D P A Tにおいて、本部機能の立ち上げやニーズアセスメント、急性期の精神科医療ニーズへの対応等を行う。
- (イ) 日本D P A Tの後に中長期に渡り活動するD P A Tにおいて、本部機能の継続や、被災地での精神科医療の提供、精神保健活動への専門的支援、被災した医療機関への専門的支援、支援者への専門的支援等を行う。

### (2) 要配慮者に対する配慮

災害によるダメージを受けやすい要配慮者に対しては、特にきめ細かな支援を行うよう十分配慮する。

## 2 情報の流れ

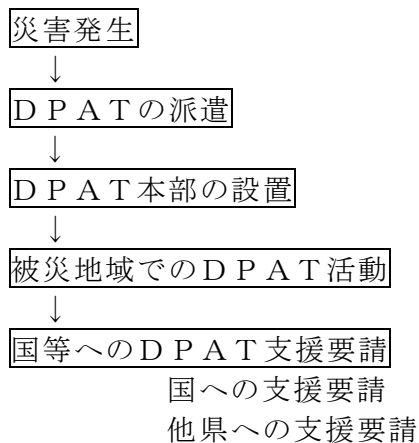
### (1) 被災地から

| 情報発信者  | → 情報受信者 | 主な情報内容         |
|--------|---------|----------------|
| 県障害福祉課 | 厚生労働省   | 県外D P A Tの派遣要請 |
| 県障害福祉課 | 他の都道府県  | 県外D P A Tの派遣要請 |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者  | → 情報受信者 | 主な情報内容       |
|--------|---------|--------------|
| 厚生労働省  | 県障害福祉課  | 県外D P A Tの派遣 |
| 他の都道府県 | 県障害福祉課  | 県外D P A Tの派遣 |

## 3 業務の体系



## 4 業務の内容

| 実施主体    | 対 策                                                                                                                                                                                                                               | 協力依頼先                              |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| 県障害福祉課  | <ul style="list-style-type: none"> <li>D P A T調整本部の設置</li> <li>D P A Tの派遣要請・受入れ調整</li> </ul>                                                                                                                                      | 厚生労働省、D P A T事務局、新潟D P A T、精神科医療機関 |
| D P A T | <ul style="list-style-type: none"> <li>D P A T調整本部、D P A T活動拠点本部において、D P A Tの指揮調整、情報収集、関係機関等との連絡調整等の本部活動を行う。</li> <li>E M I SやJ－S P E E D、関係機関からの情報等を基に、被災地域の精神科医療機関、避難所、医療救護所等の精神保健医療ニーズを把握する。</li> <li>活動内容の情報発信を行う。</li> </ul> | 県、被災地域内の災害拠点病院、災害拠点精神科病院、保健所等      |

|  |                                                                                                                                                                       |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>被災地での精神科医療の提供を行う。</li> <li>被災地での精神保健活動への専門的支援を行う。</li> <li>被災した医療機関への専門的支援（患者避難への支援を含む）を行う。</li> <li>被災者への専門的支援を行う。</li> </ul> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- こころのケアに関する窓口
- こころのケア情報の伝達方法
- こころのケア支援要請基準
- こころの健康の把握方法
- 市町村職員のこころのケア対策

## 第21節 児童生徒等に対するこころのケア対策計画

【関係機関】県災害対策本部（保健医療教育部）、県教育委員会、市町村教育委員会、各教育事務所、学校、新潟県臨床心理士会

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

##### (ア) 県の責務

- a 災害発生直後からこころのケアに係る緊急支援について「新潟県臨床心理士会」と連絡を取り、両者協議のもと派遣計画を作成し、学校開始直後からカウンセラーを派遣する。
- b 被災市町村の学校に対して臨床心理士を派遣し、カウンセリング開始前の「該当学校教員への説明会」を実施する。
- c 地震の規模に応じて、被災地学び支援派遣等枠組み（D-EST）を活用し、スクールカウンセラー等の派遣を要請するとともに、県外へカウンセラー派遣を要請する。

##### (イ) 市町村教育委員会の責務

カウンセラー派遣計画、該当学校教員への説明会等について迅速かつ、確実に各学校へ通知できるよう、連絡の方法等を明確にしたうえで確実に通知を行う。また、「該当学校教員への説明会」に係る会場の手配を行う。

##### (ウ) 各教育事務所の責務

カウンセラー派遣にかかる安全な通勤経路の確認と、県外カウンセラーに対する実施会場への案内

##### (エ) 学校の責務

- a 「該当学校教員への説明会」を受け、こころのケアに係る職員研修、児童生徒等への説明及び保護者への説明会を実施する。
- b カウンセリング実施に係る「こころの健康調査」等のストレスチェックの実施とスクリーニングの実施
- c 教員による児童生徒等への早期カウンセリングの実施

##### イ 活動の調整

県教育委員会、市町村教育委員会

##### ウ 達成目標

- (ア) 災害救助法適用市町村の学校すべてに対して、災害発生から1週間後をめどに「該当学校教員への説明会」を実施
- (イ) 災害救助法適用市町村の学校すべてに対して、災害発生から2週間後をめどにカウンセラー派遣を開始

#### (2) 要配慮者に対する配慮

こころのケアに関する保護者の理解を深め、家庭でのこころのケアの在り方等について、ガイドとなるパンフレット等を配付

## 2 情報の流れ

### (1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者 |         | 主な情報内容                                     |
|---------------|---------|--------------------------------------------|
| 学校            | 県教育委員会  | カウンセラーによるこころのケアが必要な児童生徒等、実施児童生徒数及び個別相談票の報告 |
| 市町村教育委員会      | 県教育委員会  | こころのケアに係る必要な情報                             |
| 県教育委員会        | 県臨床心理士会 | こころのケアに係る必要な情報                             |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 |          | 主な情報内容               |
|---------------|----------|----------------------|
| 県教育委員会        | 市町村教育委員会 | カウンセリング実施日<br>説明会実施日 |
| 市町村教育委員会      | 学校       | カウンセリング実施日<br>説明会実施日 |

## 3 業務の体系

派遣計画の作成と説明会資料作成

↓

説明会の実施

↓

こころの健康調査の実施とスクリーニング

↓

カウンセラー派遣

## 4 業務の内容

| 実施主体 | 対 策                           | 協力依頼先   |
|------|-------------------------------|---------|
| 県    | こころのケア説明会及びカウンセラー派遣の計画        | 県臨床心理士会 |
| 市町村  | こころのケア説明会、カウンセラー派遣の計画送付及び実態把握 |         |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ こころのケアに関する窓口
- ・ こころのケア情報の伝達方法
- ・ こころのケアチームの派遣等支援要請基準
- ・ こころの健康の把握方法
- ・ 教職員のこころのケア対策

## 第22節 廃棄物の処理計画

参考資料

【関係機関】県災害対策本部（保健医療教育部）、関東地方環境事務所、市町村、県民、新潟県環境整備事業協同組合、一般社団法人新潟県産業資源循環協会、一般社団法人新潟県浄化槽整備協会、一般社団法人新潟県解体工事業協会、公益財団法人新潟県環境保全事業団、自衛隊、警察本部

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

##### （ア）県民の責務

##### a ごみ処理

- (a) 避難所での生活ごみについて、市町村の指示する分別等のごみの排出に協力する。
- (b) 家庭からの生活ごみ及び粗大ごみについて、市町村の指示する分別、指定場所へのごみの排出等に協力する。
- (c) ごみの野焼き、災害ごみ排出指定場所等への便乗ごみ（災害により発生したごみ以外のごみ）の排出、不法投棄等を行わない。

##### b し尿処理

避難所の仮設トイレ等について、市町村の指示に従い、使用方法や維持管理等の公衆衛生面での対応やし尿の収集に協力する。

##### （イ）市町村の責務

##### a ごみ処理

- (a) ごみ処理施設の被害状況と稼働見込みを速やかに把握し、必要に応じ仮置場を設置する等、復旧までの処理体制を整備する。電気・水・熱の供給設備を設置しているごみ処理施設では、それらの供給拠点としての活用を検討する。
- (b) 避難者の衛生面での支障が生じないように、避難所の生活ごみの収集体制を整備する。
- (c) あらかじめ定める災害廃棄物処理計画に基づき、被害規模に応じた実行計画（ごみ処理対策）を策定し、処理の進捗に応じて段階的に見直す。
- (d) ごみの発生量を予測し、必要に応じ、仮置場及び最終処分場を確保する。
- (e) ごみの収集方法を決定し、速やかに住民に周知する。この際、排出時の分別について十分周知を行う。
- (f) ごみの処理に当たっては、適切な分別を行うことにより、可能な限り減量化とリサイクルに努める。

第3章第23節「トイレ対策計画」参照



- (g) 仮置場においては、廃棄物の飛散流出防止、悪臭や害虫の発生防止、火災の防止、不法投棄対策、必要に応じた消毒の実施等、適切な管理を行う。また、有害廃棄物・危険物の適切な分別・保管により安全の確保及び環境汚染の未然防止を図るほか、廃棄物に石綿の付着・混入が疑われる場合は、湿潤化等により飛散防止の措置を講ずる。
- (h) 大量のごみが一時に排出されるおそれがある場合は、収集作業の効率化を図るため、警察の協力（交通規制）も得て、仮置場までの運搬ルート確保を行う。
- (i) ごみの収集及び処理が困難と判断した場合は、速やかに近隣市町村、県に広域支援を要請する。

b し尿処理

- (a) し尿処理施設の被害状況と稼働見込みを速やかに把握し、復旧までの処理体制を整備する。
- (b) 避難所等の避難者の概数及び仮設トイレの設置状況の把握を行い、収集体制を整備する。
- (c) あらかじめ定める災害廃棄物処理計画に基づき、被害規模に応じた実行計画（し尿処理対策）を策定し、処理の進捗に応じて段階的に見直す。
- (d) し尿の収集及び処理が困難と判断した場合は、速やかに近隣市町村、県に広域支援を要請する。

c 災害がれき処理

- (a) 隣家への倒壊、道路への支障など、緊急を要する危険家屋については、必要に応じ、自衛隊の協力も得て優先的に解体処理を実施する。
- (b) あらかじめ定める災害廃棄物処理計画に基づき、被害規模に応じた実行計画（がれき処理対策）を策定し、処理の進捗に応じて段階的に見直す。
- (c) 災害がれきの発生量を予測し、必要に応じ、仮置場及び最終処分場を確保する。
- (d) 災害がれきの処理方法を決定し、速やかに住民に周知する。
- (e) 災害がれきの処理に当たっては、適切な分別を行うことにより、可能な限り減量化とリサイクルに努める。
- (f) 仮置場においては、廃棄物の飛散流出防止、悪臭や害虫の発生防止、火災の防止、不法投棄対策、必要に応じた消毒の実施等、適切な管理を行う。また、有害廃棄物・危険物の適切な分別・保管により安全の確保及び環境汚染の未然防止を図るほか、廃棄物に石綿の付着・混入が疑われる場合は、湿潤化等により飛散防止の措置を講ずる。
- (g) 損壊家屋が多数に上る場合は、住民の混乱を避けるため、必要

に応じ解体から処分まで指定業者の斡旋、受付窓口の設置など、計画的な処理体制を構築する。

(h) 災害がれきの収集及び処理が困難と判断した場合は、速やかに近隣市町村、県に広域支援を要請する。

(ウ) 県の責務

- a 必要に応じ災害廃棄物処理実行計画を策定する。
- b 市町村の要請に応じ、災害ごみ、し尿処理等の広域支援体制を整備する。
- c 県及び他市町村の職員の応援派遣等により市町村を支援する。
- d 市町村が行う災害廃棄物処理対策に対する技術的な援助を行う。
- e 市町村から災害廃棄物処理に関する事務の一部を委託された場合には、その事務を実施する。

イ 活動調整

県災害対策本部（保健医療教育部）、市町村災害対策本部

ウ 達成目標

（ごみ収集）

(ア) 生活ごみ等の収集は、おおむね3日～4日以内に開始する。災害ごみの収集は、おおむね3日～4日以内に開始し、7日～10日以内での収集完了に努める。

（し尿収集）

(イ) し尿の収集は、おおむね24時間以内に開始する。

（災害がれきの収集）

(ウ) 災害がれきの収集は、おおむね1か月以内に開始する。

(2) 要配慮者に対する配慮

市町村は、避難行動要支援者の家庭からのごみ収集等へのボランティアの派遣について、市町村災害ボランティアセンターとの調整を図る。

## 2 情報の流れ

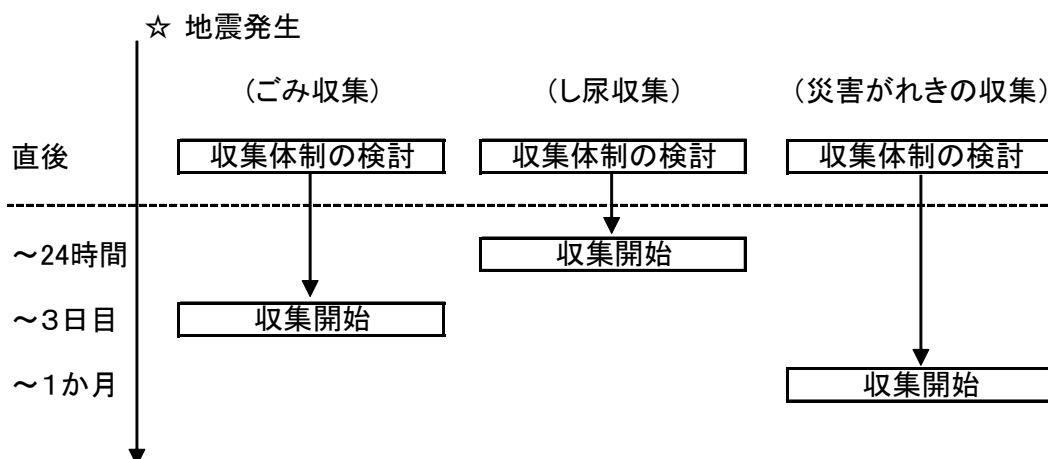
(1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者 |        | 主な情報内容      |
|---------------|--------|-------------|
| 避難所、避難者       | 市町村    | ごみ、し尿収集のニーズ |
| 市町村           | 県      | 広域支援の必要性    |
| 県             | 協定先・団体 | 広域支援の要請     |

(2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 |         | 主な情報内容     |
|---------------|---------|------------|
| 県             | 市町村     | 広域支援の情報    |
| 市町村           | 避難所、避難者 | ごみ、し尿の収集情報 |

### 3 業務の体系



### 4 業務の内容

#### (1) ごみ処理の対応

| 実施主体         | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 協力依頼先                                                      |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| 被災者          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村が行う避難所等のごみの分別及び排出に協力する。</li> <li>・各家庭においては、市町村の指示に従い、ごみの分別及び排出を行う。</li> </ul>                                                                                                                                                                       | 市町村                                                        |
| 市町村          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・生活ごみ及び粗大ごみ処理の実行計画を策定する。</li> <li>・避難所のごみ収集体制を整備する。</li> <li>・家庭からのごみの分別、排出方法等について住民に周知する。</li> <li>・災害ごみの処理体制を整備し、広域支援が必要な場合は、速やかに近隣市町村及び県に要請する。</li> <li>・必要に応じ、仮置場の設置を行うとともに、警察の協力も得ながら運搬ルートを確保する。</li> <li>・必要に応じ、ごみ収集のためボランティア派遣の調整を図る。</li> </ul> | 県災対本部<br>近隣市町村関係団体<br>新潟県災害ボランティア支援センター<br>市町村災害ボランティアセンター |
| 県            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村からの要請に基づき、広域支援体制を整備する。</li> <li>・必要に応じ、職員を派遣し、ごみ処理対策を支援する。</li> </ul>                                                                                                                                                                               | 協定団体等<br>環境省関東地方環境事務所<br>他都道府県<br>県内市町村                    |
| 環境省関東地方環境事務所 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・必要に応じ、職員を派遣し、市町村の初動対応を支援する。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                 |                                                            |

|                 |                                    |  |
|-----------------|------------------------------------|--|
|                 | ・ブロック協議会構成員を中心とした連携・協力体制を構築する。     |  |
| 新潟県環境整備事業協同組合   | ・市町村及び県からの要請に基づき、現地での災害ごみの収集に協力する。 |  |
| (一社)新潟県産業資源循環協会 | ・市町村及び県からの要請に基づき、災害ごみの収集・処分に協力する。  |  |
| (公財)新潟県環境保全事業団  | ・県からの要請に基づき、災害ごみの処理に協力する。          |  |

(2) し尿処理の対応

| 実施主体           | 対 策                                                                                              | 協力依頼先                                   |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| 被災者            | ・仮設トイレの維持管理に協力し、市町村のし尿収集に協力する。                                                                   | 市町村                                     |
| 市町村            | ・し尿処理の実行計画を策定する。<br>・住民に仮設トイレの使用方法、し尿収集の情報等を周知する。<br>・し尿の処理体制を整備し、広域支援が必要な場合は、速やかに近隣市町村及び県に要請する。 | 協定団体等<br>県                              |
| 県              | ・市町村からの要請に基づき、広域支援体制を整備する。<br>・必要に応じ、職員を派遣し、し尿処理対策を支援する。                                         | 協定団体等<br>環境省関東地方環境事務所<br>他都道府県<br>県内市町村 |
| 環境省関東地方環境事務所   | ・必要に応じ、職員を派遣し、市町村の初動対応を支援する。<br>・ブロック協議会構成員を中心とした連携・協力体制を構築する。                                   |                                         |
| 新潟県環境整備事業協同組合  | ・市町村及び県からの要請に基づき、現地でのし尿収集に協力する。                                                                  |                                         |
| (一社)新潟県浄化槽整備協会 | ・市町村及び県からの要請に基づき、浄化槽の被害調査及び応急復旧に協力する。                                                            |                                         |

(3) 災害がれき処理の対応

| 実施主体 | 対 策                                | 協力依頼先 |
|------|------------------------------------|-------|
| 被災者  | ・市町村の指示に従い、損壊家屋の解体後の災害がれきの処理に協力する。 | 市町村   |

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                         |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| 市町村             | <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害がれきの処理、緊急を要する危険家屋の解体について必要に応じ県を通じて自衛隊に要請する。</li> <li>・災害がれきの発生量を推計し、処理の実行計画を策定する。</li> <li>・住民に災害がれき処理の方法を周知する。</li> <li>・災害がれきの処理体制を整備し、広域支援が必要な場合は、速やかに近隣市町村及び県に要請する。</li> <li>・必要に応じ、災害がれきの仮置場を設置し管理する。</li> </ul> | 県<br>協定団体等<br>自衛隊                       |
| 県               | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村からの要請に基づき、広域支援体制を整備する。</li> <li>・必要に応じ、職員を派遣し、災害がれき処理対策を支援する。</li> </ul>                                                                                                                                             | 協定団体等<br>環境省関東地方環境事務所<br>他都道府県<br>県内市町村 |
| 環境省関東地方環境事務所    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・必要に応じ、職員を派遣し、市町村の初動対応を支援する。</li> <li>・ブロック協議会構成員を中心とした連携・協力体制を構築する。</li> </ul>                                                                                                                                          |                                         |
| 自衛隊             | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県からの要請及び災害廃棄物の撤去等に係る連携対応間マニュアルに基づき、災害がれきの処理、緊急を要する危険家屋の解体を支援する。</li> </ul>                                                                                                                                              |                                         |
| (一社)新潟県産業資源循環協会 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村及び県からの要請に基づき、災害がれきの収集、処理に協力する。</li> </ul>                                                                                                                                                                            |                                         |
| (一社)新潟県解体工事業協会  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村及び県からの要請に基づき、損壊家屋の解体に協力する。</li> </ul>                                                                                                                                                                                |                                         |
| (公財)新潟県環境保全事業団  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県からの要請に基づき、災害がれきの処理に協力する。</li> </ul>                                                                                                                                                                                    |                                         |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 廃棄物処理計画
- ・ 災害時の廃棄物処理担当部門・責任者

## 第23節 トイレ対策計画

【関係機関】県災害対策本部（◎保健医療教育部、食料物資部）、市町村、企業・団体、公益社団法人新潟県トラック協会

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

##### (ア) 県民・企業等の責務

地震発生から「最低3日間、推奨1週間」分の必要な携帯トイレは、原則として家庭及び企業等における備蓄で賄う。

##### (イ) 市町村の責務

a 避難所及びトイレの使用が困難な地域の被災者のトイレ利用を確保する。（被災者への供給を行う。）

b 職員の配置・巡回により、避難所の状況及び上下水道等の利用可能状況を調査し、被災者のトイレ利用に関する需要を把握する。

c 自力で必要な仮設トイレ等を確保できない場合は、県に支援を要請する。

d 避難所トイレ及び公衆トイレを衛生的に使用するための管理を行う。

##### (ウ) 県の責務

市町村の把握したニーズや被災の状況に応じて、仮設トイレ等の資機材の調達、輸送の代行、各種トイレの供給可能情報の提供、トイレの継続的な機能確保等について市町村を支援する。

##### イ 活動調整

県災害対策本部（保健医療教育部）、市町村災害対策本部

##### ウ 達成目標

（トイレ利用の確保）

(ア) トイレ利用の確保は、概ね次の計画を目安とする。

|                |                                                                                                                                                |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 地震後 ～12 時間     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難所公共トイレの使用</li> <li>・備蓄の携帯トイレ、簡易トイレ及びマンホールトイレによるトイレ確保</li> <li>・県内他市町村が備蓄しているトイレを広域応援により調達</li> </ul> |
| 〃 ～1 日目程度      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・企業・団体から仮設トイレ等を調達（県内流通在庫）</li> </ul>                                                                    |
| 〃 12 時間～2 日目程度 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・企業・団体から仮設トイレ等を調達（県外流通在庫）</li> </ul>                                                                    |

第3章第9節「避難所運営計画」、第38節「給水・上水道施設応急対策」、第39節「下水道等応急対策」参照

第3章第19節「防疫及び保健衛生計画」参照

|          |                                                                                                                     |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 〃 2日目程度～ | <ul style="list-style-type: none"> <li>・需要に応じてトイレ追加・再配置</li> <li>・需要に応じて、トイレの使用が困難な地域の被災者へ携帯トイレ・簡易トイレを供給</li> </ul> |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

第3章第25節「食料・生活必需品等供給計画」参照

(トイレ用品の確保)

(イ) トイレトペーパー等のトイレ用品の調達は、需要の把握から概ね24時間以内に行う。

(トイレ管理の実施)

(ウ) トイレを衛生的に管理する避難所運営体制を、概ね24時間以内に確立する。

## (2) 要配慮者に対する配慮（市町村）

ア 避難所に要配慮者用のトイレが設置されていない又は使用ができない場合は、要配慮者用の簡易トイレを配備（概ね24時間以内）する。

イ 避難所においては、トイレの設置箇所の工夫、利用介助の実施等により、要配慮者のトイレ利用に配慮する。

ウ 要配慮者特有の需要（段差の解消、手すりの設置等）が見落とされないよう配慮する。

## (3) 快適な利用の確保

ア 市町村は、避難者に対して、要配慮者優先の利用区分及び携帯トイレ・簡易トイレの使用方法等の周知を行い、トイレの円滑な利用を図る。

イ 市町村は、トイレの洗浄水、手洗い用水、トイレトペーパー、消毒剤、脱臭芳香剤等トイレの衛生対策に必要な物資を供給するとともに、避難所の状況に応じて避難者や避難所運営ボランティアの協力を得ながら定期的な清掃を行い、トイレの清潔を保持する。

ウ 市町村は、避難所のトイレ利用状況に応じて、定期的にし尿のくみ取りを実施する。

エ 市町村は、避難所の運営が長期に渡る場合、避難所の状況に応じて、トイレ利用の快適性向上のため、自己処理トイレを設置する。

オ 市町村は、トイレが利用しやすい設置箇所の検討、洋式便座や温水洗浄便座の積極配置、女性や子どもに対する安全やプライバシーの確保、脱臭、照明、採暖等トイレを快適に利用するための配慮を行い、必要な物資を供給する。

カ 市町村は、スフィア基準に沿って、災害発生当初は避難者約50人当たり1基、その後、避難が長期化する場合には約20人当たり1基、女性用と男性用トイレの比率は3：1、トイレの平均的な使用回数は1日5回として、トイレの個数を確保する。

キ 市町村は、必要に応じ、仮設トイレやマンホールトイレを早期に設置するとともに、簡易トイレ、トイレカー、トイレトレーラー等のより快適なトイレの設置に配慮するよう努める。

第3章第22節「廃棄物の処理計画」参照

## 2 情報の流れ

### (1) 被災地から

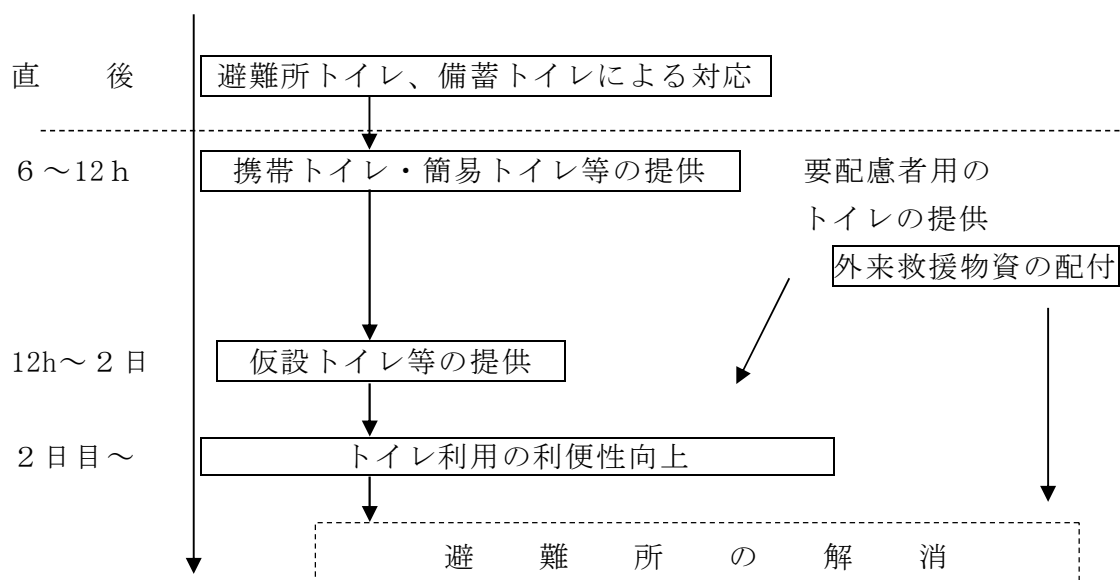
| 情報発信者   | → 情報受信者 | 主な情報内容      |
|---------|---------|-------------|
| 避難所、避難者 | 市町村     | 被災地ニーズ      |
| 市町村     | 県       | 集約された被災地ニーズ |
| 県       | 企業・団体   | 調達情報        |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者 | → 情報受信者 | 主な情報内容 |
|-------|---------|--------|
| 県     | 市町村     | 供給予定情報 |
| 市町村   | 避難所、避難者 | 供給予定情報 |

## 3 業務の体系

☆地震発生



## 4 トイレの調達

### (1) 備蓄の携帯トイレ、簡易トイレ及びマンホールトイレによる対応

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                         | 協力依頼先          |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>避難所等に職員を派遣し避難者の概数を把握する。</li> <li>避難者に対して、携帯トイレ、簡易トイレ及びマンホールトイレの適切な利用方法を周知する。</li> <li>避難所等で不足するトイレを他の保管場所からの回送及び県からの緊急供給で補う。</li> <li>市町村社会福祉協議会を通じて避難所運営</li> </ul> | 県災対本部<br>市町村社協 |



|               |                                                                  |               |
|---------------|------------------------------------------------------------------|---------------|
|               | 等の補助に当たるボランティア派遣を要請する。                                           |               |
| 県             | ・市町村からの要請に基づき、現地で不足するトイレ等を最寄りの県及び県内市町村からの広域応援により備蓄拠点から避難所等に配送する。 | (公社)新潟県トラック協会 |
| (公社)新潟県トラック協会 | ・県内の備蓄トイレを避難所等へ配送する。                                             |               |

(2) 仮設トイレ（レンタル）等及びトイレ用品による対応

| 実施主体   | 対 策                                                                                                                                                                                             | 協力依頼先                |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 市町村    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難所に調達を要するトイレ及びトイレ用品の種類毎の概数を把握する。</li> <li>・企業・団体等にトイレ等の供給を依頼する。</li> <li>・義援物資提供の申し出への対応（いずれかの避難所へ直接振り向ける）</li> <li>・調達が困難な場合は県に調達の代行を依頼する。</li> </ul> | 自治会長等<br>企業・団体等<br>県 |
| 県      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村からの要請に基づきトイレ等の調達を代行する。</li> <li>・企業・団体等に対してトイレ輸送経路等の情報を適宜提供する。</li> </ul>                                                                            | 企業・団体<br>他都道府県       |
| 企業・団体等 | ・県から調達要請があったトイレ等を指定された場所（原則として各避難所）へ配送する。                                                                                                                                                       |                      |

5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ トイレ対策責任部門
- ・ 避難所への職員配置
- ・ 避難所のトイレの状況把握方法
- ・ 避難所以外の公共トイレの状況把握方法
- ・ 備蓄トイレの配置計画

## 第24節 入浴対策計画

【関係機関】県災害対策本部（被災者対策部）、市町村、自衛隊、新潟県生活衛生同業組合連合会（新潟県公衆浴場業生活衛生同業組合、新潟県旅館ホテル生活衛生同業組合）

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

自宅の被災又はライフラインの長期停止により入浴できない被災者に対し、身体の清潔の保持のため、入浴サービスを提供し、被災者の衛生状態の維持と心身の疲労回復を図る。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 市町村の責務

- a 被災を免れた入浴施設管理者への施設開放要請
- b 入浴施設を有する他市町村への協力要請
- c 県への支援要請

##### (イ) 県の責務

- a 自衛隊に対する入浴支援要請
- b 県内市町村及び隣接県への協力要請
- c 新潟県生活衛生同業組合連合会への協力要請

#### イ 活動の調整

県災害対策本部（被災者対策部）、市町村災害対策本部

#### ウ 達成目標

入浴機会の確保は、地震の発生から3日を目安とする。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

##### ア 入浴施設までの交通手段の確保（市町村）

##### イ 要配慮者が利用可能な入浴施設や移動入浴車等の確保（市町村、県）

##### ウ 要配慮者への入浴施設情報の広報の徹底（市町村、県）

#### エ 乳幼児に対する配慮

##### (ア) 沐浴に必要な物品の確保

##### (イ) 乳幼児の沐浴や皮膚のケアを行うため助産師、助産師会への協力要請

##### (ウ) 乳幼児の沐浴サービスに関する広報の徹底

#### (3) 積雪期の対応

冬期間は特に入浴後の保温対策に配慮し、新潟県生活衛生同業組合連合会への協力要請の強化を図る。

## 2 情報の流れ

### (1) 被災地から

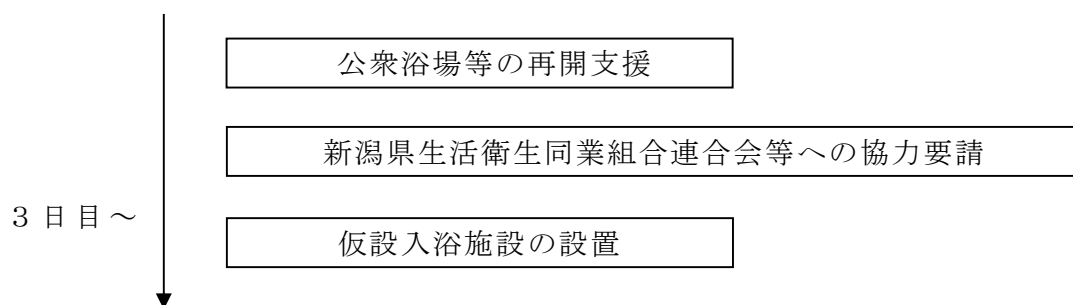
| 情報発信者 → 情報受信者 |                                 | 主な情報内容                 |
|---------------|---------------------------------|------------------------|
| 市町村           | 県                               | 仮設入浴施設設置要請<br>入浴施設確保要請 |
| 県             | 自衛隊、他自治体、<br>新潟県生活衛生同<br>業組合連合会 | 入浴支援要請、施設利用協力要<br>請    |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 |         | 主な情報内容                   |
|---------------|---------|--------------------------|
| 県             | 市町村     | 入浴施設確保情報                 |
| 市町村           | 避難所、避難者 | 入浴施設開設予定情報<br>入浴サービス提供情報 |

## 3 業務の体系

☆地震発生



## 4 業務の内容

### (1) 公衆浴場等の再開支援

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                 | 協力依頼先                                |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>業務再開可能な公衆浴場等に対し、給水等の支援を行い入浴環境を確保する。</li> <li>要配慮者の入浴施設までの交通手段を確保する。</li> <li>避難者に対する入浴施設情報の広報を行う。</li> </ul> | 新潟県生活衛生<br>同業組合連合会<br>(入浴施設管理<br>者等) |

(2) 新潟県生活衛生同業組合連合会等への協力要請

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                              | 協力依頼先             |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>市町村内の新潟県旅館ホテル生活衛生同業組合等への協力要請を行う。</li> <li>当該市町村のみの能力では入浴施設の確保が困難な場合は県に応援要請を行う。</li> </ul> | 新潟県旅館ホテル生活衛生同業組合等 |
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>市町村の要請又は被害が数市町村に及ぶ場合は、新潟県生活衛生同業組合連合会又は近隣県を通じて他県の旅館ホテル生活衛生同業組合等へ支援の要請を行う。</li> </ul>       | 新潟県生活衛生同業組合連合会等   |

(3) 仮設入浴施設の設置

| 実施主体 | 対 策                                                                                           | 協力依頼先 |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>近隣で入浴施設が十分に確保できない場合は、避難所等への仮設入浴施設設置を県に要請する。</li> </ul> | 県災対本部 |
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>市町村の要請により自衛隊へ入浴支援要請を行う。</li> </ul>                     | 自衛隊   |
| 自衛隊  | <ul style="list-style-type: none"> <li>県の要請により避難所等へ野営用入浴施設により支援を行う。</li> </ul>                |       |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- 市町村内の入浴施設の指定
- 浴場用水、ボイラー燃料等の供給計画
- 入浴施設までの交通手段の確保方法

## 第25節 食料・生活必需品等供給計画

【関係機関】 県災害対策本部（食料物資部）、市町村、北陸農政局、関東経済産業局、北陸信越運輸局、自衛隊、日本赤十字社、市町村社会福祉協議会、公益社団法人新潟県トラック協会、新潟県倉庫協会、新潟県医薬品卸組合、新潟県医療機器販売業協会、新潟県石油業協同組合

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

地震発生直後は、被災地の道路・空間を人命救助に最優先で充てるため、避難所等にあらかじめ配備されているもの及び緊急を要するものを除き、公的な物資等の輸送・配付は、概ね地震発生12時間後からとする。

なお、交通の途絶等により地域が孤立した場合には、緊急輸送等により物資等が提供されるよう努める。

また、在宅での避難者、応急仮設住宅として供与される賃貸住宅への避難者、所在が把握できる広域避難者に対しても物資等が提供されるよう努める。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 県民の責務

地震発生から「最低3日間、推奨1週間」分の食料及び生活必需品（以下「物資等」という。）は、原則として家庭及び企業等における備蓄で賄う。

##### (イ) 市町村の責務

- a 自ら物資等を用意できない被災者への供給を行う。
- b 職員の配置・巡回により避難者の需要を把握する。
- c 必要に応じて、地域内輸送拠点を開設するとともに、民間事業者との災害時連携協定に基づいて輸送拠点での物資の受入れ、車両の手配、輸送等を行う体制を速やかに整える。
- d 自力で必要な物資等を確保できない場合は、県・協定業者等に支援を要請する。
- e 避難が長期化した場合、食事の提供から段階的に食材提供による自炊へと移行し、避難者の自立を促す。
- f 物資等の効率的な調達・確保及びニーズに応じた供給・分配を行うため、備蓄物資等の供給や調達・輸送に関し、新物資システム（B-P L o）を活用し、県と情報共有を図りながら、相互に協力するよう努める。

##### (ウ) 県の責務

- a 必要に応じて、広域物資輸送拠点を開設するとともに、民間事業者との災害時連携協定に基づいて輸送拠点での物資の受入れ、車両の手配、輸送等を行う体制を速やかに整える。
- b 物資等の調達、県及び他市町村職員の応援派遣等により市町村を支援する。
- c 自力で必要な物資等を確保できない場合は、指定地方行政機関・協

定業者等に支援を要請する。

- d 物資等の効率的な調達・確保及びニーズに応じた供給・分配を行うため、備蓄物資等の供給や調達・輸送に関し、新物資システム（B－P L o）を活用し、市町村と情報共有を図りながら、相互に協力するよう努める。

(e) 指定地方行政機関等の責務

- a 物資輸送拠点が開設された場合、その運用に協力する。  
b 物資等の調達・輸送について、県を支援する。

イ 活動調整

県災害対策本部（食料物資部）、市町村災害対策本部

ウ 達成目標

(ア) 食料・飲料水

食料の供給は概ね次の計画を目安とし、災害の規模に応じて調整する。食料は原則として1日3回提供する。

地震～12時間以内：県民による自己確保又は避難所等の保存食料

地震12時間後～：おにぎり、パン等の簡単な調達食

地震24時間後～：自衛隊等による配送食（温かいもの）

地震72時間後～：自衛隊、日本赤十字社、ボランティア、住民等による現地炊飯（炊き出し）

（避難が長期化する場合は、避難所で避難者が自炊できるよう、食材、燃料及び調理器具等を提供する。）

(イ) 生活必需品

医薬品（風邪薬、胃腸薬等一般的なもの）及び衛生材料（ガーゼ、清浄綿、緊急手当用品等）、乳児用粉ミルクと使い捨て哺乳瓶、おむつ（小人・成人用）、毛布、仮設トイレなどの供給は需要の把握からおおむね12時間以内に、その他一般的な物資の供給はおおむね24時間以内に行うことを目標とする。

(2) 要配慮者に対する配慮（市町村）

ア 高齢者、食物アレルギー等に配慮した食事提供（地震24時間後～）

イ 要配慮者用の生活必需品供給への配慮（地震24時間後～）

(3) 積雪期の対応

ア 市町村は、現地炊飯開始の前倒し等、早期の温食提供を図る。

イ 市町村は、防寒具、採暖用具（ストーブ、使い捨てカイロ等）、寝具、燃料等防災対策に必要な物資を他に優先して供給する。

## 2 情報の流れ

(1) 被災地から

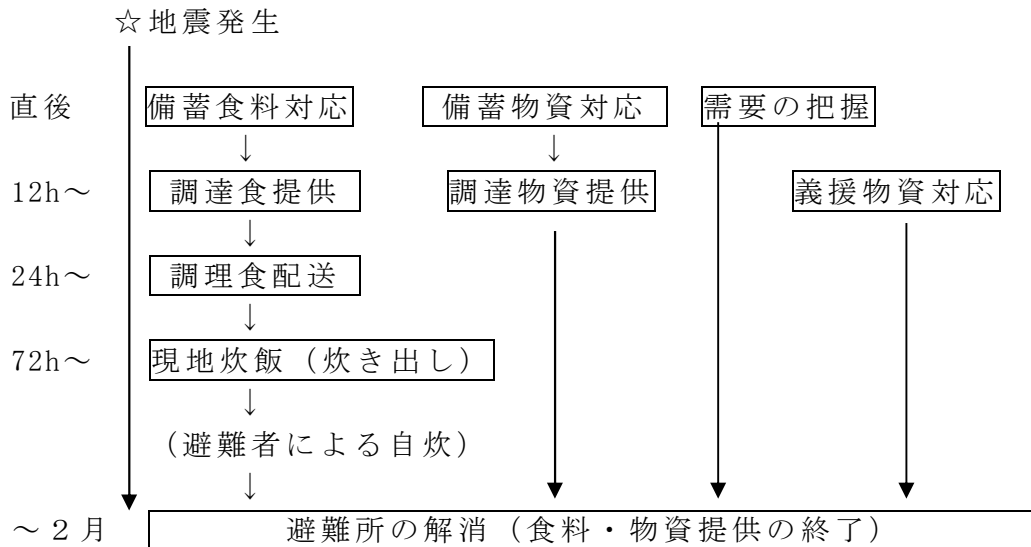
| 情報発信者   | → 情報受信者  | 主な情報内容      |
|---------|----------|-------------|
| 避難所、避難者 | 市町村災対本部  | 被災地ニーズ      |
| 市町村災対本部 | 県災対本部    | 集約された被災地ニーズ |
| 県災対本部   | 協定先企業、他県 | 調達情報        |

(2) 被災地へ

| 情報発信者 | → 情報受信者 | 主な情報内容 |
|-------|---------|--------|
| 県災対本部 | 市町村災対本部 | 供給予定情報 |

|         |         |        |
|---------|---------|--------|
| 市町村災対本部 | 避難所、避難者 | 供給予定情報 |
|---------|---------|--------|

### 3 業務の体系



### 4 業務の内容

(1) 備蓄食料・物資等による対応（住民避難～12h 程度）

| 実施主体                 | 対 策                                                                                                                                                                                 | 協力依頼先                                                |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| 被災者<br>自主防災組織        | ・市町村の職員とともに避難所等の保存食料・物資等を避難者に配分                                                                                                                                                     | 市町村                                                  |
| 市町村                  | ・避難所等に職員を派遣し、避難者の概数とニーズを把握<br>・必要に応じて、地域内輸送拠点を開設する。<br>・避難所で不足する物資等を他の保管場所からの回送又は県若しくは日本赤十字社からの緊急提供で補う。                                                                             | 県<br>日本赤十字社<br>新潟県支部<br>市町村社協<br>ボランティアセンター<br>自治会長等 |
| 県<br>日本赤十字社<br>新潟県支部 | ・必要に応じて、広域物資輸送拠点を開設する。<br>・市町村からの要請に基づき、不足する物資等を市町村・避難所等へ配送（以下「プル型支援」という。）する。<br>・市町村の行政機能が低下している場合は、要請を待たずに物資支援（以下「プッシュ型支援」という。）を開始する。<br>(※)<br>※プル型支援への切り替え時期についても、的確に判断するよう努める。 | (公社)新潟県トラック協会<br>自衛隊<br>新潟県倉庫協会                      |

(2) 調達食・物資等の提供（発災 12h～24h 程度）

| 実施主体 | 対 策        | 協力依頼先 |
|------|------------|-------|
| 市町村  | ・避難者のニーズ把握 | 自治会長等 |

|           |                                                                                                                                                                                       |                 |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
|           | <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難所内外の避難者で物資等の供給を要する者に、物資等を提供する。</li> <li>・協定業者等の協力等を得て避難所ごとにパッケージ化して輸送する等、迅速かつ効率的に物資等を提供する。</li> <li>・調達が困難な場合は、県に調達及び配送の代行を依頼する。</li> </ul> | 協定業者等<br>県      |
| 県         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村の要請により、プル型支援を行う。</li> <li>・市町村の行政機能が低下している場合は、プッシュ型支援を開始する。(※)</li> </ul> <p>※プル型支援への切り替え時期についても、的確に判断するよう努める。</p>                         | 協定事業者<br>他の都道府県 |
| 協定先企業・団体等 | ・県から調達要請があった物資等を指定された市町村又は避難所へ配送する。                                                                                                                                                   |                 |

(3) 調理食配送による提供（発災 24h 程度～72h 程度）

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                            | 協力依頼先           |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難者のニーズを把握し、必要食数を県災対本部に報告する。</li> <li>・日本赤十字社・ボランティア等が実施する現地炊き出し等との需給調整を行う。</li> <li>・避難所内外の被災者への給食方法を調整する。</li> </ul> | 県<br>ボランティアセンター |
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村からのニーズ把握</li> <li>・自衛隊に給食支援を要請する。</li> <li>・炊飯部隊駐留場所を確保する。</li> </ul>                                               | 自衛隊             |
| 自衛隊  | ・給食支援（調理及び配送）を行う。                                                                                                                                              |                 |

(4) 現地炊飯による提供（発災 72h 以降）

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                         | 協力要請先           |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・自衛隊の現地炊飯を希望する避難所及び内容を県に報告する。</li> <li>・自衛隊の炊飯部隊駐留場所を確保し、食材を供給する。</li> <li>・ボランティア等が実施する現地炊き出し等との需給調整を行う。</li> </ul> | 県<br>ボランティアセンター |
| 県    | ・市町村の希望を取りまとめ、自衛隊に現地炊飯を要請する。                                                                                                                                | 自衛隊             |
| 自衛隊  | ・県からの要請に基づき現地での給食支援（調理）を行う。                                                                                                                                 |                 |

(5) 被災者による自炊（発災 2 週間以降）

| 実施主体 | 対 策 | 協力依頼先 |
|------|-----|-------|
|------|-----|-------|



|     |                                                      |     |
|-----|------------------------------------------------------|-----|
| 避難者 | ・市町村の滞在・自炊希望調査に対して、避難所管理職員に今後の避難所での滞在見込みと自炊の意思を伝える。  | 市町村 |
| 市町村 | ・被災者の自炊の希望を取りまとめ、県に報告する。<br>・調理器具の貸付け及び食材、燃料等の提供を行う。 | 県   |

(6) 物資等の供給及び運送の要請等

| 実施主体      | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 協力依頼先                   |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 市町村       | ・災害応急対策の実施に当たって、その備蓄する物資又は資材が不足し、災害応急対策を的確かつ迅速に実施することが困難であると認めるときは、県に対し必要な措置を講ずるよう要請し、又は求める。                                                                                                                                                                                                               | 県                       |
| 県         | ・市町村からの要請又は要求を待ついとまがないと認められるときは、プッシュ型支援を開始する。<br>・災害応急対策の実施に当たって、その備蓄する物資又は資材が不足し、災害応急対策を的確かつ迅速に実施することが困難であると認めるときは、国又は指定地方行政機関等に対し、必要な措置を講ずるよう要請し、又は求める。<br>・緊急の必要があると認めるときは、運送事業者に対し、運送すべき物資又は資材並びに運送すべき場所及び期日を示して、災害応急対策の実施に必要な物資又は資材の運送を要請する。<br>・運送事業者が正当な理由がないのに要請に応じないときは、必要物資の運送を行うべきことを書面により指示する。 | 国<br>指定地方行政機関等<br>運送事業者 |
| 指定地方行政機関等 | ・県からの要請又は要求を待ついとまがないと認められるときは、当該要請又は要求を待たないで、必要な物資又は資材の供給について必要な措置を講ずる。<br>・緊急の必要があると認めるときは、運送事業者に対し、運送すべき物資又は資材並びに運送すべき場所及び                                                                                                                                                                               | 運送事業者                   |

|       |                                                                                                                                                     |                |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
|       | <p>期日を示して、災害応急対策の実施に必要な物資又は資材の運送を要請する。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 運送事業者が正当な理由がないのに要請に応じないときは、必要物資の運送を行うべきことを書面により指示する。</li> </ul> |                |
| 運送事業者 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 物資の調達、輸送の代行において、県又は指定地方行政機関等を支援する。</li> </ul>                                                              | 県<br>指定地方行政機関等 |

#### (7) 義援物資の配布

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                | 協力依頼先                               |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市町村受入物資を配布する。</li> <li>・ 被災地ニーズを逐次把握する。</li> </ul>                                                                        | ボランティアセンター<br>自治会長等<br>新潟県倉庫協会      |
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 義援物資の送付先市町村を紹介する。</li> <li>・ 物資が過剰とならないよう、市町村が把握した被災地ニーズを県ホームページや報道機関等を通じて情報を発信する。</li> <li>・ 県トラック協会に輸送を依頼する。</li> </ul> | 報道機関<br>(公 社)新 潟<br>県 ト ラ ッ ク<br>協会 |

#### (8) 燃料の調達・供給

| 実施主体             | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                   | 協力依頼先                                        |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| 市町村<br>重要施設（病院等） | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 災害対応や住民の生命維持に必要な燃料の不足が見込まれる場合は、県に対し燃料の緊急供給を要請する。</li> </ul>                                                                                                                                                                  | 県                                            |
| 県                | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市町村や重要施設から燃料の緊急供給の要請があった場合は、新潟県石油業協同組合に対し、優先的に燃料の供給を要請する。</li> <li>・ 被災状況の程度に応じ、国等へ緊急用燃料の確保を要請する。</li> <li>・ 燃料類の供給見通しについて県民に広報するとともに、節度ある給油等及び省エネを呼びかける。</li> <li>・ 市町村が複数にまたがる場合には、必要に応じ、市町村への燃料の優先供給に係る調整に努める。</li> </ul> | 新 潟 県 石 油<br>業 協 同 組 合<br>政 府 災 害 対<br>策 本 部 |

### 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 食料・物資の供給責任部門
- ・ 避難所等への職員の配置
- ・ 避難所以外の避難者の状況把握方法

- ・ 備蓄物資の配置計画

|

## 第26節 要配慮者の応急対策

【関係機関】 県災害対策本部（保健医療教育部）、病院局、警察本部、市町村、防災関係機関、社会福祉施設等

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

災害時に必要な情報の把握が困難であったり、自らの行動等に制約のある要配慮者の安全や心身の健康状態等に特段の配慮を行いながら、避難からその後の生活までの各段階において、ニーズに応じたきめ細やかな支援策を講じていく。また、県、市町村等の行政と日ごろ、避難行動要支援者の身近にいる地域住民、自主防災組織、関係団体及び社会福祉施設、医療施設等（以下「社会福祉施設等」という。）との協働のもと支援を行う。

県水防計画

災害弱者関連施設に係る土砂災害危険区域図

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 県の責務

県は、市町村等からの情報収集やその地域内における福祉的支援を行うための総合調整に努め、必要に応じて関係職員、DWA T等を避難所の避難者、在宅避難者や車中泊避難者のもとへ派遣するとともに、国や防災関係機関と協働して、市町村、介護保険事業者及び社会福祉施設等の活動を支援する。

災害の規模等必要に応じて、厚生労働省に対し、他の都道府県のDWA Tの派遣の調整を依頼する。

また、外国人に対して情報提供等の支援を行うほか、市町村が行う視聴覚障害者等への情報提供を支援する。

##### (イ) 市町村の責務

市町村は、災害発生直後は地域住民、民生委員、自主防災組織、介護保険事業者及び社会福祉施設等の協力を得て、要配慮者の安全を確保し、必要に応じて県、防災関係機関に協力要請や避難行動要支援者情報の共有を行う。

避難行動要支援者の避難支援や安否確認を迅速に行うため、地域住民、自主防災組織、民生委員・児童委員、介護保険事業者、障害福祉サービス事業者、ボランティア等の多様な主体の協力を得ながら、平時から、避難行動要支援者に関する情報の把握及び関係者との共有に努めるとともに、避難行動要支援者名簿及び個別避難計画の作成、避難誘導体制の整備、避難訓練の実施を図る。その際、避難行動要支援者の生命又は身体を災害から保護するために特に必要があると認めるときは、必要な限度において、避難行動要支援者本人の同意の有無にかかわらず、避難行動要支援者名簿及び個別避難計画の情報を避難支

援等関係者に提供する。

避難後は要配慮者支援の窓口となって、県、地域住民、介護保険事業者及び社会福祉施設等との調整を行い、地域社会全体で要配慮者の安全確保を図る。

また、外国人、視聴覚障害者等に対して、特性に配慮した適切な情報提供や避難施設の整備等の支援を行う。

(ウ) 介護保険事業者及び社会福祉施設等の責務

介護保険事業者及び社会福祉施設等の管理者は、施設内の要配慮者の安全確保を図るとともに、市町村、防災関係機関等の協力を得て、施設外の要配慮者の安全確保の協力に努める。

なお、社会福祉施設等のうち、特別支援学校及び幼稚園における応急対策は、本節の記述に配慮するほか、第3章第29節「学校における応急対策」及び各学校の学校防災計画の定めるところによる。

(エ) 企業の責務

要配慮者を雇用している企業及び関係団体は、要配慮者を優先的に避難誘導、安否確認を迅速に行う。

(オ) 国際交流協会、外国人雇用企業、留学生が所属する学校及び国際交流関係団体など外国人と交流のある団体等(以下「外国人関係団体」という。)の責務

a 国際交流協会

県及び市町村の国際交流協会は、県及び市町村の要請に基づき、多言語支援窓口の運営に必要な通訳・翻訳ボランティア等の確保及び県内外関係団体への協力要請を行う。

b 外国人雇用企業、留学生が所属する学校、国際交流関係団体(日本語教室を含む)

所属する外国人の安全確保に努める。また、被災・避難状況を把握し、市町村に報告する。

(カ) 地域住民、自治会、自主防災組織等の責務

地域住民、自治会、自主防災組織等は、市町村、防災関係機関、介護保険事業者及び社会福祉施設等と協働して、地域社会全体で特に、要配慮者の安全確保に努める。

(キ) 避難行動要支援者及び同居家族等の責務

避難行動要支援者及び同居家族等は、地域住民等の協力を積極的に求め、自らの安全を確保する。

イ 活動の調整

県災害対策本部、市町村災害対策本部

ウ 達成目標

(避難誘導対策)

避難行動要支援者をもれなく避難誘導する。

(避難所※の設置・運営) ※ 以下「避難所」には福祉避難所を含む。

避難所において、要配慮者に対して良好な生活環境を確保する。

避難所での生活が困難な要配慮者は、社会福祉施設等への緊急入所・入院により避難させる。

(生活の場の確保)

応急仮設住宅、公営住宅、公的宿泊施設等により、要配慮者の生活の場を確保する。

(保健・福祉対策)

要配慮者の心身の健康確保、福祉サービスの提供の確保等を行う。

(外国人支援)

- ・外国人の被災・避難状況を確認する。
- ・多言語支援窓口を設置し、情報提供、相談の実施等を行う。

## (2) 積雪期の対応

必要により避難行動要支援者宅の雪下ろし、除雪等の措置を講じる。

## 2 情報の流れ

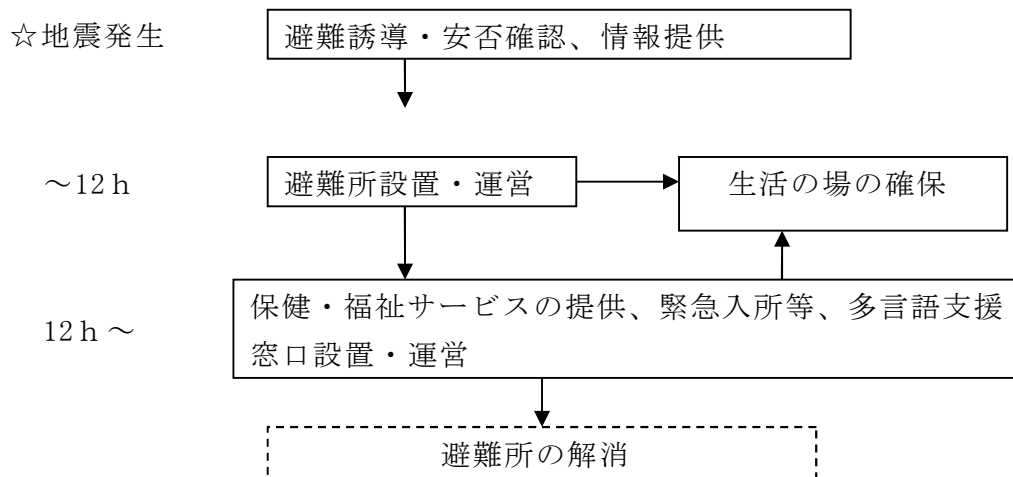
### (1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者                              |                                                                     | 主な情報内容                                    |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| 避難所、避難者<br>民生委員、自治会、<br>介護保険事業者、<br>福祉関係者等 | 市町村                                                                 | 要配慮者の安否や保健・福祉<br>等のニーズ                    |
| 市町村                                        | 県、他市町村、介<br>護保険事業者、社<br>会福祉施設等                                      | 要配慮者の集約された各種ニ<br>ーズ、職員、D W A T等応援<br>要請   |
| 県                                          | 国、都道府県、市<br>町村、介護保険事<br>業者、社会福祉施<br>設、新潟県災害福<br>祉広域支援ネット<br>ワーク協議会等 | 要配慮者への各種サービス要<br>請、職員派遣要請、D W A T<br>派遣要請 |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者               |          | 主な情報内容        |
|-----------------------------|----------|---------------|
| 県                           | 市町村      | サービス、派遣予定等の情報 |
| 市町村、介護保険<br>事業者、社会福祉<br>施設等 | 避難所、避難者等 | サービス、派遣予定等の情報 |

### 3 業務の体系



### 4 業務の内容

#### (1) 避難誘導対策

| 実施主体 | 対 策                          | 協力依頼先                   |
|------|------------------------------|-------------------------|
| 市町村  | ・避難情報に関するガイドラインに基づき高齢者等避難を伝達 | 自治会、民生委員等               |
| 市町村  | ・避難行動要支援者の避難所への誘導及び移送        | 県警察、消防本部、介護保険事業者、自治会等   |
| 市町村  | ・避難所での避難行動要支援者の安否確認及び生活環境の確保 | 介護保険事業者、自治会、NPO・ボランティア等 |
| 市町村  | ・社会福祉施設等への緊急入所               | 介護保険事業者、消防本部、社会福祉施設等    |

#### (2) 生活の場の確保

| 実施主体  | 対 策           | 協力依頼先          |
|-------|---------------|----------------|
| 市町村   | ・公的宿泊施設での一時収容 | 公的宿泊施設等        |
| 市町村、県 | ・公営住宅等の確保     | 他市町村・都道府県等     |
| 県     | ・旅館及びホテルの確保   | 県旅館ホテル生活衛生同業組合 |

|       |             |                                     |
|-------|-------------|-------------------------------------|
| 市町村、県 | ・ 応急仮設住宅の確保 | 国、建設業者、<br>(公社)新潟県<br>宅地建物取引<br>業協会 |
|-------|-------------|-------------------------------------|

(3) 保健・福祉対策

| 実施主体            | 対 策                                         | 協力依頼先               |
|-----------------|---------------------------------------------|---------------------|
| 市町村             | ・ 避難所、応急仮設住宅、自宅等への健康相談、こころのケア等により要配慮者の健康を確保 | 県、保健関係団体、他市町村・都道府県等 |
| 市町村             | ・ 避難所、応急仮設住宅、自宅等への福祉サービスの提供により要配慮者の福祉の確保    | 県、福祉関係団体、他市町村・都道府県等 |
| 介護保険事業者、社会福祉施設等 | ・ 避難所、応急仮設住宅等での治療及び介護の必要な要配慮者の緊急入所          | 県、市町村等              |

(4) 情報提供

| 実施主体  | 対 策             | 協力依頼先            |
|-------|-----------------|------------------|
| 県、市町村 | ・ 要配慮者への的確な情報提供 | 報道機関、NPO・ボランティア等 |

(5) 外国人支援

| 実施主体    | 対 策                       | 協力依頼先                               |
|---------|---------------------------|-------------------------------------|
| 県、市町村   | ・ 外国人の被災・避難状況の確認          | 外国人雇用企業、留学生が所属する学校、国際交流関係団体等        |
| 県、市町村   | ・ 多言語支援窓口の設置及び情報提供、相談等の実施 | 国際交流協会、外国人雇用企業、留学生が所属する学校、国際交流関係団体等 |
| 国際交流協会等 | ・ 通訳・翻訳ボランティア等の確保         | 県内外の国際交流団体                          |

5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 避難指示等の判断・伝達
- ・ 避難行動要支援者の個別避難計画
- ・ 避難所及び福祉避難所の設置・運営
- ・ 福祉・保健対策



- ・ 視聴覚障害者への情報提供方法
- ・ 多言語支援窓口の設置・運営 等

## 第27節 建物の応急危険度判定計画

【関係機関】 県災害対策本部（生活再建支援部）、市町村、北陸地方整備局、全国被災建築物応急危険度判定協議会、公益社団法人新潟県建築士会、応急危険度判定士

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

地震発生後、迅速に被災建築物の応急危険度判定を実施し、余震等による被災建築物の倒壊、部材の落下等から生ずる二次災害を防止し、住民の安全の確保を図る。

全国被災建築物応急危険度判定協議会（以下「協議会」という）が定める被災建築物応急危険度判定要綱及び同業務マニュアルに基づき判定活動を実施する。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 県民・企業等の責務

応急危険度判定の目的を理解し、被災した建築物の使用に当たっては、判定の結果に基づき余震等による二次災害の防止に努める。

##### (イ) 市町村の責務

- a 地震発生時の災害状況等の情報収集を行い、応急危険度判定実施の可否を決定する。
- b 実施本部を設置し、判定を実施する。
- c 自力で応急危険度判定が実施できない場合は県に支援を要請する。
- d 判定結果の集計を行い県に報告する。
- e 応急危険度判定の目的の周知徹底を図る（被災宅地危険度判定調査や住家被害認定調査など、他の調査との必要性や実施時期の違い、民間の地震保険損害調査との違い等について、被災者に明確に説明する）。
- f 判定結果に対する相談窓口を設置する。

##### (ウ) 県の責務

- a 市町村（実施本部）の支援要請により、他の市町村及び建築関係団体に協力を求め、市町村が実施する判定活動を支援する。
- b 被害が大規模で、他の都道府県の応援が必要であると判断したときは、広域支援本部となるブロック幹事都道府県（以下、「ブロック幹事県」という）に応援を要請する。
- c 判定活動に必要な情報収集を行い、被災市町村に情報提供する。
- d 民間判定士の災害補償制度の手続を行う。
- e 判定結果の集計、整理及び記録作成を行う。

(エ) 国土交通省及び北陸地方整備局の責務

広域支援本部長の支援要請により、他の都道府県の支援本部及び建築関係団体に応援の協力を求め、判定活動の支援調整を行う。

(オ) 建築士会等の建築関係団体の責務

判定士への情報連絡及び判定士の確保に協力する。

(カ) 応急危険度判定士の責務

a 地震発生時の災害状況等の情報提供に協力する。

b 判定士への情報連絡に協力する。

c 実施本部及び支援本部の要請により、応急危険度判定業務を行う。

イ 活動調整

県（支援本部）、市町村（実施本部）、ブロック幹事県（広域支援本部）、国土交通省（全国支援本部）、（公社）新潟県建築士会、応急危険度判定士

ウ 達成目標

a 応急危険度判定は概ね次の計画を目安とする。判定活動の開始は地震発生の翌日からとし、概ね10日間を目安に判定活動を終了する。

|        |                  |
|--------|------------------|
| 地震後1日  | 県内判定士による判定活動の開始  |
| 〃 3日   | 県外判定士による判定活動の開始  |
| 〃 10日  | 判定活動の終了          |
| 〃 10日～ | 判定結果に対する相談業務への移行 |

(2) 要配慮者に対する配慮策（市町村）

ア 応急危険度判定の目的の周知徹底（被災宅地危険度判定調査や住家被害認定調査など、他の調査との必要性や実施時期の違い、民間の地震保険損害調査との違い等について、被災者に明確に説明）

イ 判定結果に対する相談窓口を設置する。

## 2 情報の流れ

(1) 被災地から

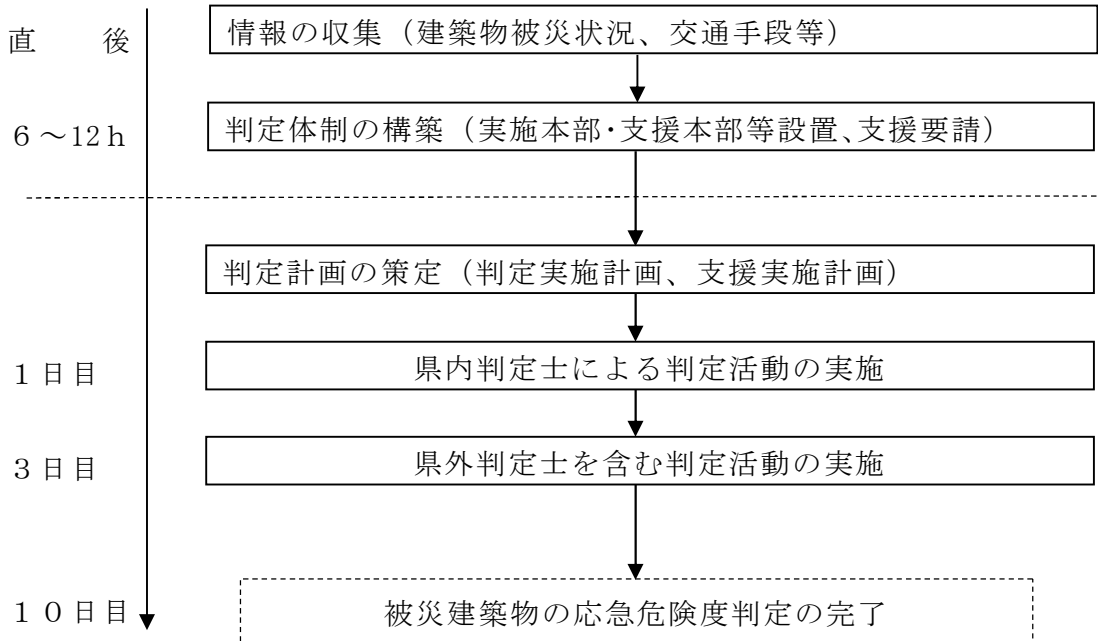
| 情報発信者               | → 情報受信者             | 主な情報内容                        |
|---------------------|---------------------|-------------------------------|
| 判定士                 | 市町村<br>（実施本部）       | 建築物の被災状況                      |
| 市町村<br>（実施本部）       | 県<br>（支援本部）         | 判定実施の要否、実施計画<br>判定支援要請の有無及び内容 |
| 県<br>（支援本部）         | ブロック幹事県<br>（広域支援本部） | 広域支援要請の有無及び内容<br>判定拠点までの交通事情等 |
| ブロック幹事県<br>（広域支援本部） | 国土交通省<br>（全国支援本部）   | 判定応援要請及び他の都道府県との支援調整要請の有無及び内容 |
| 県<br>（支援本部）         | 建築関係団体              | 確保が必要な判定士の数<br>判定拠点までの交通事情等   |
| 県<br>（支援本部）         | 市町村<br>（被災地以外）      | 判定士派遣等の要請の内容<br>判定拠点までの交通事情等  |

(2) 被災地へ

| 情報発信者         | → 情報受信者       | 主な情報内容                  |
|---------------|---------------|-------------------------|
| 市町村<br>(実施本部) | 住民            | 判定実施状況等の広報              |
| 県<br>(支援本部)   | 市町村<br>(実施本部) | 支援予定情報<br>被災地及び周辺の被害状況等 |

### 3 業務の体系

☆地震発生



### 4 業務の内容

(1) 情報の収集

| 実施主体              | 対 策                                                    | 協力依頼先       |
|-------------------|--------------------------------------------------------|-------------|
| 判定士               | ・ 建築物等の被害状況を市町村に連絡                                     |             |
| 市町村<br>(実施本部)     | ・ 建築物等の被害状況を調査、情報収集のうえ把握する。<br>・ 得られた情報から、建築物被害の予測を行う。 | 建築関係団体<br>県 |
| 県<br>(支援本部)       | ・ 被害状況及び交通状況等の情報を収集する。<br>・ 被災市町村への情報提供を行う。            | 県災害対策本部     |
| 国土交通省<br>(全国支援本部) | ・ 被害状況及び交通状況等の情報を収集する。<br>・ 県への情報提供を行う。                |             |

(2) 判定体制の構築

| 実施主体              | 対 策                                                                                                                                                                | 協力依頼先                                         |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 市町村<br>(実施本部)     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・実施本部、判定拠点を設置する。</li> <li>・判定コーディネーターを配置する。</li> <li>・県に支援要請を行う。</li> </ul>                                                 | 県                                             |
| 県<br>(支援本部)       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・支援本部を設置する。</li> <li>・(公社)新潟県建築士会等の建築関係団体の協力により判定士を確保する。</li> <li>・その他の市町村に協力を要請する。</li> <li>・ブロック幹事県に広域支援を要請する。</li> </ul> | (公社)新潟県建築士会<br>市町村(被災地以外)<br>国土交通省<br>ブロック幹事県 |
| 国土交通省<br>(全国支援本部) | <ul style="list-style-type: none"> <li>・全国支援本部を設置する。</li> <li>・建築関係団体に協力を要請する。</li> </ul>                                                                          | 建築関係団体                                        |

(3) 判定計画の作成

| 実施主体              | 対 策                                                                                                                                    | 協力依頼先 |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村<br>(実施本部)     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・判定実施の要否を決定する。</li> <li>・判定実施計画を作成する。</li> <li>・地元判定士を参集する。</li> <li>・住民への周知及び広報を行う。</li> </ul> |       |
| 県<br>(支援本部)       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・支援実施計画を作成する。</li> <li>・応援判定士の派遣の調整を行う。</li> <li>・判定資機材等を調達する。</li> <li>・輸送方法を確保する。</li> </ul>  |       |
| 国土交通省<br>(全国支援本部) | <ul style="list-style-type: none"> <li>・他の都道府県の支援本部との応援判定士の派遣に係る支援調整を行う。</li> </ul>                                                    |       |

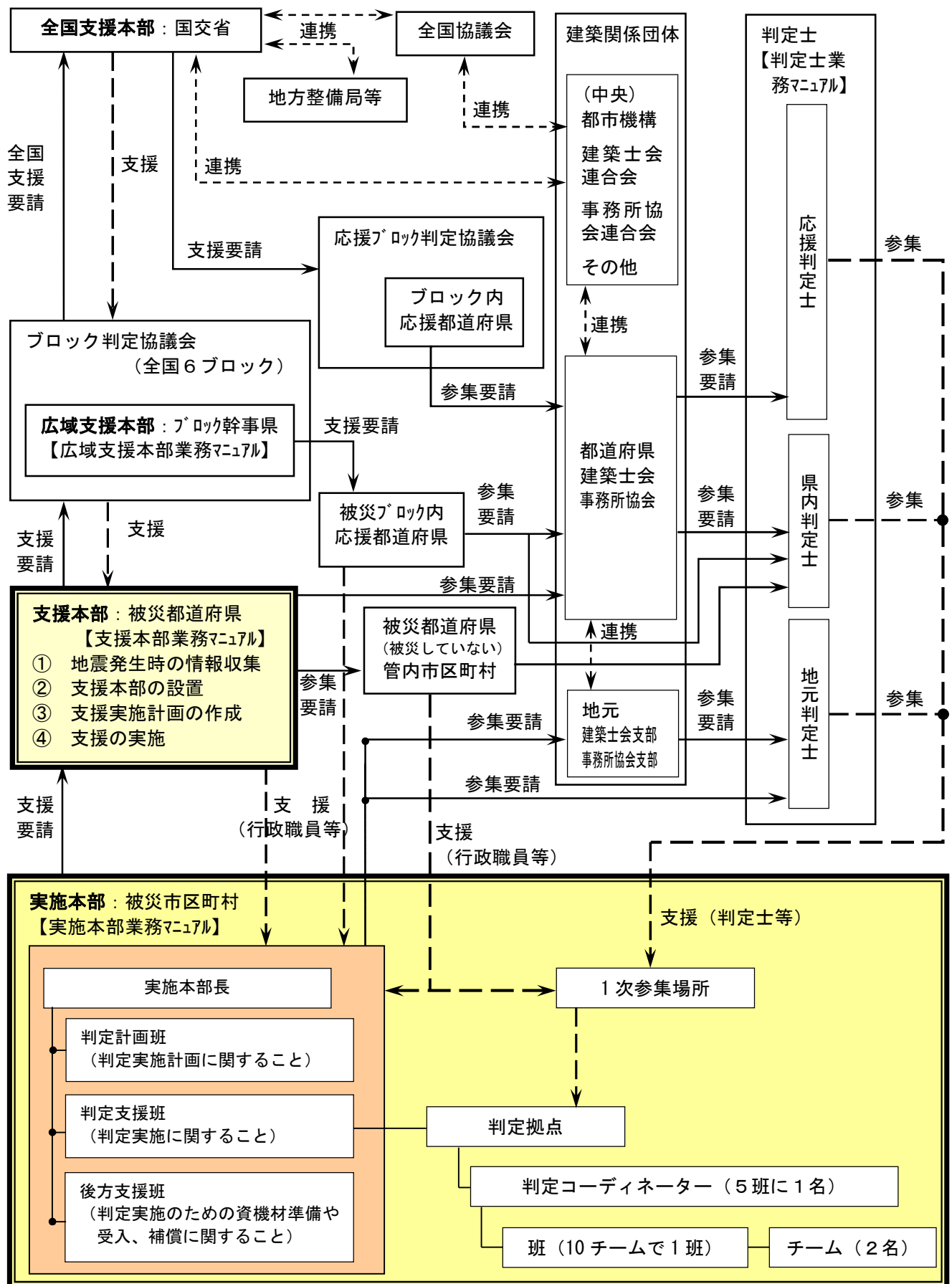
(4) 判定・支援の実施

| 実施主体              | 対 策                                                                                                                                                | 協力依頼先 |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村<br>(実施本部)     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・判定士の受入れを行う。</li> <li>・判定資機材を判定士に供給する。</li> <li>・判定士を実施地区に誘導する。</li> <li>・判定結果を県に報告する。</li> </ul>           |       |
| 県<br>(支援本部)       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・応援判定士を実施本部に派遣する。</li> <li>・判定資機材を実施本部に提供する。</li> <li>・判定結果のとりまとめを行う。</li> <li>・民間判定士補償制度の手続を行う。</li> </ul> |       |
| 国土交通省<br>(全国支援本部) | <ul style="list-style-type: none"> <li>・応援判定士の派遣に係る支援調整を行う。</li> </ul>                                                                             |       |
| 判定士               | <ul style="list-style-type: none"> <li>・判定拠点への移動手段、食料、宿泊先等を確保する。</li> <li>・判定業務を行う。</li> </ul>                                                     |       |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 地震発生時の被災建築物の情報収集
- ・ 判定実施要否の決定
- ・ 実施本部及び判定拠点の設置
- ・ 判定実施計画の策定
- ・ 県への支援要請
- ・ 資機材の備蓄

判定実施体制（詳細は「被災建築物応急危険度判定業務マニュアル」参照）



## 第28節 宅地等の応急危険度判定計画

参考資料

【関係機関】国土交通省、県災害対策本部（生活再建支援部）、市町村、被災宅地危険度判定連絡協議会（全国・新潟県）、独立行政法人都市再生機構（以下「都市再生機構」という。）、公益社団法人全国宅地擁壁技術協会北陸支部（以下「宅地擁壁技術協会」という。）

### 1 計画の方針

#### 基本方針

市町村において災害対策本部が設置されることとなる規模の地震、降雨等の災害により、宅地が大規模かつ広範囲に被災した場合に、被災宅地危険度判定士（以下「宅地判定士」という。）を活用して宅地の被害状況を迅速かつ的確に把握し、二次災害を防止し、又は軽減し、もって住民の安全の確保を図る。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 市町村の責務

- a 市町村長は、大地震等の発生後に、宅地の被害に関する情報に基づき、危険度判定の実施を決定する。
- b 市町村長は、危険度判定の実施を決定した場合は、危険度判定の対象となる区域及び宅地を定める。
- c 市町村長は、被災の規模等により必要があると認めるときは、危険度判定の実施のための支援を知事に要請する。
- d 市町村長は、宅地判定士の協力のもとに、危険度判定を実施する。
- e 市町村長は、二次災害を防止し、又は軽減するために、危険度判定の結果を当該宅地に表示する等、必要な措置を講じる。

##### (イ) 県の責務

- a 県は、市町村の協力を得て宅地判定士の養成に努め、講習会等を通じながら育成及び啓発を行う。
- b 知事は、市町村長から支援要請を受けた場合は、宅地判定士及び宅地擁壁技術協会に協力を要請する等、支援措置を講じる。
- c 被災の規模等により市町村が危険度判定の実施に関する事務を行うことができなくなったときは、知事は、危険度判定の実施に関して必要な措置を講じる。
- d 知事は、市町村長から支援要請を受けた場合で、被災の規模等により必要があると認めるときは、国土交通省又は他の都道府県に対し危険度判定の実施のために支援を要請する。
- e 知事は、国土交通省又は他の都道府県から危険度判定の実施のための支援要請があった場合は、宅地判定士の派遣等、支援措置を講じる。

新潟県被災宅地危険度判定実施要綱

被災宅地危険度判定実施要綱

被災宅地危険度判定実施要綱

災害時における応援業務に関する協定



(ウ) 国土交通省の責務

- a 国土交通省は、県から宅地判定士の派遣等について調整要請を受けたとき、又は災害の規模が極めて大きく、広範囲にわたり、多数の都道府県の支援を必要とすると認めたときは、都道府県間の宅地判定士の派遣等を調整し、併せて都道府県及び都市再生機構に宅地判定士の派遣を要請する。
- b 国土交通省は、県から危険度判定の実施について支援の要請を受けたときは、危険度判定を支援するとともに、都市再生機構等に対して協力を要請する。

(エ) 宅地判定士の責務

- a 宅地判定士は、常に危険度判定に関する知識の習熟に努める。
- b 宅地判定士は、危険度判定の円滑な実施のため、県及び市町村が行う体制整備に協力するよう努める。

(オ) 宅地擁壁技術協会の責務

知事からの要請があった場合は、宅地判定士の派遣等に協力する。

イ 活動調整

県災害対策本部、市町村災害対策本部、国土交通省、都市再生機構等、宅地擁壁技術協会

ウ 達成目標

(実施の決定)

- a 市町村長は、宅地の被害に関する情報に基づき、危険度判定の実施を概ね 24 時間以内に決定する。
- b 知事は、被災の規模等により市町村が危険度判定の実施に関する事務を行うことができなくなったときは、概ね 24 時間以内に危険度判定の実施に関して必要な措置を講じる。

(対象区域及び宅地の決定)

- a 市町村長は、危険度判定の実施を決定した場合は、概ね 72 時間以内に危険度判定の対象となる区域及び宅地を定める。

(実施体制の調整)

- a 市町村長は、危険度判定の実施に際し、概ね 72 時間以内に宅地判定士に協力を要請するなどの実施体制を調整する。
- b 知事は、市町村長から支援要請を受けた場合は、宅地判定士に協力を要請する等、概ね 72 時間以内に支援措置を講じる。

(危険度判定の実施)

- a 市町村長は、実施体制の調整後速やかに宅地判定士の協力のもとに、危険度判定を実施する。

## 2 情報の流れ

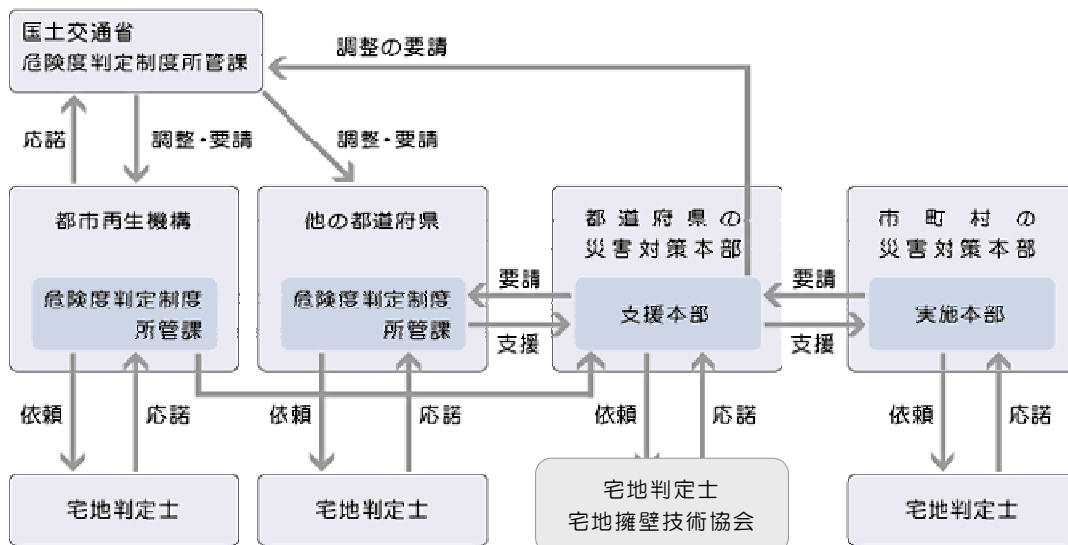
### (1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者  |          | 主な情報内容               |
|----------------|----------|----------------------|
| 宅地管理者<br>(地権者) | 市町村      | 宅地の被災情報              |
| 市町村            | 県        | 宅地の被災情報<br>支援要請の有無   |
| 県              | 国土交通省    | 宅地の被災情報<br>支援調整要請の有無 |
| 県              | 宅地擁壁技術協会 | 支援要請の有無              |

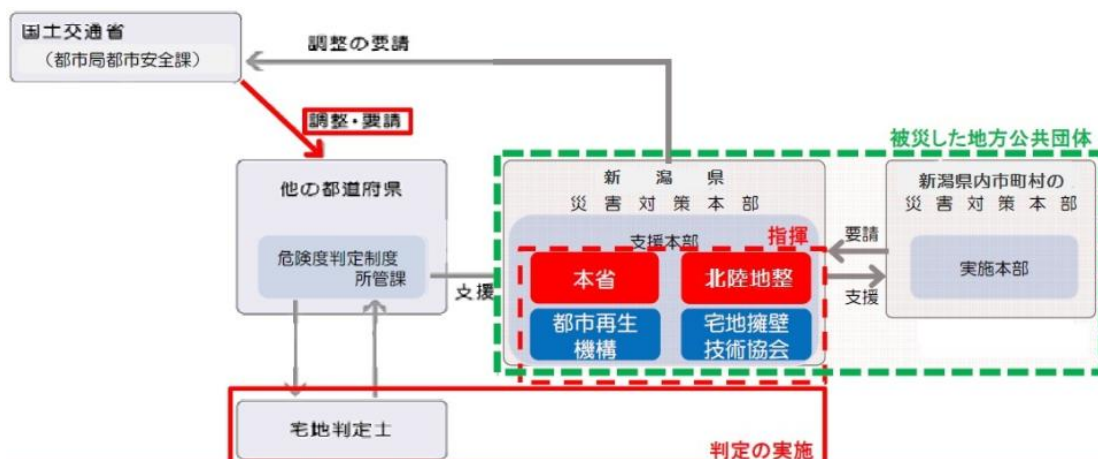
### (2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 |            | 主な情報内容       |
|---------------|------------|--------------|
| 宅地判定士         | 宅地管理者(地権者) | 被災宅地の危険度判定結果 |
| 宅地判定士         | 第三者(通行人など) | 被災宅地の危険度判定結果 |
| 宅地判定士         | 市町村        | 被災宅地の危険度判定結果 |

## 3 業務の体系



【県が市町村支援等を行うことが困難な場合】



#### 4 業務の内容

| 実施主体  | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 協力依頼先                                                                          |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 宅地判定士 | <ul style="list-style-type: none"> <li>危険度判定の円滑な実施のため、県及び市町村が行う体制整備に協力するよう努める。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                |
| 被災市町村 | <ul style="list-style-type: none"> <li>大地震等の発生後に、宅地の被害に関する情報に基づき、危険度判定の実施を決定する。</li> <li>危険度判定の実施を決定した場合は、危険度判定の対象となる区域及び宅地を定める。</li> <li>被災の規模等により必要があると認めるときは、危険度判定の実施等のための支援を知事に要請する</li> <li>宅地判定士の協力のもとに、危険度判定を実施する。</li> <li>二次災害を防止し、又は軽減するために、危険度判定の結果を当該宅地に表示する等、必要な措置を講じる。</li> <li>必要に応じ、判定結果に対する相談窓口を設置する。</li> </ul>                | <p>県</p> <p>宅地判定士</p> <p>宅地判定士</p> <p>県</p>                                    |
| 県     | <ul style="list-style-type: none"> <li>市町村長から支援要請を受けた場合は、宅地判定士及び宅地擁壁技術協会に協力を要請する等、支援措置を講じる。</li> <li>被災の規模等により市町村が危険度判定の実施に関する事務を行うことができなくなったときは、知事は、危険度判定の実施に関して必要な措置を講じる。</li> <li>市町村長から支援要請を受けた場合で、被災の規模等により必要があると認めるときは、国土交通省又は他の都道府県に対し危険度判定の実施のために支援を要請する。</li> <li>国土交通省又は他の都道府県から危険度判定の実施のための支援要請があった場合は、宅地判定士の派遣等、支援措置を講じる。</li> </ul> | <p>宅地判定士</p> <p>宅地擁壁技術協会</p> <p>宅地判定士</p> <p>国土交通省<br/>他の都道府県</p> <p>宅地判定士</p> |

新潟県被災宅地危険度判定実施要綱

新潟県被災宅地危険度判定実施要綱

新潟県被災宅地危険度判定実施要綱

災害時における応援業務に関する協定

|       |                                                                                                                                                                                                                                                       |                       |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| 国土交通省 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 県から宅地判定士の派遣等について調整要請を受けたとき、又は災害の規模が極めて大きく、広範囲にわたり、多数の都道府県の支援を必要とするとき、都道府県間の宅地判定士の派遣等を調整し、併せて都道府県及び都市再生機構に宅地判定士の派遣を要請する。</li> <li>・ 県から危険度判定の実施について支援の要請を受けたときは、危険度判定を支援するとともに、都市再生機構等に対して協力を要請する。</li> </ul> | 他の都道府県<br>都市再生機構<br>等 |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|

被災宅地危険度判定実施要綱

新潟県被災宅地危険度判定実施要綱

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 危険度判定の円滑な実施のための体制の整備
- ・ 危険度判定の実施に関する事項
- ・ 危険度判定制度の住民への周知

## 第29節 学校における応急対策

【関係機関】 県災害対策本部（保健医療教育部）、市町村、学校（幼稚園、小学校、中学校、特別支援学校、中等教育学校、高等学校、高等専門学校、専修学校、各種学校、大学）

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

##### (ア) 学校の責務

あらかじめ定めていた学校の危機管理マニュアルに従い、児童、生徒、学生、園児等（以下「生徒等」という。）の在校時、登下校時間帯、夜間・休日等のそれぞれの場合に応じ、生徒等の安全を確保し、被害を最小限に抑えるとともに、状況を速やかに関係機関に連絡する。

また、指定避難所の学校又は臨時に避難所となった学校にあつては、避難所の開設・運営に協力する。避難所に指定されていない学校にあつても、自主的に避難してきた住民等がいる場合には、関係機関に連絡のうえ、できる限り保護する。

被災後は、状況を見ながら、関係機関と協力し、生徒等の心のケアを行うとともに、できる限り早期に教育活動を再開できるよう努める。

##### (イ) 市町村の責務

各学校の活動を支援するとともに、状況を関係機関に連絡し、必要に応じて関係機関へ支援を要請する。

##### (ウ) 県の責務

各学校や市町村の活動を支援するとともに、必要に応じ関係機関へ支援を要請する。また、被害状況や臨時休業の予定等の情報を集約し、報道機関へ提供する。

##### イ 活動調整

県災害対策本部（保健医療教育部）、市町村災害対策本部、市町村教育委員会、県教育委員会

##### ウ 達成目標

中越大震災クラスの地震に際しても、地震後概ね2週間以内に全学校で教育活動を再開する。

#### (2) 積雪期の対応

積雪期においては、避難、被災後の建物の点検、生徒等の帰宅の判断等の際し、より一層慎重に行う。

## 2 情報の流れ

### (1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者  |                    | 主な情報内容          |
|----------------|--------------------|-----------------|
| 私立学校、高等専門学校、大学 | 県                  | 被害状況、臨時休業等      |
| 市町村立学校         | 市町村教育委員会           | 被害状況、臨時休業等      |
| 市町村教育委員会       | 県教育事務所<br>→ 県教育委員会 | 集約された被害状況、臨時休業等 |
| 県立学校           | 県教育委員会             | 被害状況、臨時休業等      |

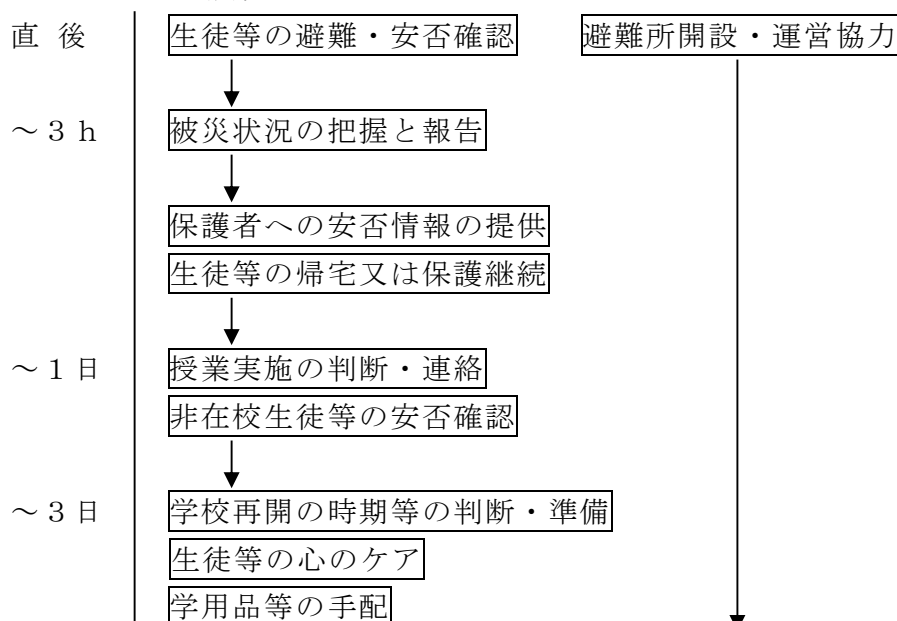
### (2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者      |                | 主な情報内容       |
|--------------------|----------------|--------------|
| 県                  | 私立学校、高等専門学校、大学 | 指導、助言等       |
| 県教育委員会             | 県立学校           | 指導、助言等       |
| 県教育委員会<br>→ 県教育事務所 | 市町村教育委員会       | 指導、助言等       |
| 市町村教育委員会           | 市町村立学校         | 指導、助言等       |
| 市町村                | 生徒等、保護者        | 学校被害状況、臨時休業等 |
| 県                  | 生徒等、保護者        | 学校被害状況、臨時休業等 |

注) 緊急を要する場合や、市町村教育委員会、県教育事務所等に何らかの事情で連絡が付かない場合等には、県教育委員会から直接市町村教育委員会や市町村立学校、又は、市町村立学校から直接県教育事務所や県教育委員会に連絡するものとする。

## 3 学校における業務の体系

☆地震発生



## 4 学校における業務の内容

### (1) 生徒等の安全確保のための措置

#### ア 生徒等の避難・安否確認

#### (ア) 生徒等が在校している場合

##### a 生徒等の掌握・避難

直ちに全教職員で生徒等を掌握し、状況を見て安全な場所に避難する。その際、あらかじめ指定された者が点呼用の名簿や防災用具等の非常持ち出し品を携行する（あらかじめ指定された者が保管場所の近くにいない場合は、保管場所の近くにいた者が適切に対応する。）。

##### b 避難生徒等の安全確保等

生徒等を避難させた場合は、避難先で直ちに人員の点呼を行い、安全を確保した上で負傷者の手当等を行う。また、火災が発生した場合や重傷者、生き埋め者、行方不明者等がいる場合は、直ちに消防署に通報するとともに、適切な方法により初期消火、救助及び搜索活動を行う。

#### (イ) 登下校時間帯の場合

##### a 生徒等の掌握・避難・安全確保

在校している教職員全員で、直ちに在校している生徒等及び学校に避難してきた生徒等を掌握し、安全な場所に避難する。その際、非常持ち出し品の携行、避難生徒等の安全確保については、上記(ア)と同様に対応する。

##### b 生徒等の安否確認

避難してきた生徒等から状況を聞き取り、遭難した生徒等の情報を得たときは、直ちに消防・警察等に通報するとともに、現場へ教職員を派遣して状況を確認する。また、登下校中で学校の掌握下に入っていない生徒等については、保護者等と連絡を取り、状況によっては通学路を教職員が手分けして確認する等、安否確認に全力を尽くす。

#### (ウ) 夜間・休日等の場合

##### a 教職員の参集

校長（幼稚園の園長を含む。以下同じ。）及び学校防災計画であらかじめ指定された職員は、直ちに登校し、施設が被災しているときは応急措置を行い、被害の拡大防止に努める。

##### b 生徒等の安否確認

地震により地域住民にかなりの被害が見込まれる場合は、生徒等に連絡を取り、安否及び所在を確認する。

#### イ 被災状況の把握と報告

学校は、次に掲げるところにより、生徒等の避難の状況、生徒等及び教職員の安否並びに学校施設の被災状況をあらかじめ指定された経路で速やかに県に報告する。夜間等で調査が危険な場合等には、可能な範囲で速やかに第1報を行い、その後詳細が判明するに従って、第2報以下

を行う。

・公立学校

学校の所在する地域で震度4以上の地震が観測された場合に、人的・物的被害の有無に関わらず必ず報告する。

・私立学校

人的・物的被害が生じた場合に、直ちに報告する。

ウ 保護者への安否情報の提供

学校は、必要に応じ、当該状況下で可能な方法で保護者へ安否情報を提供するとともに、ホームページにより被害状況等を公開するよう努める。

エ 生徒等の下校又は保護継続

避難させた生徒等を帰宅させるときは、帰宅経路等の安全を確認した上で下校させなければならない。

なお、幼稚園、小学校及び特別支援学校等については、下校措置について保護者に連絡し、状況によってはできる限り保護者から迎えに来てもらうこととする。保護者と連絡が付かない生徒等又は帰宅しても家に保護者がいない生徒等は、保護者に引き渡せる状況になるまで避難場所で学校の保護下におく。

オ 授業実施の判断・連絡

校長は、教職員の出勤の可否、学校施設の被災の状況、生徒等の被災の状況、通学路の安全性等を総合的に判断し、授業を実施するか否かを判断する。

決定した内容は、あらかじめ決めていた連絡手段で生徒等及び保護者に連絡するとともに、指定されていた経路で速やかに県に報告する。

カ 非在校生徒等の安否確認

地震でかなりの被害が発生した場合において、地震発生時に欠席等で在校していなかった生徒等については、連絡を取って安否及び所在等を確認する。

(2) 教育活動の再開に向けた措置

ア 学校再開時期等の判断・準備

校長は、施設の応急危険度判定の結果、教職員の出勤の可否、ライフラインの復旧状況、生徒等の避難の状況、通学路の状況等を総合的に勘案し、学校再開時期の目処を立て、再開に向けて準備を進める。

イ 生徒等の心のケア

臨時休業が続く場合は、教職員が分担して生徒等の避難先等を訪ね、状況の把握、安全指導及び生活指導を行うとともに、心のケア対策にも留意する。学校再開後においても、教育委員会等の支援を得て、必要に応じてカウンセリングを行う等、心のケア対策を継続する。

ウ 学用品等の手配

学校は、生徒等の被災状況を調査し、教科書又は学用品等を損失して



就学に支障を生じている場合に、不足する教科書又は学用品等を把握し、市町村立学校にあっては、市町村教育委員会に、県立学校にあっては県教育委員会に、その他の学校にあっては学校設置者に報告する。

(3) 学校を避難所として開放する場合の措置

校長は、市町村長から指示又は依頼があったとき若しくは近隣住民が学校に避難してきたときは、学校を避難所として開放し、その開設・運営に積極的に協力する。

ア 教職員の基本的役割

行政職員が出勤困難な場合の初動体制時における避難所初期対応や、避難所施設管理者としての基本的な指示や協力を行う。

(ア) 校長

施設管理者として、避難所の責任者や自主防災組織の代表者に対し、避難所運営に必要な支援を行う。

(イ) 副校長・教頭

校長の命を受け、避難所や自主防災組織との連絡・調整や教職員への具体的な指示を行う。

(ウ) 主幹教諭・教諭

校長等の指揮の下で避難者との応対等、避難所運営を支援する。

(エ) 養護教諭

学校医と連絡を取り、避難所での救援活動を支援する。

(オ) 栄養教諭・学校栄養職員等

学校の調理施設等を利用した炊き出しに協力する。

(カ) 事務職員等

行政当局との連絡、学校施設のライフライン確保に当たる。

イ 校舎等を避難所として使用するときの注意

(ア) 教育活動再開への支障が最小限となるよう、避難所として開放できる部分と開放できない部分を指定し、住民の協力が得られるようにする。

(イ) 校長室、職員室、保健室、放送室、理科室、図書室、コンピュータ室、給食室等には、原則として入室させない。また、特に必要があるときは、普通教室も開放する。

(ウ) 要配慮者は、和室等条件が良好な部屋を使用できるよう配慮する。

(エ) 障害者等特別な介護が必要な避難者がいる場合は、市町村に連絡し、必要に応じて介護員の派遣や施設での介護が受けられるよう依頼する。

## 5 市町村の業務内容

### (1) 情報の集約・伝達

市町村立学校の被害状況、ニーズ、臨時休業の予定等の情報を速やかに集約し、県に伝達し、また、県からの情報を市町村立学校に伝達する。

また、学校の被害の状況、生徒等の安否、臨時休業、生徒等の下校措置などの情報について、市町村の広報媒体や地域FM放送などにより広報し、保護者等への伝達に努める。

### (2) 学校への支援

以下の点等について、学校の取組を支援する。

ア 学校施設の危険度判定のため、専門家を派遣又は斡旋する。

イ 必要に応じて、教職員に生徒等の心のケアについて指導し、また心のケアの専門家を各学校に派遣する等により、支援する。

ウ 避難等で通学が困難になった生徒等がいる場合に、スクールバスの運行等の便宜を検討する。

### (3) 学用品等の支給

学校から支給を要する教科書及び学用品について報告を受け、速やかにそれらを手配し、支給する。

## 6 県の業務内容

### (1) 情報の集約・広報

学校の被害の状況、生徒等の安否、臨時休業、生徒等の下校措置などの情報について集約し、報道機関に提供して報道を依頼し、保護者、住民等への広報に努める。

### (2) 学校や市町村への支援

以下の点等について、学校の取組を支援する。

ア 県立学校施設の危険度判定を行う。

イ 必要に応じて、広報等で保護者に生徒等の心のケアについての情報を提供して教職員に生徒等の心のケアについて指導し、また心のケアの専門家を各学校に派遣する。

ウ 必要に応じて、被災地以外の学校の教職員、教育機関の職員等から、学校再開や心のケアのノウハウを持つ教職員を中心に支援チームを編成し、被災した学校等に派遣する。

エ 国や他の都道府県等から応援職員の派遣を受け、必要とされる学校及び市町村に斡旋する。

## 7 市町村地域防災計画に定める事項

- ・ 生徒等の安全確保について
- ・ 学校への災害情報の伝達及び学校の被災状況の集約・伝達・広報等
- ・ 学校が避難所となった場合、避難所の開設・運営に学校の教職員が協力すべき事項等

## 第30節 文化財応急対策

【関係機関】 県災害対策本部（保健医療教育部）、市町村

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

- ア 文化財所有者及び管理責任者（以下、「文化財所有者等」という）は、地震により被災した文化財の被害状況を把握するとともに、市町村等にもその実態を報告し、必要に応じて支援を要請する。
- イ 文化財所有者等は市町村等の協力を得て、二次的災害から文化財を保護し、その文化的価値がより失われないような必要措置をとる。
- ウ 市町村は文化財の被害状況を把握し、早急に県に報告するとともに、文化財所有者等や地域住民等と協力し、必要に応じて、応急的修理及び一時搬出等の救済措置を講ずる。
- エ 県は、市町村や文化財保護指導員等からの報告・連絡などを通じて、文化財の被害状況把握に努めるとともに、必要に応じて県から文化財担当職員を現地に派遣して状況確認を行い、応急措置等への協力及び指導・助言を行う。

#### (2) 文化財の種別毎の対策

##### ア 建造物

文化財所有者等は、余震・降雪等による被害拡大のおそれのあるものについては、可能な限り応急的措置を施し、本格的な修理・修復まで現状維持できるような対応を行う。県及び市町村はそれを指導・助言するとともに、可能な限りの支援を行う。

##### イ 美術工芸品及び有形文化財

文化財所有者等は、文化財が展示・収蔵されている施設そのものが、倒壊又はその危険性がある場合には、県・市町村及び地域住民等の協力を得て、可能な限り速やかに当該施設から搬出し、その保護・保存を図る。併せて、被災した文化財に関しては、その原状復旧を前提とした措置を施し、本格的な修理・修復に備える。

##### ウ 史跡、名勝及び天然記念物

文化財所有者等は可能な限り被害状況の把握に努め、余震・降雪等による二次的倒壊・崩落を極力防止するために、危険のない範囲で、応急的措置を講ずるよう対応する。県及び市町村はそれを指導・助言するとともに、可能な限りの支援を行う。

### 2 県民・地域等の役割

#### (1) 県民の役割

文化財に被害が見られた場合には、文化財所有者等又は関係機関等へ可

可能な限り連絡を行うとともに、危険のない範囲で、被災文化財救出活動等への参加・協力を行う。

(2) 地域の役割

地域全体の共有財産である文化財を保存・継承するために、文化財所有者等と確認を取り合いながら、可能な限り被災文化財の保護・救出活動に当たる。

(3) 文化財所有者等

危険のない範囲で、被災文化財の保護・救出等に当たるとともに、市町村等の関係機関へ被害状況を報告し、応急的処置及び修理についての協力や指示を求める。

### 3 県の役割

(1) 指定文化財等への対策

ア 国及び県指定等文化財

必要に応じて現地に担当職員を派遣するなどして文化財の被害状況を把握・確認し、国関係機関等と連絡を取り合いながら、被災文化財の応急的措置及び修理についての協力及び指導・助言を行う。

イ 市町村指定等文化財

市町村を通じて文化財の被害状況を把握し、必要に応じて被災文化財に係る種々の相談や協力要請に応じる。

(2) 未指定文化財への対策

被災文化財に対する保護・保全を呼びかけるとともに、所在リスト等を参考に市町村を通じて被害状況を確認し、必要に応じて種々の相談や協力要請に応じる。

### 4 市町村の役割

(1) 指定文化財への対策

ア 国及び県指定等文化財

各市町村内に所在する文化財の被害状況を把握し、速やかに県に報告するとともに、可能な限り被災文化財の保護・救出活動に当たる。併せて、被災文化財に係る応急的措置及び修理について、関係諸機関と連絡・調整を図り、文化財所有者等に対する指導・助言の仲立ちをする。

イ 市町村指定等文化財

文化財の被害状況把握を行うとともに、可能な限り被災文化財の保護・救出等の活動に当たる。併せて、応急的措置及び修理についての助言・指導を行い、必要に応じて文化財所有者等からの相談や協力要請に応じる。

(2) 未指定文化財への対策

被災文化財に対する保護・保全を呼びかけるとともに、所在リスト等を参考に被害状況を確認し、必要に応じて文化財所有者等からの相談や協力

要請に応じる。

(3) 市町村地域防災計画に定める事項

- ・ 各市町村内に所在する文化財の被害状況把握
- ・ 被災文化財所有者等に対する協力と支援体制の確認
- ・ 被災文化財の応急的な修理・修復に係る指導と支援

## 第31節 障害物の処理計画

【関係機関】県災害対策本部（統括調整部、◎生活基盤対策部）、北陸地方整備局、第九管区海上保安本部、市町村、東日本高速道路株式会社、応援協定先企業団体等

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

地震及び津波により発生した落石、倒壊家屋、沈船等の障害物を速やかに除去することにより、防災活動拠点（国・県・市町村庁舎、警察署、消防署等）、輸送施設（道路、空港、港湾、漁港、鉄道駅、常設及び臨時ヘリポート等）、物資輸送拠点（トラックターミナル、卸売市場等）及び防災備蓄拠点とを連絡する輸送路等を確保する。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 県の責務

- a 県災害対策本部生活基盤対策部は、救命・救助・緊急輸送の関連で障害物除去を必要とする道路・河川・港湾・漁港施設等の公共管理施設について、各関係機関から情報を収集する。
- b 燃料、発電機、建設機械等の応急・復旧活動に有用な資機材、地域内の備蓄量、供給事業者の保有量を把握した上で、不足が懸念される場合には、防災関係機関や民間事業者との連携に努める。
- c 被災状況が広範かつ甚大な場合は、県災害対策本部内に障害物除去を担当する専属班を設置し、国等の関係機関の協力を得ながら緊急輸送及び交通の確保のため、輸送路等の施設管理者に対し速やかな障害物除去の実施を依頼する。この場合、効率的な障害物除去作業を実施するため国等の関係機関と協議を行い、障害物処理計画を策定する。

##### (イ) 道路管理者等の責務（国、県、市町村及び東日本高速道路㈱）

- a 道路管理者等は、その管理区域の道路の障害物の状況を調査し、県災害対策本部生活基盤対策部に報告するとともに、障害物を除去する。特に、道路啓開計画の対象路線（以下「啓開計画路線」という。）については、最優先に実施する。
- b あらかじめ締結してある民間団体等との災害時の応援協定などにより、障害物の除去に必要な人員、資機材等を確保する。
- c 緊急通行車両の通行の妨害となり、災害応急対策の実施に著しい支障が生じるおそれがあると認められる路上放置車両及びその他の物件については、県警察等の協力を得て排除する。
- d 緊急通行車両の通行の妨害となり、災害応急対策の実施に著しい支障が生じるおそれがあると認められる倒壊家屋、災害を受けた工作物又は物件については、市町村の協力を得て排除する。

法第64条第2項

(ウ) 河川、港湾及び漁港管理者等の責務（国、県、市町村）

- a 河川管理者、港湾管理者及び漁港管理者は、その所管する河川区域、港湾区域及び漁港区域内の航路等について、沈船、漂流物等により船舶の航行が危険と認められる場合には、県災害対策本部生活基盤対策部に情報を報告するとともに、可能な限り障害物を除去する。
- b 第九管区海上保安本部は、海難船舶又は漂流物その他の物件により、船舶交通の危険が生じ又は生ずるおそれがあるときは、その旨を県災害対策本部生活基盤対策部に通報し、速やかに必要な応急措置を講ずるとともに、船舶所有者等に対し、これらの除去その他船舶交通の危険を防止するための措置を講ずべきことを命じ、又は勧告する。

(エ) 市町村の責務

- a 災害によって、建物又はその周辺に運ばれた土砂、竹木等で、日常生活に著しく支障を及ぼす障害物について主体となり除去する。
- b 災害時に、適切な管理のなされていない空家等に対し、緊急に安全を確保するための必要最小限の措置として、必要に応じて、外壁等の飛散のおそれのある部分や、応急措置の支障となる空家等の全部又は一部の除却等の措置を行う。

イ 活動の調整

県災害対策本部生活基盤対策部は、被災時における障害物除去の円滑かつ適正な処理を行うため、国の関係出先機関、自衛隊及び市町村と連絡体制を強化する。

ウ 達成目標

輸送路等の障害物の処理は、概ね次の計画を目安とする。

|                 |                      |
|-----------------|----------------------|
| 輸送路等の障害物情報収集    | 地震発生から 3 時間以内        |
| 啓開計画路線の障害物の除去   | 地震発生から 24 時間～72 時間以内 |
| その他の輸送路等の障害物の除去 | 地震発生から 24 時間以内       |

(2) 積雪期の対応

積雪期における災害時の輸送路を確保するため、県災害対策本部生活基盤対策部は、国等の関係機関とともに、道路管理者等があらかじめ整備してある除雪機械、除雪要員体制等により、積雪及び被災状況に応じた障害物除去計画を策定し、その実施に当たるものとする。

## 2 情報の流れ

(1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者 |          | 主な情報内容        |
|---------------|----------|---------------|
| 市町村           | 県（施設管理者） | 被災地における障害物の情報 |
| 県（施設管理者）      | 県災害対策本部  | 被災地における障害物の情報 |

|           |         |               |
|-----------|---------|---------------|
| その他の施設管理者 | 県災害対策本部 | 被災地における障害物の情報 |
|-----------|---------|---------------|

(2) 被災地へ

| 情報発信者   | → 情報受信者 | 主な情報内容      |
|---------|---------|-------------|
| 県災害対策本部 | 市町村     | 障害物除去に関する情報 |
| 県災害対策本部 | 施設管理者   | 障害物除去に関する情報 |

### 3 業務の体系（地震発生からの達成目標の目安）

被災地における障害物の情報収集（3時間以内）



障害物処理計画の策定



啓開計画路線の障害物の除去（24時間～72時間以内）



その他の輸送路等の障害物の除去（24時間以内）

### 4 業務の内容

(1) 被災地における障害物の情報収集

| 実施主体         | 対 策                                                                                                                      | 協力依頼先 |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 県            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 障害物除去を必要とする道路、河川、港湾、漁港等の公共管理施設の情報を収集する。</li> <li>・ 建物関係障害物の情報を収集する。</li> </ul>  |       |
| 道路管理者等       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 管理区域の道路の障害物の状況を調査し、県災害対策本部生活基盤対策部に報告する。</li> </ul>                              |       |
| 河川、港湾及び漁港管理者 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 管理区域の航路等の障害物の状況を調査し、県災害対策本部生活基盤対策部に報告する。</li> </ul>                             |       |
| 市町村          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 管理区域の道路上等の障害物の状況の把握に努め、県災害対策本部生活基盤対策部に報告する。</li> </ul>                          |       |
| 第九管区海上保安本部   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 海難船舶又は漂流物その他の物件により、船舶交通の危険が生じ又は生ずるおそれがあるときは、その旨を県災害対策本部生活基盤対策部に通報する。</li> </ul> |       |

(2) 啓開計画路線の障害物の除去、その他の輸送路等の障害物の除去

| 実施主体 | 対 策 | 協力依頼先 |
|------|-----|-------|
|------|-----|-------|



|              |                                                                                                                                                                                                                                                                |            |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 県            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・被災状況が広範かつ甚大な場合は、県災害対策本部内に障害物除去を担当する専属班を設置し、国等の関係機関の協力を得ながら、効率的な緊急輸送及び交通の確保のための、輸送路等の施設管理者に対し、速やかな障害物除去の実施を依頼する。</li> <li>・被害状況の情報収集の結果、その被害程度が著しく甚大であり、障害物除去が広範かつ大規模であると判断された場合、国等の関係機関と協議を行い、障害物処理計画を策定する。</li> </ul> | 輸送路等の施設管理者 |
| 道路管理者等       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・管理区域の道路の障害物を除去する。</li> <li>・特に、あらかじめ定められた啓開計画路線については、最優先に実施する。</li> <li>・あらかじめ民間団体等との間に災害時の応援協定を結んでおくなど、障害物の除去に必要な人員、資機材等の確保に努める。</li> </ul>                                                                           | 応援協定先企業団体等 |
| 河川、港湾及び漁港管理者 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・管理区域の航路等について、沈船、漂流物等により船舶の航行が危険と認められる場合には、可能な限り障害物を除去する。</li> </ul>                                                                                                                                                    |            |
| 第九管区海上保安本部   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・海難船舶又は漂流物その他の物件により、船舶交通の危険が生じ又は生ずるおそれがあるときは、速やかに必要な応急措置を講ずるとともに、船舶所有者等に対し、これらの除去その他船舶交通の危険を防止するための措置を講ずべきことを命じ、又は勧告する。</li> </ul>                                                                                      |            |
| 市町村          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害によって、建物又はその周辺に運ばれた土砂、竹木等で、日常生活に著しく支障を及ぼす障害物について主体となり除去する。</li> <li>・災害時に、適切な管理のなされていない空家等に対し、緊急に安全を確保するための必要最小限の措置として、必要に応じて、外壁等の飛散のおそれのある部分や、応急措置の支障となる空</li> </ul>                                                 |            |

|            |                                    |  |
|------------|------------------------------------|--|
|            | 家等の全部又は一部の除却等の措置を行う。               |  |
| 応援協定先企業団体等 | ・ 県からの応援協定に基づく要請により、輸送路等の障害物を除去する。 |  |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

市町村は、災害時の障害物の集積場所（仮置場、最終処分地）など、建物関係障害物の除去について「市町村地域防災計画」にあらかじめ定めておくものとする。

## 第32節 遺体等の搜索・処理・埋葬計画

【関係機関】 県災害対策本部（保健医療教育部）、市町村、日本赤十字社、一般社団法人新潟県医師会、一般社団法人新潟県歯科医師会、公益社団法人新潟県トラック協会、警察本部、第九管区海上保安本部、自衛隊、新潟県葬祭業協同組合及び一般社団法人全日本冠婚葬祭互助協会（以下、葬祭関係団体という。）

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

大規模な地震では、建造物の倒壊、火災、津波等により、多くの死者を出すことがある。市町村は関係機関相互の協力により、遺体等（行方不明の状態にあり、かつ周囲の事情により既に死亡していると推定されている者を含む。）の搜索、処理、埋葬等一連の業務を迅速に行う。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 市町村

市町村は、遺体等の搜索、処理、埋葬等一連の業務を行うに当たり、関係機関と協力するとともに、公衆衛生上の危害を未然に防止するものとする。

##### (イ) 県

県内の被害状況の把握を行うとともに、市町村と関係機関との連絡・調整を行う。

##### (ウ) 警察本部、第九管区海上保安本部及び自衛隊等関係機関

県・市町村等が迅速に業務が推進できるよう支援するものとする。

#### イ 活動調整

県災害対策本部（保健医療教育部）、市町村災害対策本部

#### ウ 業務内容

遺体等の搜索、処理、埋葬等一連の業務を迅速に行う。

|          |                                                      |
|----------|------------------------------------------------------|
| 遺体等の搜索   | 防災関係機関と協力した搜索活動                                      |
| 遺体の収容    | 遺体を車両又はヘリコプター等で搬送、一定場所への遺体の安置                        |
| 遺体の検案・処理 | 遺体の検視、医学的検査、身元確認等の業務及び遺体識別のための洗浄、縫合、消毒までの一連の各防災機関の業務 |
| 遺体の埋葬    | 遺体を安置場所から搬送し、火葬にするまでの一連の業務                           |

(2) 関係者に対する配慮

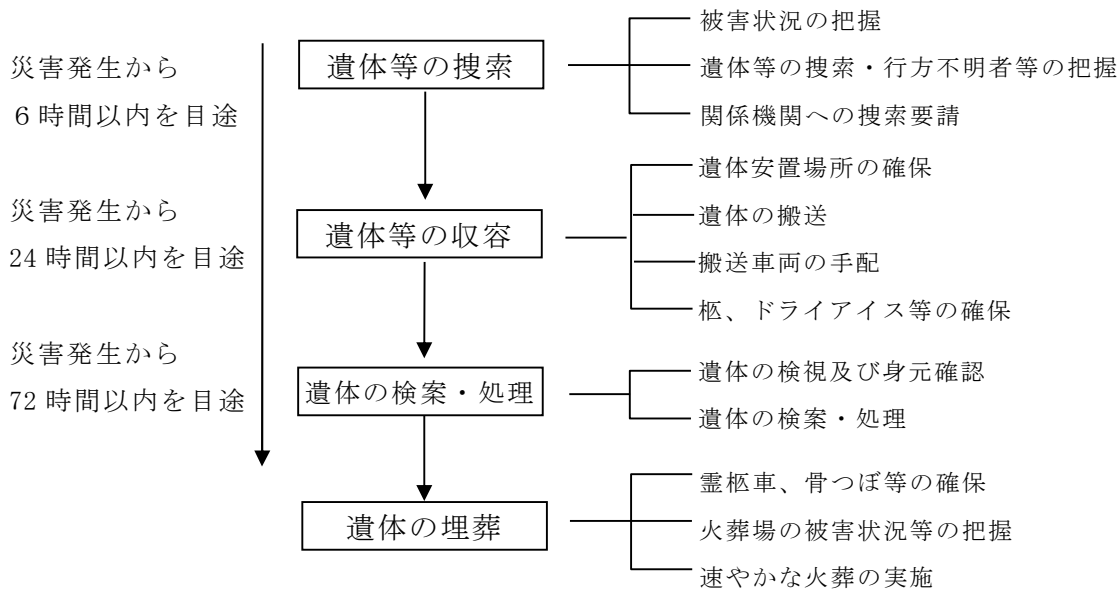
一連の業務に当たっては、遺族の感情を十分考慮した上で遺族等へ説明を行う。

## 2 情報の流れ

(1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者 |             | 主な情報内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 被災市町村         | 県           | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 搜索状況の報告</li> <li>・ 自衛隊への応援要請依頼</li> <li>・ 搬送車両不足分の手配依頼</li> <li>・ 柩、ドライアイス等が不足する場合の手配依頼</li> <li>・ 霊柩車が不足する場合の手配依頼</li> <li>・ 骨つぼ等が不足する場合の手配依頼</li> <li>・ 死亡者多数の場合における火葬許可手続の簡略化依頼</li> <li>・ 火葬場の被災状況の報告</li> <li>・ 広域火葬の応援要請</li> <li>・ 近隣市町村への応援要請</li> </ul> |
| 県             | 市町村（火葬場設置者） | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 広域火葬の協力要請</li> <li>・ 火葬場の割振りの通知</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                       |
| 県             | 要請先         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 自衛隊への応援要請（市町村の要請による）</li> <li>・ （公社）新潟県トラック協会に対する搬送車両不足分の協力要請（市町村の要請による）</li> <li>・ 葬祭関係団体に対する柩、ドライアイス等の協力要請（市町村の要請による）</li> <li>・ 県内市町村等への応援要請（市町村の要請による）</li> <li>・ 市町村の行う遺体の検案・処理について、協定に基づき日本赤十字社新潟県支部及び（一社）新潟県医師会へ要請</li> </ul>                             |

### 3 業務の体系



### 4 業務の内容

#### (1) 遺体等の搜索

| 実施主体                           | 対 策                                                                                                                                                             | 協力依頼先                          |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| 市町村                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>警察本部、第九管区海上保安本部、自衛隊等関係機関と協力して遺体等の搜索を行うものとする。</li> <li>県に搜索状況を報告するとともに、市町村からの依頼により自衛隊等関係機関と協力して遺体等の搜索を行うものとする。</li> </ul> | 警察本部<br>第九管区海上保安本部<br>自衛隊等関係機関 |
| 県                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>県内の被害状況の把握を行うとともに、市町村からの依頼により自衛隊に応援要請を行うものとする。</li> </ul>                                                                | 自衛隊                            |
| 警察本部<br>第九管区海上保安本部<br>自衛隊等関係機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>遺体等の搜索を市町村と協力して行う。</li> <li>警察本部は行方不明者の届出を受理するとともに、情報の収集を行う。</li> </ul>                                                  | 市町村                            |

(2) 遺体の収容

| 実施主体                           | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                       | 協力依頼先                   |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 市町村                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・遺体の身元識別のため及び死亡者が多数のため短時日に埋葬できない場合は、遺体の安置場所(寺院、学校敷地等)を確保し、関係機関に連絡するものとする。</li> <li>・搬送車両が不足する場合は、(公社)新潟県トラック協会に車両を手配するよう県に要請するものとする。</li> <li>・柩、ドライアイス等が不足する場合は、葬祭関係団体に手配するよう県に要請し、遺体の腐敗による公衆衛生上の危害を未然に防止するよう努めるものとする。</li> </ul> | 寺院、学校等                  |
| 県                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村から搬送車両の手配要請があった場合、(公社)新潟県トラック協会に協定に基づき要請する。</li> <li>・市町村から柩、ドライアイス等の手配要請があった場合、葬祭関係団体に協定に基づき協力を要請する。</li> </ul>                                                                                                               | (公社)新潟県トラック協会<br>葬祭関係団体 |
| 警察本部<br>第九管区海上保安本部<br>自衛隊等関係機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・遺体の搬送を行うものとする。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                         |                         |
| (公社)新潟県トラック協会                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・搬送車により協定に基づき遺体の搬送を行うものとする。</li> </ul>                                                                                                                                                                                             |                         |
| 葬祭関係団体                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・協定に基づき、柩、ドライアイス等の確保をするものとする。</li> </ul>                                                                                                                                                                                           |                         |

(3) 遺体の検案及び処理

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                  | 協力依頼先                                     |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・日本赤十字社新潟県支部及び(一社)新潟県医師会等と協力して、医師による死因、その他の医学的検査を実施するための場所等を確保するものとする。</li> <li>・所轄警察署及び関係機関に連絡し、遺</li> </ul> | 日本赤十字社<br>新潟県支部<br>(一社)新潟県医師会等<br><br>警察署 |

|                                   |                                                                                       |                                   |
|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
|                                   | 体の身元確認を行うものとする。                                                                       | (一社)新潟県<br>歯科医師会等                 |
| 県                                 | ・市町村の行う遺体の検案・処理について、日本赤十字社新潟県支部及び(一社)新潟県医師会に協定に基づき要請する。                               | 日本赤十字社<br>新潟県支部<br>(一社)新潟県<br>医師会 |
| 警察本部<br>第九管区海上<br>保安本部            | ・収容された遺体について、各種の法令又は規則に基づいて遺体の検視を行う。<br>・身元不明遺体の写真撮影、指紋の採取、遺品保存等を行い、関係機関と協力して身元確認を行う。 |                                   |
| 日本赤十字社<br>新潟県支部<br>(一社)新潟県<br>医師会 | ・死因その他の医学的検査を行う。<br>・検視及び医学的検査を終了した遺体について洗浄、縫合、消毒等の処理を行う。                             |                                   |

(4) 遺体の埋葬

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                             | 協力依頼先                       |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 市町村  | ・搬送車両が不足する場合は、(公社)新潟県トラック協会に手配するよう県に要請するものとする。<br>・骨つぼ等が不足する場合は、葬祭関係団体に手配するよう県に要請するものとする。<br>・死亡者が多数のため通常の手続を行っていたのでは、遺体の腐敗等により公衆衛生上の危害が発生するおそれがある場合は、火葬許可手続を簡略化できる方法について、県を通じて厚生労働省へ協議するものとする。 | 厚生労働省                       |
| 火葬場  | ・災害時の火葬体制を確立しておくものとする。<br>・被災状況等を県及び関係市町村に報告するとともに、速やかに火葬を行うものとする。                                                                                                                              |                             |
| 県    | ・市町村から搬送車両の手配要請があった場合は、(公社)新潟県トラック協会に協定に基づき協力を要請する。                                                                                                                                             | (公社)新潟県<br>トラック協会<br>葬祭関係団体 |

|               |                                                                                                                                                              |  |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|               | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村から骨つぼ等の手配要請があった場合は、葬祭関係団体に協定に基づき協力を要請する。</li> <li>・市町村又は火葬場設置者から広域火葬の応援要請があった場合は、広域火葬の実施を決定し関係機関に通知する。</li> </ul> |  |
| (公社)新潟県トラック協会 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・搬送車により協定に基づき遺体の搬送を行うものとする。</li> </ul>                                                                                |  |
| 葬祭関係団体        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・協定に基づき骨つぼ等を確保するものとする。</li> </ul>                                                                                     |  |

## 5 身元不明遺体の取扱い

- (1) 身元不明遺体については、市町村が所轄警察署その他関係機関に連絡し、調査に当たるものとする。
- (2) 警察本部は、一連の検視活動を通じ、迅速な身元確認に努める。
- (3) 被災地以外に漂着した遺体のうち、身元が判明しない者の埋葬は行旅死亡人として取扱うものとする。

## 6 広域応援体制の整備

- (1) 市町村は、自ら遺体の搜索、処理又は埋葬の実施が困難な場合には、近隣市町村又は県に応援要請を行うこととし、近隣市町村と相互応援体制の整備に努めるものとする。
- (2) 県は、市町村から応援要請を受けたときは、状況に応じて県内市町村、近隣県及び全国都道府県への応援要請を行うこととし、次の体制を整えておくものとする。
  - ア 県内の火葬施設及びその処理能力等の把握をしておき、市町村から応援要請があった場合に、直ちに応援要請ができるような体制
  - イ 近隣県と広域応援体制の協定を締結し、災害時における広域応援体制を確立しておき、市町村から応援要請があった場合に、直ちに協定県に応援要請ができるような体制
  - ウ 厚生労働省を通じ全国都道府県に応援要請ができるような体制

## 7 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 災害対策本部の体制・任務分担
- ・ 安置場所の確保及び関係機関との協力
- ・ 災害時における各種要請手続
- ・ 各種報告要領



## 第33節 愛玩動物の保護対策

【関係機関】 県災害対策本部（保健医療教育部）、市町村、環境省、公益社団法人新潟県獣医師会、一般社団法人新潟県動物愛護協会、ペット災害支援協議会

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

災害時には、飼い主不明の動物や負傷動物が多数生じると同時に、多くの住民が動物を同行して避難所に避難してくることが予想される。

県は、動物愛護の観点から、これら動物の保護や適正な飼育に関し、市町村等関係機関や県獣医師会、県動物愛護協会等関係団体と協力体制を確立するとともに、県獣医師会、県動物愛護協会等と「動物救済本部」を設置し、飼い主の支援及び被災動物の保護を行う。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 飼い主の責務

- a 災害発生時に動物と同行して避難できるよう、日ごろからケージに慣れさせる等の訓練を行っておくとともに、飼い主の連絡先を記載した名札等の装着、ワクチンの接種及び動物用避難用品の確保に努める。
- b 一時的に飼育困難となり、他に預ける場合にあっては、長期にわたり放置することのないよう、適切な対応に努める。

##### (イ) 県の責務

- a ペットフードやペット飼育用品の備蓄等、災害初動時の所要物資確保に努める。
- b 動物の保護や適正な飼育に関し、市町村等関係機関や県獣医師会、県動物愛護協会等関係団体と協力体制を確立し「動物救済本部」を設置する。
- c 危険動物等による住民の被害がないよう安全のための措置を講ずるとともに負傷動物や飼い主不明動物、住民避難の際に被災地に残された動物の保護を行う。
- d 各地域の被害状況、避難所での動物飼育状況の把握及び資材の提供、獣医師の派遣等市町村への支援を行う。
- e 避難所において動物が適正に飼育されるよう支援を行う。
- f 避難所から保護施設への動物の受入れ及び譲渡等の調整を行う。
- g 必要に応じ、国、都道府県、政令市及びペット災害支援協議会等への連絡調整及び要請を行う。

##### (ウ) 市町村の責務

- a ペットを同行して避難できる避難所の情報をあらかじめ住民に提

- 供するよう努めるとともに、避難訓練時には、動物の同行避難にも配慮する。
- b 避難所を設置するに当たり、愛玩動物を同行した避難者を適切に受け入れるとともに、動物救済本部等から必要な支援が受けられるよう連携に努める。
  - c 避難所・仮設住宅における愛玩動物の状況等の把握に努め、県と協働し「動物救済本部」に対し、情報提供及び活動を支援する。
- (エ) 公益社団法人新潟県獣医師会の責務
- a 県と協力し「動物救済本部」を設置し、動物の救済活動を実施する。
  - b 緊急動物用医薬品の備蓄及び緊急配送体制を整備し、発災直後の県・市町村からの要請に備える。
- (オ) 一般社団法人新潟県動物愛護協会の責務
- a 県と協力し「動物救済本部」を設置し、動物の救済活動を実施する。
  - b 必要に応じ、会員の中から派遣可能なボランティア情報を集約し、動物救済本部へ提供することにより被災地でのボランティアの円滑な活動を支援する。
- (カ) 動物救済本部の責務
- a ペットフード等支援物資の提供  
避難した動物に対し、ペットフードや飼育用品の提供ができるよう市町村の災害対策本部に物資を提供する。
  - b 動物の保護  
県の活動に協力し、負傷動物や飼い主不明動物、被災地に残された動物の保護を行う。
  - c 相談窓口の開設  
被災地や避難所、仮設住宅等での適正な飼育や動物の愛護、環境衛生の維持のための相談窓口を設置する。
  - d 動物の一時預かり  
被災のため一時的に飼えなくなった動物及び迷子動物の一時預りを行う。
  - e 飼い主さがし  
被災のため飼えなくなった動物や飼い主がわからなくなった動物の新たな飼い主さがしのための情報の収集と提供を行う。
  - f 仮設住宅での動物飼育支援  
仮設住宅で適正に動物が飼育できるよう支援を行う。
  - g 被災動物の健康管理支援  
被災動物間の感染症等の発生や拡大を防止するため、健康管理活動を実施する。
  - h ボランティア及び募金の受付・調整・運営

募金の受付と調整、運営を行う。また、必要に応じ、ボランティア等と協働するものとする。

#### イ 活動調整

県災害対策本部（保健医療教育部）、市町村災害対策本部

#### ウ 達成目標

被災者が安心して安全に避難できるようにするため、ペット同行避難を受け入れる避難所を開設し、飼い主が自らの責任の下、ペットを適切に飼養し続けることができるよう支援する。

被災者が、応急仮設住宅に入居する際にも、ペットを適切に飼養し続けることができるよう支援する。

## 2 情報の流れ

### (1) 被災地から

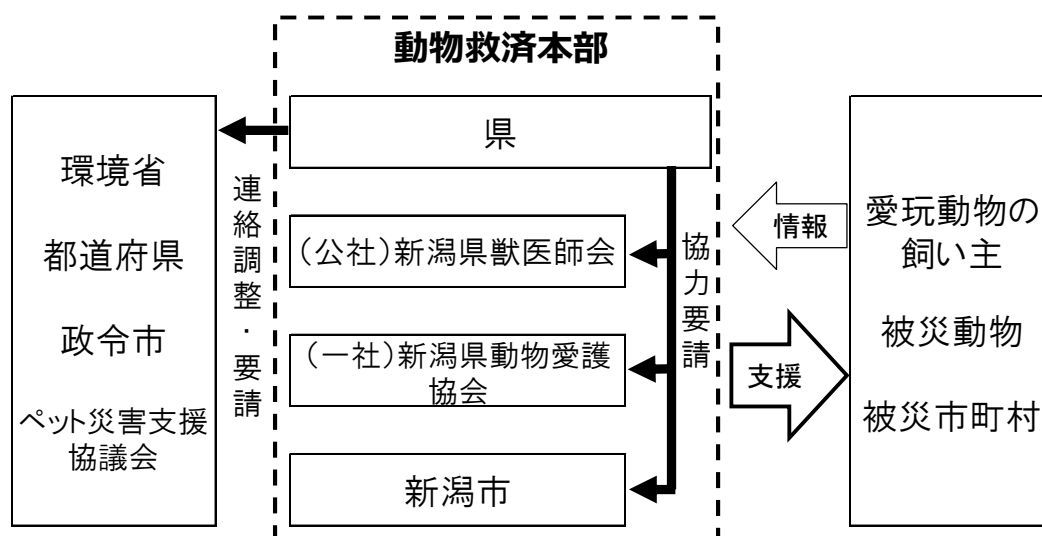
| 情報発信者     | → 情報受信者   | 主な情報内容                |
|-----------|-----------|-----------------------|
| 避難所、避難者   | 市町村災害対策本部 | ペット同行避難者の状況<br>被災者ニーズ |
| 市町村災害対策本部 | 県・動物救済本部  | 集約された被災者ニーズ           |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者     | → 情報受信者   | 主な情報内容     |
|-----------|-----------|------------|
| 県・動物救済本部  | 市町村災害対策本部 | ペット関連の支援内容 |
| 市町村災害対策本部 | 避難所、避難者   | ペット関連の支援内容 |

## 3 業務の体系

### 組織図



| ☆地震発生 | 市町村       | 県・動物救済本部                      |
|-------|-----------|-------------------------------|
| ～1日   | 動物同行避難所設置 | 危険動物の飼育状況確認<br>負傷動物等の保護       |
| ～3日   | 避難所ニーズの把握 | 相談窓口の開設<br>動物救済本部の設置          |
| ～7日   |           | 避難所での動物飼育支援、物資提供<br>ペットの一時預かり |
| ～2月   | 仮設住宅の設置   | 仮設住宅での動物飼育支援                  |

#### 4 業務の内容

動物同行避難者や被災したペットへの対応

| 実施主体         | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                  | 協力依頼先                                 |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| 被災者（ペットの飼い主） | <ul style="list-style-type: none"> <li>・自分の安全を確保し、ペットを同行して避難所へ避難する。</li> <li>・避難先において、ペットの安全と健康を守り、他者に迷惑をかけることなく、ペットを適正に飼養管理する。</li> </ul>                                                                                                                           | 市町村                                   |
| 市町村          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・動物を同行した避難者を受け入れられる避難所を設置するとともに、動物救済本部等から必要な支援が受けられるよう連携に努める。</li> <li>・避難所でのペットの状況等について県及び動物救済本部に情報提供する。</li> <li>・避難者に動物飼育関連物資を配布する。</li> <li>・住民へ動物救護や飼育支援に関する情報を提供する。</li> <li>・仮設住宅の設置にあたり、被災者のペット飼育について配慮する。</li> </ul> | 県<br>動物救済本部                           |
| 県            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・動物の保護や適正な飼育に関し、県獣医師会や県動物愛護協会など関係団体等と協力体制を確立し「動物救済本部」を設置する。</li> <li>・危険動物の飼育状況を確認し、安全のための措置を講ずる。</li> <li>・負傷動物や飼い主不明のペットを保護する。</li> <li>・動物救済本部と協力し、被災者のペット飼育に関する相談窓口を開設する。</li> </ul>                                      | 県獣医師会<br>県動物愛護協会<br>環境省<br>ペット災害支援協議会 |

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|           | <ul style="list-style-type: none"> <li>・環境省や他の自治体及びペット災害支援協議会等との連絡調整及び支援要請を行う。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
| 新潟県獣医師会   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県と協力し「動物救済本部」を設置し、動物の救済活動を実施する。</li> <li>・避難所等において、被災動物の健康管理支援を行う。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
| 新潟県動物愛護協会 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県と協力し「動物救済本部」を設置し、動物の救済活動を実施する。</li> <li>・被災地でのボランティアの円滑な活動を支援する。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
| 動物救済本部    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・被災動物支援に関し、募金の受付や調整を行い、動物救済基金を運用する。</li> <li>・被災者のニーズに応じてペット飼育関連物資を調達し、市町村の災害対策本部に提供する。</li> <li>・県の活動に協力し、負傷動物や飼い主不明動物、被災地に残された動物の保護を行う。</li> <li>・被災のため、一時的に飼育できなくなった動物や迷子動物の一時預かりを行う。</li> <li>・被災のため、飼い主を失った動物の新たな飼い主さがしを行う。</li> <li>・被災動物の健康管理支援を行う。</li> <li>・仮設住宅で適正に動物が飼育できるよう支援を行う</li> <li>・ボランティアの受付、調整を行う。</li> </ul> |  |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 愛玩動物対応窓口
- ・ 動物同行可能避難所の指定
- ・ 動物同行避難訓練の実施

## 第34節 災害時の放送

【関係機関】 県災害対策本部（統括調整部）、市町村、県内放送機関

### 1 計画の方針

#### (1) 放送機関の対応

県内各放送機関は、地震又は津波に関する情報が入信したときは、直ちにそれぞれの計画に基づいて、災害時の放送を行うものとする。

地震発生直後の視聴者に対する呼びかけは、基本的には各放送機関のマニュアルに従うものとする。

#### (2) 緊急放送の要請

県又は市町村は、災害のため有線電気通信設備若しくは無線通信設備により通信できない場合又は通信が著しく困難な場合は、法第57条の規定により、日本放送協会新潟放送局及び県内一円を放送区域とする一般放送事業者（以下両者を合わせて「全県波放送局」という。）に緊急放送を要請する。

県が全県波放送局に緊急放送を要請する方法及び手続は、県と全県波放送局が締結した「災害時の放送に関する協定」による。

市町村が全県波放送局に緊急放送を要請する場合は、県（防災局危機対策課）を経由して行う。

#### ア 緊急放送を要請できる内容

津波の襲来、火災の延焼、危険物の流出等、住民に差し迫った危険が及ぶことが予想される際の、住民への緊急の避難呼びかけとする。

#### イ 全県波放送局の連絡先

| 局名            | 情報受信責任者    | 備考 |
|---------------|------------|----|
| 日本放送協会        | コンテンツセンター長 |    |
| (株)新潟放送       | 報道担当部長     |    |
| (株)NST新潟総合テレビ | 報道制作部長     |    |
| (株)テレビ新潟放送網   | 報道部長       |    |
| (株)新潟テレビ21    | 報道グループ長    |    |
| (株)エフエムラジオ新潟  | 放送事業本部副本部長 |    |

#### (3) その他緊急を要する情報の提供

市町村が、全県波放送局に緊急情報を提供する場合は、「新潟県緊急時情報伝達連絡会」の情報伝達ルート及び手段による。

同ルートにより伝達する情報は、法に基づく避難指示の発令及び解除並びにこれに準じて行う高齢者等避難の発令及び解除とする。

(4) コミュニティ放送局等への情報提供

コミュニティ放送、ケーブルテレビなどの放送事業者（以下「コミュニティ放送局等」という。）が所在する市町村は、事前の協定等に基づき、当該コミュニティ放送局等に、災害に関する情報を逐次提供する。

コミュニティ放送局等への情報提供の手続、手段等については、市町村地域防災計画で定める。

## 2 各放送機関の災害時の放送（全県波放送局）

### ○NHK新潟放送局

1 災害に関する警報等の周知

関係法規及び気象庁との申し合わせにより、緊急地震速報、津波注意報、津波警報等を放送する。

2 緊急警報放送

緊急警報放送は次の場合に限り実施する。

(1) 大規模地震対策特別措置法第9条第1項の規定により、警戒宣言が発せられたことを放送する場合

(2) 気象業務法第13条第1項の規定による、津波警報が発せられたことを放送する場合

(3) 法第57条の規定により求められた放送を行う場合

ただし(3)については、放送の形式、内容、時刻及び送信系統を、そのつど自主的に決定し、放送するものとする。新潟県との協定（災害時における放送要請に関する協定）による放送要請についても、同様の判断で放送する。

3 高齢者等避難、避難指示

原則として速報するが、住民の避難が既に終了した中で新たな避難情報が出された場合や明らかに時間的余裕がある場合等は、この限りでない。

4 災害関連番組の編成

地震の規模、震度、被害の状況等に応じ災害関連番組を編成する。

### ○BSN新潟放送

1 災害に関する警報等の周知

関係法規及び気象庁との申し合わせにより、情報の通知を受け、内容的に放送する。当社は緊急警報放送の任を負っているので、次の場合、ラジオ・テレビ緊急警報放送を実施する。

(1) 大規模地震対策特別措置法第9条第1項の規定により、警戒宣言が発せられたとき。

(2) 気象業務法第13条第1項の規定による津波警報が発せられたとき。

(3) 法第57条の規定により県知事から放送要請があったとき。

ただし(3)については、放送の形式、内容、時刻及び送信系統を、そのつど自主的に決定し、放送するものとする。新潟県との協定（災害時にお

ける放送要請に関する協定)による放送要請についても同様の判断で放送する。

## 2 災害特別番組の放送

被害が大きく、平常番組の内容を変更すべきと判断した場合は、特別番組の編成を行い、災害情報番組を放送する。

なお、全社的な震度6クラス対応の「非常事態対策ハンドブック」を平成8年4月に制定し、数回の改定を経て、東日本大震災発生後の平成24年6月に改定した。

## ○NST新潟総合テレビ

非常災害が発生した場合は「非常災害マニュアル」により次の放送を行う。

### 1 緊急災害放送(速報)

地震…新潟県内は震度1以上、新潟県外は震度3以上を速報する。

津波…全国の津波注意報、津波警報、大津波警報を速報する。

気象警報…新潟県内に気象特別警報・警報が発表された時点で速報する。

### 2 災害番組編成

速報に引き続き、災害情報の県民への継続的な伝達が必要とされた場合は、災害関連特別番組を編成する。

## ○T○NYテレビ新潟放送網

### 1 災害に関する警報等の周知

関係法規及び気象庁との申し合わせにより、連絡を受けた情報を的確に放送する。

### 2 災害特別番組の編成

災害による被害が大きく、または災害の発生が予想される場合には、必要と判断した時点で、通常番組を中断し、被害状況や対策、今後の予測等を伝える特別番組を編成する。

## ○UX新潟テレビ21

緊急災害報道体制は、災害の規模に応じて速やかに以下の通りに放送する。

### 1 通常番組内でのスーパー(字幕)速報対応

(1) 県内で震度に関わらず地震を観測した時

(2) 日本海沿岸に大津波警報・津波警報・津波注意報が発表された時(解除も含む)

(3) 気象警報が発令された時(解除も含む)

(4) ニュース担当デスクが速報を必要と判断した時

### 2 通常番組を中断し、災害特別番組対応

被害の拡大が想定され、県民に的確な情報を伝える必要があると判断される場合は、「UX緊急報道対応基準」により、通常番組を中断し、災害特別番組を編成する。



## ○エフエムラジオ新潟

当社「非常災害対策要領」に基き、非常事態の規模及び県民への影響度により、「非常事態A」又は「非常事態B」の放送を行う。

### 1 緊急速報

- (1) 災害対策基本法に基づく放送要請があり、当社が必要と判断した場合、可能な限り速やかに放送する。
- (2) 県及び市町村から高齢者等避難、避難指示の発令とその解除など、住民の避難に関する情報を得て、当社が必要と判断した場合、可能な限り速やかに放送する。
- (3) その他、人命救助、災害に関連する情報（地震、風水害、気象、交通、生活情報等）、住民の避難誘導などの情報を得て、当社が必要と判断した場合、可能な限り速やかに放送する。

### 2 災害特別番組の編成

当社「非常災害対策要領」及び「災害放送マニュアル」に基づき、必要と判断した場合、平常番組を休止して事態に即応した番組編成を行う。

例）地震の場合、県内震度5強以上・新潟市及び近郊震度5弱以上で、状況に応じて通常番組を休止し、特別番組に移行する。

### 3 防災協定を締結した市町村の場合

当社と「災害時緊急放送に関する協定」を締結している市町村とは、当該市町村からの協力要請に基づき、より緊密な協力を行い、高齢者等避難、避難指示の発令とその解除及び関連する情報などについて、可能な限り速やかに放送する。

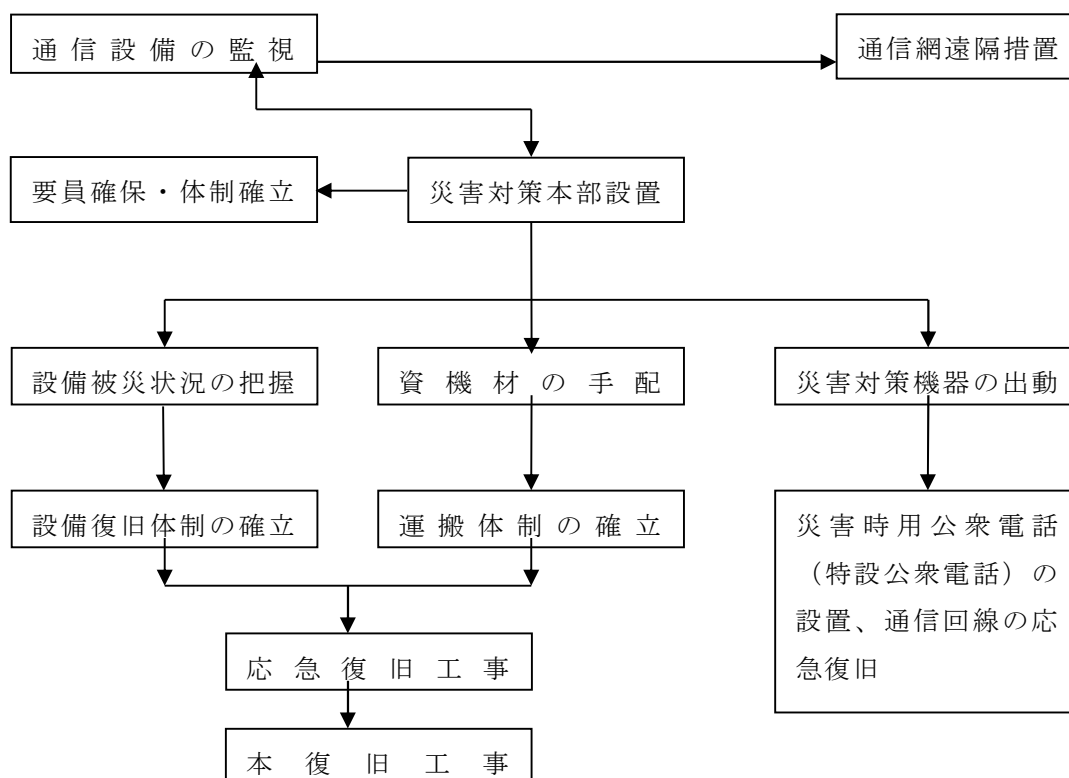
## 第35節 公衆通信の確保

【関係機関】電気通信事業者、県災害対策本部（生活基盤対策部）、市町村、自衛隊

### 1 計画の方針

地震災害の発生に際しては、通信設備等を災害から防護するとともに、県、市町村及び関係団体とともに応急復旧作業を迅速かつ的確に実施し、通信の確保を図る。

### 2 公衆通信施設（NTT東日本／NTTドコモ）応急対策フロー図



### 3 応急対策

#### (1) 被災地通信設備の監視と通信網の遠隔措置

県内の電気通信設備を常時監視し、被災状況の情報収集とともに通信の疎通確保のための遠隔切替制御及び輻輳による制御、トーキ挿入措置等を行う。

#### (2) 災害時の組織体制

地震災害の発生又は発生するおそれのある場合は、NTT東日本新潟支店及びNTTドコモ新潟支店に設置基準に基づく次の組織体制を設置する。

ア 情報連絡室

イ 支援本部

ウ 地震災害警戒本部

エ 災害対策本部

(3) 設備復旧体制の確立

防災業務の運営あるいは応急復旧に必要な動員を行うため、次の事項について措置方法を定めている。

ア 全社体制による応急復旧部隊、本格復旧部隊等の非常招集

イ N T T グループ会社等関連会社による応援

ウ 工事請負会社の応援

(4) 被害状況の把握

ア 被害の概況について、社内外からの被害に関する情報を迅速に収集する。

イ 被害の詳細調査について、車両での通行が困難な場合は、バイク、自転車等も利用し全貌を把握する。

(5) 災害対策機器等の出動

重要回線の救済及び災害時用公衆電話（特設公衆電話）を設置するため、各種災害対策用機器、移動無線車等の出動により対応する。また運搬方法については、道路通行が不可能な場合、必要に応じ、県、自衛隊等ヘリコプターの要請を行い空輸する。

ア 衛星携帯電話

イ 可搬型移動無線機

ウ 移動基地局車

エ 移動電源車及び可搬電源装置

オ 応急復旧ケーブル

カ ポータブル衛星車

キ その他応急復旧用諸装置

(6) 復旧資材等の調達及び運搬体制の確立

応急復旧に必要な資材等については、N T T 東日本及びN T T ドコモ保有の資材及び全国から資材等の調達を行う。

通信用機材等の運搬や道路被害状況等の情報共有が必要な場合は、県に協力を要請するものとする。なお運搬方法については、道路通行が不可能な場合、必要に応じ、県、自衛隊等ヘリコプターの要請を行い空輸する。

(7) 災害用伝言サービスの提供

震度6弱以上の地震発生時、及び災害の発生により、被災地へ向かう安否確認のための通話等が増加し、被災地へ向けての通話がつながりにくい状況（ふくそう）になった場合、災害用伝言ダイヤル171、災害用伝言板web171、災害用伝言板サービスの利用を可能とする。

## 4 復旧計画

(1) 応急復旧工事

災害による電気通信設備等を緊急に復旧する必要があるため、災害対策機器、応急用資機材等の仮設備で復旧する工事により、通信の疎通を早急に確保する。

## (2) 復旧の順位

通信の途絶解消及び重要通信の確保のため、災害の状況及び電気通信設備の被害状況に応じ、下表の復旧順位を参考とし、適切な措置をもって復旧に努める。

|      | 重要通信を確保する機関                                                                     |
|------|---------------------------------------------------------------------------------|
| 第1順位 | 気象機関、水防機関、消防機関、災害救助機関、警察機関、防衛機関、輸送の確保に直接関係ある機関、通信の確保に直接関係ある機関、電力の供給の確保に直接関係ある機関 |
| 第2順位 | ガス及び水道の供給の確保に直接関係ある機関、選挙管理機関、預貯金業務を行う機関、新聞社、通信社、放送事業者、第1順位以外の国又は地方公共団体          |
| 第3順位 | 第1順位、第2順位に該当しないもの                                                               |

## (3) 本復旧工事

災害の再発を防止するため、必要な防災設計を織り込んだ復旧又は将来の設備拡張を見込んだ復旧工事を実施する。

# 5 利用者への広報

電気通信事業者は、災害によって電気通信サービスに支障を来した場合、次に掲げる事項について、広報車又はインターネット（ホームページのトップページへの掲載、地図による障害エリアの表示灯）により地域の住民及び関係機関に広報するとともに、さらに報道機関の協力を得て、ラジオ・テレビ放送及び新聞掲載等により、広範囲にわたっての広報活動を行う。

- (1) 災害に対してとられている措置及び応急復旧状況、見通し
- (2) 通信の途絶又は利用制限をした理由及び状況
- (3) 災害時用公衆電話（特設公衆電話）設置場所の周知
- (4) 住民に対して協力を要請する事項
- (5) 災害用伝言サービス提供に関する事項
- (6) その他必要な事項

# 6 広域支援体制の整備

大規模災害が発生した場合は、NTT東日本及びNTTドコモの防災体制を確立するとともに、全国からの応援を要請し、迅速な災害復旧を図る。

## (1) 応援体制

被災した支店は電気通信設備の被害状況を把握し、自支店だけでは対処できないと判断した場合は、NTT東日本本社災害対策室及びNTTドコモ本社災害対策本部に対して応援要請を行い、計画に基づいた資機材の確

保と輸送体制及び作業体制を確立し運用する。

(2) 全国の応援体制

N T T 東日本本社災害対策室は、応援要請に基づき、要請事項を取りまとめるうえ持株会社災害対策本部及び各支店災害対策室へ要請する。

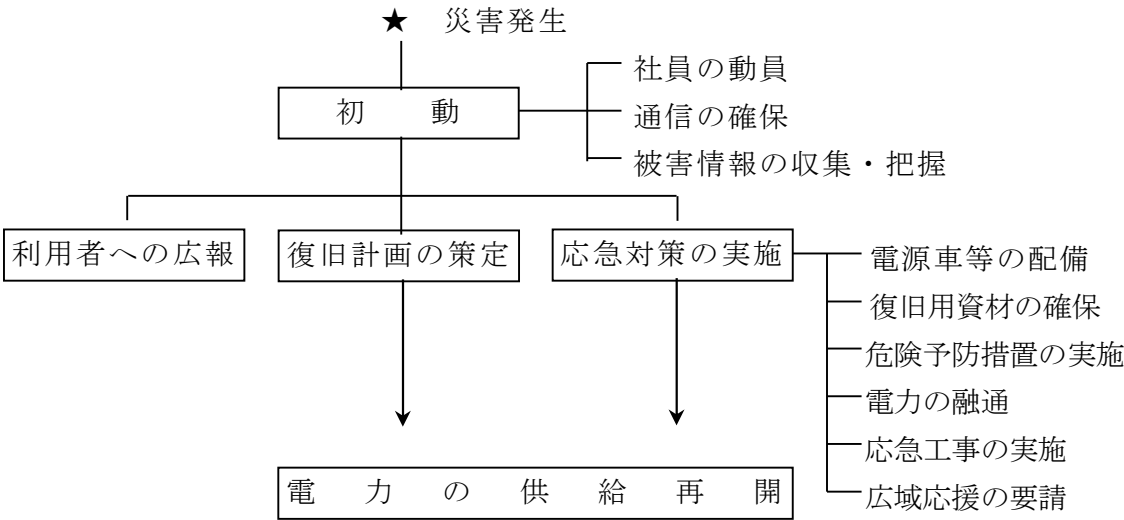
第36節 電力供給応急対策

【関係機関】電力発電事業者（東北電力株式会社）、電力送配電事業者（東北電力ネットワーク株式会社）、県災害対策本部（統括調整部、生活基盤対策部）、市町村、東北経済産業局、関東東北産業保安監督部東北支部

1 計画の方針

電力供給機関は災害発生時における電力ラインを確保するとともに、電気災害から住民の安全を守るため被災箇所の迅速・的確な復旧を実施するものとする。

2 電力供給施設応急対策フロー図



3 復旧活動体制の組織

(1) 被災時の組織体制

東北電力及び東北電力ネットワークは、地震が発生した時は非常災害対策本部を設置する。本部には設備、業務毎に編成された班をおいて災害対策業務を遂行する。

防災体制表

| 区 分     | 非常事態の情勢                                                           |
|---------|-------------------------------------------------------------------|
| 警 戒 体 制 | 非常災害の発生が予想され、災害に備えた体制を整えるべきと判断した場合                                |
| 第1非常体制  | 新潟県および東北6県で非常災害の発生がまさに予想され、復旧体制を整えるべきと判断した場合、または非常災害が発生し、必要と認めた場合 |

|        |                                                                                               |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 第2非常体制 | 新潟県および東北6県を含む国内広域で大規模な非常災害の発生がまさに予想され、復旧体制を整えるべきと判断した場合、または大規模な非常災害が発生し、早期復旧が困難であり長期化が懸念される場合 |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|

## (2) 動員体制

対策本部及び各班の長は、防災体制の発令後、直ちに必要人員を動員する。ただし、当該店所管内で震度6弱以上の地震が発生した場合は、各長からの発令を待たず、自動的に第2非常体制に入るものとし、対策要員は呼集を待つことなく出動する。

また、被害が甚大で当該店所のみでは早期復旧が困難な場合は他店所や関連企業に応援を要請し要員を確保する。復旧作業隊及び復旧資材の迅速な輸送を図るため、緊急通行車両の指定措置を関係機関に要請する。

## (3) 通信の確保

対策本部は、防災体制を発令した場合速やかに関係店所間に非常災害用電話回線を構成する。

## (4) 被害情報の把握と情報連絡体制

各班は、各設備（発電所、変電所、送電線、配電線等）毎に被害状況を迅速、的確に把握し、通報連絡経路に従って対策本部へ報告し、本部はこれを集約し関係機関へも報告する。

県が災害対策本部を設置した場合、東北電力及び東北電力ネットワークは必要に応じリエゾンを県に派遣し、災害情報の収集・伝達等に関する窓口となり、各種調整を図る。

被害状況把握のため、ヘリコプターやドローン等の技術を活用する場合は、県は可能な範囲で協力する。

# 4 応急対策

## (1) 電源車等の配備

ア 県は、大規模停電発生時には直ちに、あらかじめリスト化した病院、要配慮者に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設及び災害応急対策に係る機関が保有する施設の非常用電源の設置状況等を踏まえ、これらの施設の非常用電源の稼働状況を確認の上、電源の確保が必要な施設の把握を行い、電源車等の配備先の候補案を作成するよう努める。

イ 県は、国、電気事業者等と調整を行い、電源車等の配備先を決定し、電気事業者等は、電源車等の配備に努める。

## (2) 復旧資材の確保

ア 店所の対策組織の長は、予備品、貯蔵品等の在庫量を確認し、調達を必要とする資材は可及的速やかに確保する。

イ 災害対策用資機材の輸送は、自社で対応することが困難な場合は、請負会社の車両、船艇、ヘリコプター等をはじめ、その他可能な運搬手段により行う。

ウ 災害時において復旧資材置き場及び仮設用用地が緊急に必要な場合、並びに人命の確保及び資材運搬が困難な場合は、当該地方自治体の災害対策本部に要請して確保する。

(3) 災害時における危険予防措置

災害時においても、原則として電気の供給を継続するが、二次災害の危険が予想され、市町村、県、警察、消防機関等から要請があった場合は送電停止等、適切な危険予防措置を講ずる。

(4) 電力の融通

非常災害が発生し、電力需給に著しい不均衡が生じ、それを緩和することが必要であると認めた場合、本店・本社対策組織は、電力広域的運営推進機関の指示などに基づく電力の緊急融通により需給状況の改善を図る。

(5) 応急工事

災害時における応急工事については、恒久的復旧工事との関連並びに情勢の緊急度かつ電気火災等の二次災害の防止を勘案して迅速、的確に実施する。緊急復旧を要する箇所は応急用電源車、バイパスケーブル車、仮設変圧器車等を使用して早期送電を行う。

## 5 復旧計画

復旧計画の策定に当たっては病院、公共機関、広域避難場所等を優先することとし、具体的には国、県及び各市町村の災害対策本部と連携し復旧計画を策定するものとする。

## 6 利用者への広報

停電による社会不安の除去と二次災害防止に向けて電力設備の被害状況、公衆感電事故、電気火災の防止等について広報する。

また、地域に有線放送設備、同時通報無線設備、CATV局及びコミュニティFM局等地域型の放送手段がある場合は、積極的に情報を提供し広報活動の協力を得るものとする。

## 7 広域応援体制

復旧活動に当たり、他電力会社への応援要請又は派遣について、各電力会社で締結している「各社間の協定」等により実施する。

また、関係工事会社についても、「非常災害復旧に関する協定」に基づき復旧活動の支援を依頼する。



## 第37節 ガスの安全、供給対策

【関係機関】 県災害対策本部（生活基盤対策部）、関東東北産業保安監督部、関東経済産業局、都市ガス事業者、L P ガス充てん事業者、L P ガス販売事業者、一般社団法人新潟県L P ガス協会、市町村、県民

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

- (ア) 県民は、ガス栓を閉止する等の地震発生時にとるべき安全措置に従い、ガスによる出火、爆発等の事故発生防止に努める。
- (イ) 市町村は、二次災害防止のための広報を行う。
- (ウ) 県は、L P ガス充てん事業者及びL P ガス販売事業者（以下「L P ガス事業者」という。）に対して安全確保の徹底を指導する。  
また、二次災害防止のための広報を行う。
- (エ) 都市ガス事業者、L P ガス充てん事業者及びL P ガス販売事業者（以下「ガス事業者」という。）は、次の事項を行う。
  - ・ ガス供給設備の安全点検
  - ・ 二次災害防止のための広報
  - ・ 被害状況をふまえて復旧計画を定め、災害発生時の緊急措置マニュアルに従って安全で効率的な復旧を進める。
  - ・ 都市ガス事業者は、供給再開前に消費先ガス設備の安全確認点検を行う。
  - ・ L P ガス事業者は、地震発生後、速やかに消費先ガス設備の緊急点検を行う。また、必要に応じて、使用再開前に安全確認点検を行う。
  - ・ L P ガス事業者は、市町村の要請により避難所、公共施設等への緊急供給を行う。
  - ・ L P ガス事業者は、流出・埋没した容器の安全な回収を行う。

##### イ 達成目標

#### (ア) 都市ガス事業者

|               |                 |
|---------------|-----------------|
| 地震発生後<br>↓    | ガス供給設備等の被害状況の把握 |
|               | 供給停止判断・措置       |
|               | 二次災害防止措置        |
|               | 県への報告           |
|               | 消費先の安全確認、供給再開開始 |
| 供給停止後 概ね 14 日 | 供給再開完了（注）       |

（注） 大規模な被害が生じた場合を除く。

(イ) LPガス事業者

|         |                     |
|---------|---------------------|
| 地震後 1時間 | 充てん所及び販売施設等の被害状況の把握 |
| 地震後 3時間 | 二次災害防止措置            |
| 地震後 2日  | 消費先の緊急点検完了          |
| 地震後 3日  | 充てん所及び販売施設等の復旧（注1）  |
|         | 消費先安全確認完了（注2）       |

注1 大規模な被害が生じた場合を除く。

注2 安全確認は、消費者の利用再開の要望がある場合

(2) 要配慮者に対する配慮

ア ガス事業者は、要配慮者世帯の緊急点検・安全確認点検に当たり、燃焼器具の点検をあわせて行う。

イ 避難時に誘導等を行う地域住民は、要配慮者世帯のガス栓の閉止等の安全措置の実施状況を確認するよう努める。

(3) 積雪地域での対応

県民は、積雪期の地震発生に当たっては、事故発生防止と緊急点検・安全確認点検の迅速な実施のため、LPガス容器やガスメーター周辺を除雪する。

## 2 情報の流れ

(1) 被災地から

| 情報発信者 →   | 情報受信者       | 主な情報内容                    |
|-----------|-------------|---------------------------|
| 被災者、消防、警察 | ガス事業者       | 供給支障等状況、ガス漏れ・事故等発生状況      |
| ガス事業者     | 県、市町村、消防、警察 | ガス漏れ・事故等発生状況（軽微なガス漏れを除く。） |
| ガス事業者     | 県、市町村       | 供給等支障状況及び停止状況、復旧状況及び見込情報  |
| ガス事業者     | 報道機関        | 二次災害防止に関する注意事項、供給状況       |
| ガス事業者     | 復旧支援団体等     | 復旧支援の要請                   |

(2) 被災地へ

| 情報発信者 →        | 情報受信者 | 主な情報内容                        |
|----------------|-------|-------------------------------|
| ガス事業者<br>県、市町村 | 被災者   | 二次災害発生防止情報、供給支障等状況、復旧状況及び見込情報 |
| 県              | ガス事業者 | 安全確保の指導                       |
| 復旧支援団体等        | ガス事業者 | 復旧支援予定情報                      |

### 3 業務の体系

#### (1) 都市ガス事業者

|                | [設備点検、復旧作業]   | [二次災害防止措置] | [広報]     |
|----------------|---------------|------------|----------|
| 地震発生           | 供給設備の緊急点検     | 導管等の漏えい修理  | 二次災害防止措置 |
|                | 供給停止判断        | 供給停止       | 供給停止状況等  |
|                | 県への報告         |            | ↓        |
|                | 消費先の安全確認、供給再開 |            | 復旧状況等    |
|                | 供給再開完了        |            | ↓        |
| 発生後<br>概ね 14 日 |               |            |          |

#### (2) LPガス事業者

|             | [設備点検、復旧作業]                    | [二次災害防止措置] | [広報]     |
|-------------|--------------------------------|------------|----------|
| 地震後<br>1 時間 | 充てん所及び販売施設等の点検                 | 消費先設備の修理   |          |
|             | 消費先ガス設備の点検                     | ↓          |          |
|             | 県への報告                          |            |          |
| 3 時間        |                                |            | 二次災害防止措置 |
| 2 日         | 消費先の緊急点検完了                     | ↓          | ↓        |
| 3 日         | 充てん所及び販売施設等の復旧完了<br>消費先の安全確認完了 |            |          |

### 4 業務の内容

| 実施主体 | 対策                                                                                                                          | 協力依頼先 |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 県民   | ・地震発生時は、安全措置（ガス栓の閉止、ガス漏えい時は換気及び火気に留意する等）を行い、ガスによる出火、爆発等の事故発生防止に努める。<br>・避難時に避難行動要支援者の誘導等を行う地域住民は、避難行動要支援者世帯の安全措置の実施状況を確認する。 | 消防、警察 |
|      | ・ガス漏れ、供給支障等の情報をガス事業者に通知する。                                                                                                  | ガス事業者 |

|       |                                                                                                                        |                |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| ガス事業者 | ・ 二次災害防止のための広報を行う。                                                                                                     | 報道機関、<br>県、市町村 |
|       | ・ ガス供給設備の安全点検を行う。<br>・ 消費先ガス設備の緊急点検・安全確認点検を行う。<br>・ 復旧計画を定め、災害発生時の緊急措置マニュアルに従って安全で効率的な復旧を進める。また、必要に応じて復旧支援団体等に救援を要請する。 | 復旧支援団体<br>等    |
| 市町村   | ・ 二次災害防止のための広報を行う。                                                                                                     | 報道機関、<br>県     |
| 県     | ・ L P ガス事業者に対して、安全確保のための指導を行う。<br>・ L P ガス事業者に対して、被害状況の調査を行う。                                                          | ガス事業者団<br>体等   |
|       | ・ 二次災害防止のための広報を行う。                                                                                                     | 報道機関<br>市町村    |

## 5 市町村防災計画で定める事項

次に掲げる事項について定めるとともに担当部署を明確にする。

- ・ 二次災害防止のための広報の方法
- ・ 地震時の安全措置の普及啓発の方法

## 第38節 給水・上水道施設応急対策

参考資料

【関係機関】 県災害対策本部（◎保健医療教育部、生活基盤対策部）、市町村、水道事業者（水道用水供給事業者を含む）、公益社団法人日本水道協会新潟県支部、新潟県水道協会、新潟県水道工事業協同組合連合会、自衛隊

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

震災時において飲料水及び生活用水（以下「飲料水等」という。）の確保は被災者の生命維持及び人心の安定を図るうえでも極めて重要である。

被災住民に必要な飲料水等を迅速に供給するため、また、可能な限り速やかに給水機能の回復を図るために必要な措置を講じる。

県民に対しては、応急給水の方法、復旧の見通し、飲料水の衛生確保等について広報し、県民の不安解消に努める。

また、報道機関への対応について、市町村の個別の被害状況等については、市町村で対応することを基本とし、県では全般的な被害状況等について対応する。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 水道事業者の責務

水道施設による給水機能を速やかに回復させ、上下水道一体となって機能を維持するために必要な措置を講じる。また、状況により水道工事業者等と連絡を密にして緊急体制をとる。

##### (イ) 市町村の責務

市町村は水道事業者と連絡をとり、市町村全域の被災状況を的確に把握し、総合的な飲料水等の供給に関して必要な措置を講じる。

##### (ウ) 県の責務

県は、情報の連絡調整、総合的な指揮・指導及び関係機関への応援要請を行い、被災市町村が実施する応急対策が円滑に進むよう支援する。

##### (エ) 県民の責務

被害状況によっては、地震発生直後から応急給水活動の開始が見込まれるが、概ね3日間に必要な飲料水は、自ら備蓄していたもので賄うよう努める。

第3章第7節「広報計画」

イ 達成目標（応急給水目標水量）

地震発生から3日以内は1人1日3ℓ、1週間以内に20～30ℓ、2週間以内に30～40ℓの給水量を確保し、概ね1ヶ月以内に各戸1給水栓の設置（応急復旧の完了）を目標とし、それ以降は可能な限り速やかに被災前の水準まで回復させる。

| 地震発生からの日数  | 目標水量       | 用途            |
|------------|------------|---------------|
| 地震発生～3日目まで | 1人1日3ℓ     | 生命維持に必要な飲料水   |
| 1週間以内      | 1人1日20～30ℓ | 炊事、洗面等の最低生活水量 |
| 2週間以内      | 1人1日30～40ℓ | 生活用水の確保       |
| 概ね1ヶ月以内    | 各戸1給水栓     |               |

(2) 要配慮者に対する配慮

避難行動要支援者への給水に当たっては、ボランティア活動や住民相互の協力体制を含め、きめ細かな給水ができるよう配慮する。

(3) 積雪期及び地域性を踏まえた対応

ア 積雪期

積雪期においては、応急対策が困難となるおそれがあるため、必要に応じて国へ自衛隊等の派遣を要請する。

イ 中山間地及び離島

(ア) 中山間地ではその地盤条件や周辺の地形条件によって、孤立集落が発生したり、地域全体に大きな被害が生じるおそれがあるため、他のライフライン部局等と協議し、効率的な応急対策を図る。

(イ) 中山間地及び離島については、応急対策が困難となることが予想されるため、必要に応じて国へ自衛隊等の派遣を要請する。

## 2 情報の流れ

### (1) 被災地から

| 情報発信者→情報受信者  |           | 主な情報内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 市町村<br>水道事業者 | 県<br>関係機関 | <p>自発的に県及び関係機関へ逐次、報告することに努め、効果的な応急対策の実施体制を確立する。</p> <p>① 被災直後</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 水道施設の被害、断減水の状況</li> <li>・ 市町村全域の被害状況（水道未普及地区の被害状況、孤立集落の発生状況等）</li> <li>・ 応援部隊の要請</li> </ul> <p>② 応急復旧開始後</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 応急対策の実施状況（応援部隊の過不足、応急復旧の進捗状況等）</li> <li>・ 復旧の見通し</li> <li>・ 他ライフラインの復旧に関する情報</li> </ul> |
| 県            | 関係機関      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 全般的な水道施設等の被災状況</li> <li>・ 応援部隊の派遣要請</li> <li>・ 全般的な復旧状況</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                              |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者→情報受信者  |              | 主な情報内容                                                                                                                            |
|--------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 県            | 市町村<br>水道事業者 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 広域的な被害情報</li> <li>・ 応援要請に関する助言</li> <li>・ 飲料水の衛生確保対策</li> <li>・ 支援制度に関する情報</li> </ul>    |
| 市町村<br>水道事業者 | 県民           | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 断減水の影響範囲</li> <li>・ 応急給水及び応急復旧の実施方法</li> <li>・ 飲料水の衛生確保対策</li> <li>・ 応急復旧の見通し</li> </ul> |

### 3 業務の体系（業務スケジュール）

☆地震発生

|                          | (供給水量)                    | (業務スケジュール)                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                        |
|--------------------------|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 直後<br>～3h<br>～6h<br>～12h | 3 リットル／日<br>生命維持          | <ul style="list-style-type: none"> <li>○被害状況の把握</li> <li>○住民への広報、報道機関への対応</li> <li>○緊急措置（二次災害の防止）</li> <li>○応急対策の方針決定 <ul style="list-style-type: none"> <li>・被害状況の見積もり、応援要請の必要性判断</li> <li>・応急給水、応急復旧の方針</li> </ul> </li> </ul> |                                                                                                                        |
| 3 日                      |                           | <b>◆応急給水活動</b><br>第1段階 <ul style="list-style-type: none"> <li>・拠点給水</li> <li>・運搬給水</li> <li>・保存水</li> </ul>                                                                                                                      | <b>◆応急復旧活動</b><br>第1段階 <ul style="list-style-type: none"> <li>・主要施設の復旧</li> <li>・通水作業</li> <li>・医療機関等への応急復旧</li> </ul> |
| 1 週間                     | 20～30 リットル<br>最低生活<br>水量  | 第2段階 <ul style="list-style-type: none"> <li>・仮設給水栓の設置</li> <li>・拠点給水</li> <li>・運搬給水</li> </ul>                                                                                                                                   | 第2段階 <ul style="list-style-type: none"> <li>・仮設給水栓の設置</li> <li>・主要配水管の応急復旧</li> <li>・通水作業</li> </ul>                   |
| 2 週間                     | 30～40 リットル<br>生活水量<br>の確保 | 第3段階 <ul style="list-style-type: none"> <li>・仮設給水栓の増設</li> <li>・緊急用井戸等の使用（生活用水）</li> </ul>                                                                                                                                       | 第3段階 <ul style="list-style-type: none"> <li>・仮設給水栓の増設</li> <li>・配水、給水管の応急復旧</li> <li>・通水作業</li> </ul>                  |
| 1 ヶ月                     | 各戸1<br>給水栓                | 第4段階 各戸1 給水栓の設置<br><b>応急復旧の完了</b>                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                        |

注）避難指示等の解除後は帰宅者が急増することが予想されるため、速やかな給水機能の回復が必要となる。



## 4 業務の内容

### (1) 被害状況の把握

| 実施主体         | 対策                                                                                                                                                        | 協力依頼先                    |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 市町村<br>水道事業者 | 市町村は水道事業者と連絡をとり、居住地区全域の被害状況を迅速かつ的確に把握する。<br>・テレメータ監視システム等による主要施設（取水、導水、浄水、配水施設）の被災状況確認<br>・職員等の巡回点検による主要施設、管路等の被災状況確認と日報、写真等による記録<br>・他のライフライン担当部局等から情報収集 | 水道工事業者                   |
| 県            | ・必要に応じて職員を被災地へ派遣し、被害状況の調査を実施<br>・必要に応じて関係機関へ被害状況調査を依頼                                                                                                     | （公社）日本水道協会新潟県支部、新潟県水道協会等 |

### (2) 住民への広報や報道機関への対応

| 実施主体         | 対策                                                                                                             | 協力依頼先 |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村<br>水道事業者 | 市町村は水道事業者と連絡をとり、被害状況（断減水の影響区域等）や応急給水の方法（浄水場、配水池、避難所等の拠点における拠点給水、給水車や給水タンク等による運搬給水）について住民に広報・周知するとともに報道機関へ対応する。 | 報道機関  |
| 県            | 全般的な被害状況等の情報や飲料水の衛生確保対策について、県民に広報するとともに報道機関へ対応する。                                                              | 報道機関  |

### (3) 緊急措置

| 実施主体         | 対策                                                                      | 協力依頼先 |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村<br>水道事業者 | ① 二次災害の防止措置<br>・水道施設において火災が発生した場合の速やかな消火活動<br>・配水池等の緊急遮断弁作動状況を確認し、浄水を確保 |       |

|   |                                                                                                                                                                          |                           |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・消防部局へ情報提供し、消火活動へ配慮</li> <li>・消毒用、水質試験用薬品類の漏出防止措置</li> <li>・上流域における有害物質等の流出事故の有無を確認し、必要に応じて取水等の停止措置</li> </ul> <p>② 被害発生地区の分離</p> |                           |
| 県 | <p>二次災害の防止措置</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・有害物質等の流出事故情報の収集に努め、影響が及ぶ水道事業者等へ取水停止等を要請</li> <li>・緊急用井戸等による飲料水の衛生確保について市町村を通じて県民に周知・指導</li> </ul>               | 市町村、水道事業者、(公社)日本水道協会新潟県支部 |

#### (4) 応急対策の方針決定

あらかじめ定めたマニュアルに基づき、市町村は水道事業者と協議して速やかに応急対策の方針を決定する。応急給水活動と応急復旧活動は相互に関連を保ちながら実行するとともに、応急給水の方法、復旧の見通し等に関する情報を被災住民へ逐次広報・周知することにより、不安の解消に努める。

また、県は被害が甚大な市町村に対する応援部隊の派遣について、関係機関との調整を図る。

| 実施主体         | 対策                                                                                                                                                                                                                                                                                | 協力依頼先                   |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 市町村<br>水道事業者 | <p>① 被害状況の見積もり</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・主要水道施設の被災状況、配水管、給水管等の被害発生箇所、被害の程度及び被災者数等を迅速かつ的確に見積もり、地区別を考慮した応急給水計画及び応急復旧計画を策定する。</li> </ul> <p>② 応援要請の必要性判断</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・動員可能職員数、飲料水の確保状況及び災害対策用資機材の備蓄状況を確認し、応援要請の必要性を判断する。</li> </ul> | (公社)日本水道協会新潟県支部、水道工事業者  |
| 県            | 被害が甚大な市町村に対し、応急対策計画の立案及び技術支援ができるように応援の要請について配慮する。                                                                                                                                                                                                                                 | (公社)日本水道協会新潟県支部、新潟県水道協会 |

(5) 応急給水活動

| 実施主体         | 対策                                                                                                                                                                                    | 協力依頼先 |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村<br>水道事業者 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・被害状況に応じて地区別に給水方法を選定する。</li> <li>・病院、避難場所、社会福祉施設等の優先順位を明確にする。</li> <li>・衛生対策、地域特性や積雪期及び要配慮者等に対して配慮する。</li> <li>・日報、写真等により活動状況を記録する。</li> </ul> |       |
| 県            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急用井戸等の使用について、必要に応じて職員等を派遣し、衛生確保の実施について指導する。</li> <li>・必要に応じて水道法第40条に基づく水道水の緊急応援命令を発動する。</li> </ul>                                           |       |

(6) 応急復旧活動

| 実施主体         | 対策                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 協力依頼先      |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 市町村<br>水道事業者 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・取水、導水、浄水施設を最優先とし、次いで配水管の通水作業を実施する。</li> <li>・病院、避難場所、社会福祉施設等を優先的に通水させるなど優先順位を明確にする。</li> <li>・他のライフライン担当部局等（道路、下水道、ガス等）と調整し、総合的な復旧作業の効率化を図るとともに、利用者へ適切に情報提供する。</li> <li>・積雪期には除雪作業について道路管理者と連絡、調整する。</li> <li>・日報、写真等により活動状況を記録する。</li> </ul> | 各ライフライン事業者 |
| 県            | 異なるライフライン施設間の復旧速度の相違に起因する二次災害の発生を防止するため、各ライフライン担当部局等と協議する。                                                                                                                                                                                                                            | 各ライフライン事業者 |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 関係機関との連絡体制
- ・ 応急対策計画（応急給水活動、応急復旧活動等）
- ・ 住民への広報に関する事項

## 第39節 下水道等施設応急対策

【関係機関】県災害対策本部（生活基盤対策部）、市町村、県民、企業、事業所、学校、地方共同法人日本下水道事業団、一般社団法人地域環境資源センター、公益社団法人日本下水道管路管理業協会、一般社団法人新潟県下水道維持改築協会、公益財団法人全国上下水道コンサルタント協会中部支部

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

ア 県民（各家庭、企業、学校、事業所等）は、地震により、下水道等（下水道、農業集落排水、漁業集落排水、林業集落排水等）の処理場、ポンプ場及び管渠等が被害を受け、下水処理機能、下水流下機能が停止又は機能低下し、下水道等管理者から下水道等の使用の自粛を求められた場合は、協力する。

下水道等施設の被災時においては、下水道等に流入する水の量を少なくするため、トイレ使用、入浴等をできるかぎり自粛する。

地震発生から、3日間（推奨1週間）に必要な携帯トイレ等は、自らの備蓄で賄うことを原則とする。

イ 市町村は、被災時に、直ちに被災調査及び復旧工事に着手する。

被災時において、自ら管理する下水道等施設の被害状況を把握するとともに、県に報告し、上下水道一体となって施設の機能を維持するために必要な応急処置を講ずる。流域関連公共下水道においては流域下水道管理者である県と密接な連絡をとり、必要な応急措置を講ずる。

下水道等施設が被害を受けた場合は、早期に使用再開計画の目途をたて、被災状況、トイレの使用制限等の協力依頼を住民に広報する。

携帯トイレ・簡易トイレ、仮設トイレ、マンホールトイレ、被災調査に必要な資機材、応急復旧に必要な仮設資材等が確保できない場合は、県に支援を要請する。

ウ 県は、市町村の被害状況を把握するとともに、必要な支援を実施する。

流域下水道施設の被害状況を把握するとともに、必要な応急処置を講ずる。

被災により流域下水道が使用不能になった場合は、速やかに関係市町村へ連絡し、市町村から下水道利用不能地域の情報を住民に周知することができるようにする。

被災調査に必要な資機材、応急復旧に必要な仮設資材等災害時に必要な資材を提供できるようにする。

第3章第23節「トイレ対策計画」参照

エ 下水道等施設復旧はおおむね次の計画を目安にする。

|                   |                                                                                                             |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 地震後～3日目程度         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 住民への情報提供、使用制限の広報</li> <li>・ 処理場、ポンプ場、管渠等の緊急点検、緊急調査、緊急措置</li> </ul> |
| 〃 3日目程度～<br>1週間程度 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 応急調査着手、応急計画策定</li> <li>・ 施設応急対策実施</li> </ul>                       |
| 〃 1週間程度～<br>1ヶ月程度 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 本復旧調査着手</li> <li>・ 応急復旧着手・完了</li> </ul>                            |
| 〃 1ヶ月～            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 本復旧調査完了、本復旧計画策定</li> <li>・ 災害査定実施、本復旧着手</li> </ul>                 |

オ 県及び市町村は、被災施設の復旧計画を立て、災害復旧事業を実施し、施設の機能回復及び復旧事業の早期完成を図る。

## (2) 要配慮者に対する配慮

ア 市町村は、避難所に要配慮者用のトイレを設置する。

イ 県及び市町村は、被災箇所にバリケード等を設置し、要配慮者が進入し被害を受けないようにする。

## (3) 積雪地域での対応

ア 県及び市町村は、積雪期における下水道等施設の被災状況の調査及び応急処置を講ずるため、除雪等必要な対応を行う。

# 2 情報の流れ

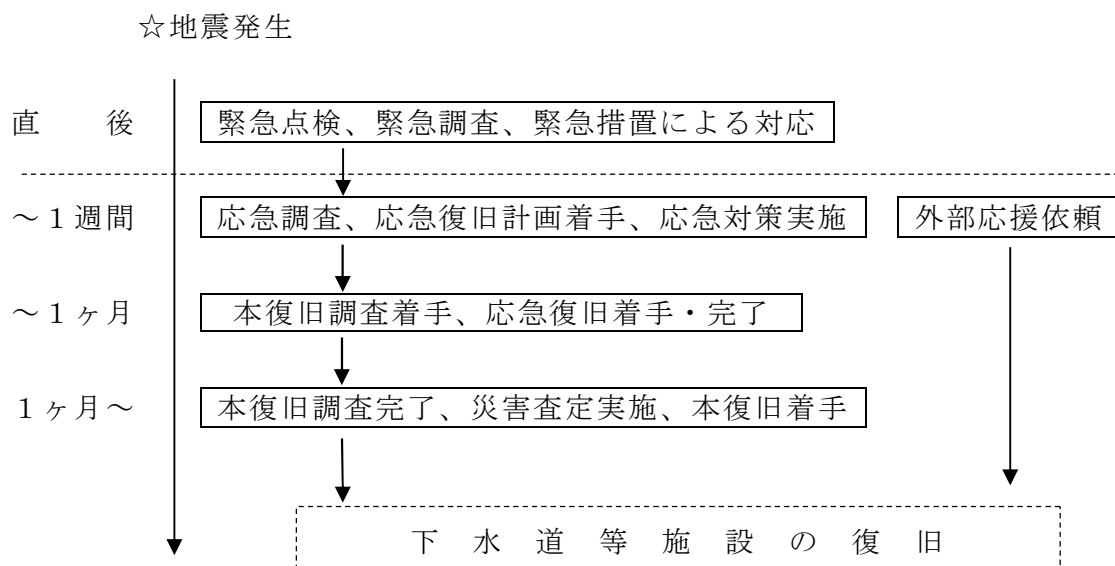
## (1) 被災地から

| 情報発信者   | → 情報受信者                       | 主な情報内容                     |
|---------|-------------------------------|----------------------------|
| 避難所、避難者 | 市町村                           | 被災地ニーズ                     |
| 市町村     | 県                             | 集約された被災地ニーズ<br>被災地情報、応援依頼等 |
| 県       | (協定先) 企業・<br>団体、他県、国、<br>他市町村 | 集約された被災地ニーズ<br>被災地情報、応援依頼等 |

## (2) 被災地へ

| 情報発信者 | → 情報受信者 | 主な情報内容          |
|-------|---------|-----------------|
| 県     | 市町村     | 支援情報、流域下水道の被害情報 |
| 市町村   | 避難所、避難者 | 復旧予定、供給予定情報     |

### 3 業務の体系



### 4 業務の内容

#### (1) 緊急点検、緊急調査、緊急措置による対応

| 実施主体           | 対 策                                                                                                               | 協力依頼先                                                              |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 被災者            | ・マンホール、路面状況又は処理場の異状が確認できた場合に自治会長・市町村へ報告する。                                                                        | 市町村                                                                |
| 市町村            | ・下水道等施設、市町村管理施設の緊急点検及び緊急調査の実施並びに県への報告<br>・緊急調査に基づく応急復旧計画の策定<br>・流域下水道関連公共下水道の緊急点検及び緊急調査の実施並びに流域下水道施設管理者の県への連絡及び調整 | 県<br>地方共同法人日本下水道事業団<br>(一社)地域環境資源センター<br>協定事業者等                    |
| 県              | ・流域下水道施設の緊急点検及び緊急調査の実施<br>・緊急調査に基づく応急復旧計画の策定<br>・流域関連公共下水道管理者の市町村への連絡及び調整<br>・市町村の被害状況の把握<br>・被災状況の国への報告・連絡調整     | 国<br>市町村<br>地方共同法人日本下水道事業団<br>(公社)日本下水道管路管理業協会<br>(一社)新潟県下水道維持改築協会 |
| 地方共同法人日本下水道事業団 | ・県及び市町村からの要請に基づき、現地での調査に協力する。                                                                                     |                                                                    |

|                   |                                              |  |
|-------------------|----------------------------------------------|--|
| (一社) 地域環境資源センター   | ・ 県及び市町村からの要請に基づき、現地での調査に協力する。               |  |
| (公社) 日本下水道管路管理業協会 | ・ 県及び市町村からの要請に基づき、現地での調査に必要な機材調達及び調査実施に協力する。 |  |
| (一社) 新潟県下水道維持改築協会 | ・ 県及び市町村からの要請に基づき、現地での調査に必要な機材調達及び調査実施に協力する。 |  |

(2) 応急復旧による対応

| 実施主体            | 対 策                                                                                                                                                                                                                      | 協力依頼先                                                                                                 |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 市町村             | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 応急復旧計画に基づき、応急復旧を実施し、下水道等施設利用を再開する。</li> <li>・ 仮設用資材調達に努める。</li> <li>・ 地域住民等に応急復旧状況等を周知する。</li> <li>・ 県に応急復旧状況等を連絡する。</li> <li>・ 避難所等に連結する下水道等を優先的に復旧する。</li> </ul>              | 県<br>協定市町村<br>地方共同法人日本下水道事業団<br>(一社) 地域環境資源センター<br>協定事業者等                                             |
| 県               | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 応急復旧計画に基づき、応急復旧を実施し、流域下水道施設利用を再開する。</li> <li>・ 仮設用資材調達に努める。</li> <li>・ 地域住民等に市町村を通じて応急復旧状況等を周知する。</li> <li>・ 市町村の応急復旧状況等を把握する。</li> <li>・ 避難所等に連結する流域下水道施設を優先的に復旧する。</li> </ul> | 市町村<br>地方共同法人日本下水道事業団<br>(公社) 日本下水道管路管理業協会<br>(一社) 新潟県下水道維持改築協会<br>(公社) 全国上下水道コンサルタント協会中部支部<br>協定事業者等 |
| 地方共同法人日本下水道事業団  | ・ 県及び市町村からの要請に基づき、応急復旧に協力する。                                                                                                                                                                                             |                                                                                                       |
| (一社) 地域環境資源センター | ・ 県及び市町村からの要請に基づき、応急復旧に協力する。                                                                                                                                                                                             |                                                                                                       |



|                         |                              |  |
|-------------------------|------------------------------|--|
| (公社)日本下水道管路管理業協会        | ・ 県及び市町村からの要請に基づき、応急復旧に協力する。 |  |
| (一社)新潟県下水道維持改築協会        | ・ 県及び市町村からの要請に基づき、応急復旧に協力する。 |  |
| (公社)全国上下水道コンサルタント協会中部支部 | ・ 県及び市町村からの要請に基づき、応急復旧に協力する。 |  |

(3) 外部応援依頼による対応

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                      | 協力依頼先                   |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 県に支援、応援を依頼する。</li> <li>・ 協定市町村、協定事業者等に外部応援を依頼し、災害対応業務を実施する。</li> <li>・ 応援者の受入体制をつくる。</li> </ul> | 県<br>協定市町村<br>協定事業者等    |
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 協定他県、協定政令市、協定事業者等に外部応援を依頼し、災害対応業務を実施する。</li> <li>・ 応援者の受入体制をつくる。</li> </ul>                     | 協定他県<br>協定政令市<br>協定事業者等 |

(4) 本復旧による対応

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                                           | 協力依頼先                                          |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 災害復旧が速やかに行えるよう、県と連絡調整を行う。</li> <li>・ 災害査定実施のために調査及び準備を行い、災害査定を受ける。</li> <li>・ 本復旧計画に基づき、下水道等施設の本復旧を実施する。</li> <li>・ 地域住民等に本復旧状況等を周知する。</li> <li>・ 避難所等に連結する下水道等を優先的に復旧する。</li> </ul> | 県<br>協定市町村<br>地方共同法人日本下水道事業団<br>(一社)地域環境資源センター |
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 災害復旧が速やかに行えるよう、市町村、国と連絡調整を行う。</li> <li>・ 災害査定実施のために調査及び準備を行い、災害査定を受ける。</li> <li>・ 本復旧計画に基づき、流域下水道施設</li> </ul>                                                                       | 市町村<br>地方共同法人日本下水道事業団<br>(公社)日本下水道管路管理業協会      |

|                         |                                                                                                                                 |                                                        |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
|                         | <p>の本復旧を実施する。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域住民等に市町村を通じて本復旧状況等を周知する。</li> <li>・避難所等に連結する下水道を優先的に復旧する。</li> </ul> | <p>(一社)新潟県下水道維持改築協会</p> <p>(公社)全国上下水道コンサルタント協会中部支部</p> |
| 地方共同法人<br>日本下水道事業団      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県及び市町村からの要請に基づき、本復旧に協力する。</li> </ul>                                                    |                                                        |
| (一社)地域環境資源センター          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県及び市町村からの要請に基づき、本復旧に協力する。</li> </ul>                                                    |                                                        |
| (公社)日本下水道管路管理業協会        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県及び市町村からの要請に基づき、本復旧に協力する。</li> </ul>                                                    |                                                        |
| (一社)新潟県下水道維持改築協会        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県及び市町村からの要請に基づき、本復旧に協力する。</li> </ul>                                                    |                                                        |
| (公社)全国上下水道コンサルタント協会中部支部 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県及び市町村からの要請に基づき、本復旧に協力する。</li> </ul>                                                    |                                                        |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 応援者を含めた災害時の復旧体制
- ・ 情報収集・伝達の主体と役割分担及び連絡体制
- ・ 緊急時の仮設資器材等の確保、備蓄物資等の配置計画等
- ・ 協定市町村、協定事業者等

## 第40節 工業用水道施設応急対策

【関係機関】県災害対策本部（生活基盤対策部）、市町村等（小千谷市、胎内市、上越市、新潟工業用水組合）

### 1 計画の方針

工業用水道の給水先には、社会・経済に不可欠な石油化学、石油精製、鉄鋼、金属等の産業のほか、市民生活に直接結びついているライフラインの電力等も含まれている。これらの産業の生産中断は、地域経済のみならず直接市民生活にも多大な影響をもたらす。

復旧に当たっては、被害状況を把握して二次災害の防止を最優先とし、次に生産用水確保に向けて、順次施設を復旧することとする。

### 2 業務の内容

#### (1) 活動体制の確立

地震発生後直ちに、あらかじめ定めた基準等により職員を動員するとともに、必要に応じて災害対策組織等を設置して、活動体制を確立する。

#### (2) 被害状況の把握

地震発生後速やかに、パトロールの実施等により情報収集を行い、施設の運転状況及び被害状況を的確に把握する。

#### (3) 応急措置

被害状況の把握により、応急措置が必要と判断される場合は、直ちに給水停止等の適切な措置を講じ、被害の拡大防止を最優先に図る。

#### (4) 利用者等への連絡

##### ア 受水企業への連絡

施設が被災した場合、受水企業に被害の種類、程度、復旧見込み、送水継続の可否等を速やかに連絡する。

##### イ 一般住民への広報

一般住民にも被害が及ぶことが予想される時は、広報車等により付近住民に周知し、二次災害の防止に努める。

#### (5) 復旧対策

復旧は、本復旧を原則とするが、本復旧に長時間を要する場合は、急を要するものから仮復旧を行う。

埋設管路等は道路に電気、ガス又は上水道関係と一緒に配管されている場合が多いため、復旧計画の策定に当たり、これらの機関と調整を図りながら決定する。

### 3 事業者間の相互協力

各事業者は、それぞれの応急対策を第一に行う必要があるが、可能な範囲で他の事業者と情報交換を行い、甚大な被害が発生したことにより他からの支援を求める事業者がある時は、相互に協力して早期復旧に努める。

## 第41節 危険物等施設応急対策

【関係機関】県災害対策本部（◎統括調整部、保健医療教育部）、警察本部、消防機関、市町村、第九管区海上保安本部、関東東北産業保安監督部、北陸地方整備局、危険物等取扱事業者

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 事業者等の責務

地震による被害を最小限に食い止めるとともに、施設の従業員及び周辺住民に対する危害防止のため、関係機関及び関係事業所の協力を得て被害の拡大防止を図る。

##### イ 消防機関等の責務

地震による危険物等施設の被害状況を把握し、関係事業所等と協力して被害の拡大防止を図る。

##### ウ 市町村の責務

危険物等施設の被害状況について効率的な広報を実施するとともに、危険物等により住民の生命及び身体を保護するために必要と認められる場合は、避難指示等を行う。

##### エ 県の責務

地震による危険物等施設の被害状況を把握するとともに、関係機関と連絡調整を行い、市町村に対し、危険物等施設の被害状況の周知及び危険物等により住民の生命及び身体を保護するために必要と認められる場合の的確な避難誘導を要請する。

##### オ 達成目標

地震による被害を最小限に食い止め、危険物施設、火薬類取扱施設、高圧ガス施設、毒物劇物取扱施設、有害物質取扱施設、放射性物質使用施設等の損傷による二次災害を防止する。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

危険物等施設に災害が発生し又はそのおそれがある場合には、あらかじめ避難行動要支援者の避難等を実施する。

### 2 情報の流れ

#### (1) 被災地から

##### ア 危険物施設

| 情報発信者 → 情報受信者 |      | 主な情報内容                       |
|---------------|------|------------------------------|
| 災害発生事業所       | 消防機関 | 災害の種類、危険物等の種類、人的被害状況、被害拡大見込等 |

| 情報発信者 → 情報受信者 |                  | 主な情報内容                           |
|---------------|------------------|----------------------------------|
| 消防機関          | 県<br>市町村<br>県警察等 | 災害の種類、危険物等の種類、<br>人的被害状況、被害拡大見込等 |
| 県             | 防災関係機関           | 災害の種類、危険物等の種類、<br>人的被害状況、被害拡大見込等 |

イ 火薬類、高圧ガス、毒物劇物、有害物質等の危険物品の取扱施設

| 情報発信者 → 情報受信者 |                                         | 主な情報内容                           |
|---------------|-----------------------------------------|----------------------------------|
| 災害発生事業所       | 県<br>消防機関<br>市町村<br>県警察等                | 災害の種類、危険物等の種類、<br>人的被害状況、被害拡大見込等 |
| 県             | 防災関係機関<br>・関東東北産業保安監督部<br>・北陸地方整備局<br>等 | 災害の種類、危険物等の種類、<br>人的被害状況、被害拡大見込等 |

(2) 被災地へ

ア 危険物施設

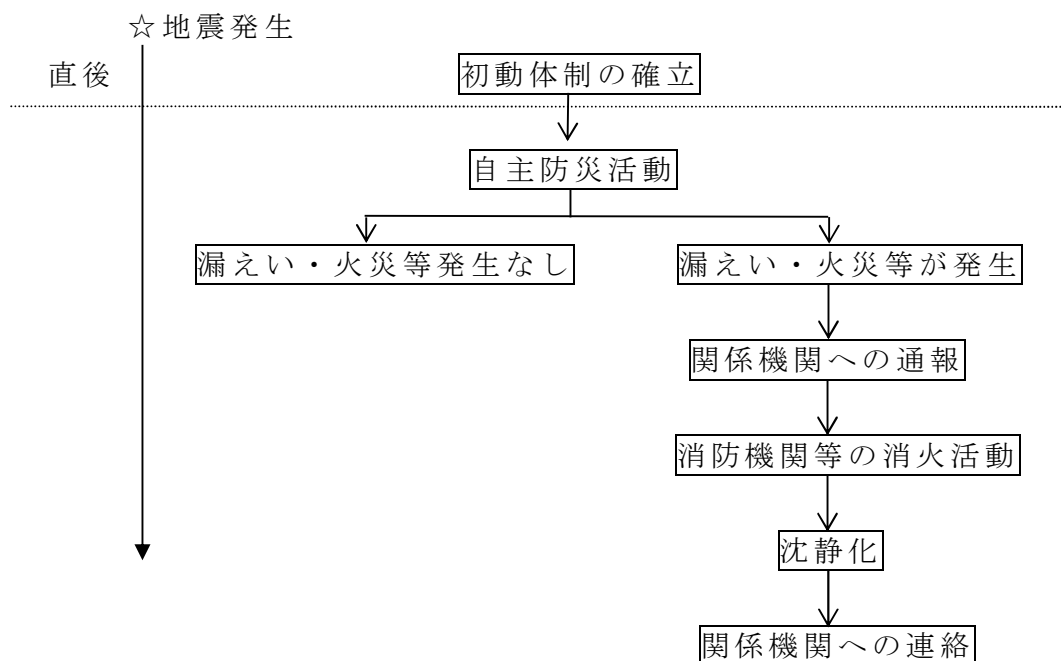
| 情報発信者 → 情報受信者 |                 | 主な情報内容                                                            |
|---------------|-----------------|-------------------------------------------------------------------|
| 防災関係機関        | 県               | 防災資機材の調達可能量等                                                      |
| 県             | 消防機関<br><br>市町村 | ・関係機関等との連絡調整事項、<br>防災資機材の調達状況、緊急<br>消防援助隊の派遣状況等<br>・災害広報及び避難誘導の要請 |
| 消防機関          | 災害発生事業所         | 関係機関等との連絡調整事項、<br>防災資機材の調達状況等                                     |

イ 火薬類、高圧ガス、毒物劇物、有害物質等の危険物品の取扱施設

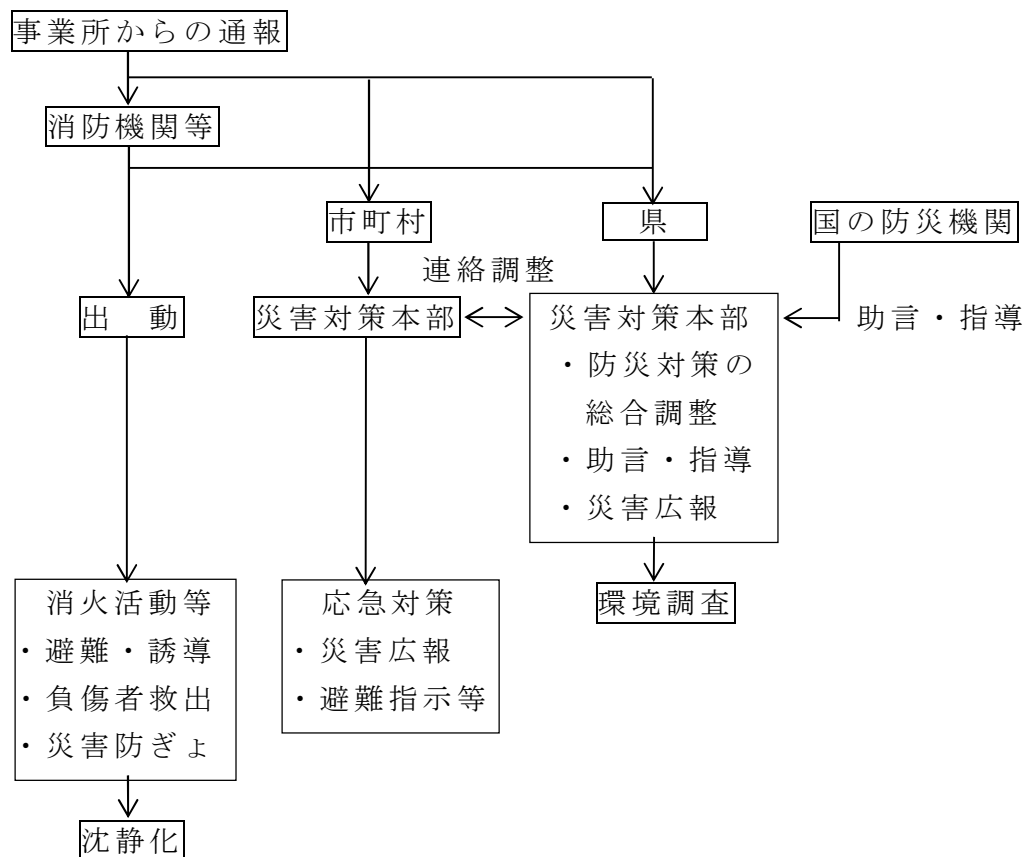
| 情報発信者 → 情報受信者 |                | 主な情報内容                                           |
|---------------|----------------|--------------------------------------------------|
| 防災関係機関        | 県              | 防災資機材の調達可能量等                                     |
| 県             | 市町村<br>災害発生事業所 | ・災害広報及び避難誘導の要請<br>・関係機関等との連絡調整事項、<br>防災資機材の調達状況等 |
| 消防機関          | 災害発生事業所        | 関係機関等との連絡調整事項、<br>防災資機材の調達状況等                    |

### 3 業務の体系

#### (1) 事業所における業務の体系



#### (2) 県・市町村等における業務の体系



## 4 業務の内容

### (1) 地震発生時の共通の応急対応

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                           | 協力依頼先          |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 事業所  | ① 地震発生時には直ちに応急点検を実施する。<br>② 地震により被害を受けた場合は、消防、県警察等関係機関及び隣接事業所に事故状況を伝達する等、速やかに連絡体制を確保し、協力体制を確立する。<br>③ 地震により被害を受けた場合は、必要に応じて、危険物等の取扱作業の停止、装置等の緊急停止を行う。<br>④ 危険物等施設の損傷等異常が発見されたときは、補修、危険物等の除去等適切な措置を講ずる。<br>⑤ 危険物等による災害が発生した場合は、消火剤、オイルフェンス、吸着剤、油処理剤等を活用し、現状に応じた初期消火や流出防止措置を行う。 | 消防機関、県警察、隣接事業所 |
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>消防機関等から被害状況を把握し、防災関係機関等と連絡調整を行い、市町村に対し、危険物等施設の被害状況の周知及び危険物等により住民の生命及び身体を保護するために必要と認められる場合の的確な避難誘導を要請する。</li> </ul>                                                                                                                     |                |
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>危険物等施設の被害状況について効率的な広報を実施するとともに、危険物等により住民の生命及び身体を保護するために必要と認められる場合は、避難指示等を行う。</li> </ul>                                                                                                                                                |                |
| 消防機関 | <ul style="list-style-type: none"> <li>事業所等の被害状況を把握し、県等の関係機関に通報するとともに、災害拡大防止のために防ぎょ活動を実施する。</li> </ul>                                                                                                                                                                        |                |

(2) 地震発生時の個別対応

| 実施主体           | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                  | 協力依頼先 |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 火薬類取扱事業所       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 災害により火薬類が危険な状態になり又はそのおそれがある場合は、速やかにこれを安全な場所に移し、見張人をつけて関係者以外の者が近づくことを禁止する等安全な措置を講ずる。</li> </ul>                                                                                                                              |       |
| 高圧ガス取扱事業所      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 高圧ガス施設、設備、販売施設等を巡回し、ガス漏えい検知器等による調査点検を行い、火災やガス漏えい等への対応を図るとともに、県等への通報、高圧ガス関係団体へ応援依頼等連絡を行う。また、高圧ガス販売事業所は、この他に販売先の一般消費者消費設備について速やかに被害状況調査を行う。</li> </ul>                                                                        |       |
| 有害物質取扱事業所      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 有害物質取扱施設、設備等からの大気への排出、公共用水域への流出及び地下への浸透の有無を確認し、流出等の拡大防止を図るとともに、県等への通報、周辺住民への避難指示及び被害状況調査を行う。</li> </ul>                                                                                                                     |       |
| 放射性物質使用施設等の管理者 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 放射線被害を受けた者または受けるおそれのある者がある場合は、速やかに救出し、付近にいる者に対し避難するよう警告する。</li> <li>・ 放射線あるいは放射性同位元素の漏えいの発生又はそのおそれがある場合は、放射線発生装置の電源を遮断し、余裕のあるときは放射性同位元素及び放射性同位元素装備機器を安全な場所に移し、その場所の周辺には、縄を張り、又は標識灯を設け、かつ、見張り人を置き、関係者以外の立入りを禁止する。</li> </ul> |       |
| 県              | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 知事が許可した危険物施設等について、災害が発生するおそれがあると認められるときは、当該施設等の管理者等に対し、当該施設等の使用の一時停止を命じ、又はその使用を制限する。</li> </ul>                                                                                                                             |       |



|          |                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 毒物劇物貯蔵施設等について、保健衛生上の危害が生ずるおそれがあると認められるときは、当該毒物劇物貯蔵施設等の管理者等に対し、毒物劇物の回収、毒性の除去等の必要な措置を講ずることを命じる。</li> <li>・ 有害物質取扱施設等について、人の健康の保護及び生活環境を保全することに支障が生ずるおそれがあると認められるときは、当該施設等の管理者等に対し、当該施設等の使用の一時停止を命じ、又はその使用を制限する。</li> </ul> |  |
| 消防機関     | 危険物施設について、災害が発生するおそれがあると認められるときは、当該施設等の管理者等に対し、当該施設等の使用の一時停止を命じ、又はその使用を制限する。                                                                                                                                                                                      |  |
| 高圧ガス関係協会 | 高圧ガス取扱事業所等の被害情報収集、整理及び防災機関、高圧ガス取扱事業所等からの応援要請に対応する。                                                                                                                                                                                                                |  |

(3) 危険物等流出及び火災発生時の応急対応

| 実施主体       | 対 策                                                                                                                                   | 協力依頼先 |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 県民         | 危険物等の流出及び火災発生を発見した場合は、速やかに市町村又は消防機関、県警察、海上保安機関等の関係機関に通報連絡する。                                                                          |       |
| 事業所        | 関係機関と密接な連絡を保つとともに、防除対策を迅速、的確に実施する。                                                                                                    |       |
| 消防機関       | 災害の拡大防止と迅速かつ適切な処理を図り、総合的な防除対策を推進する。                                                                                                   |       |
| 第九管区海上保安本部 | 危険物等積載船舶に対する移動命令又は航行の制限若しくは禁止を行うとともに、危険物等荷役の中止、取りやめ等事故防止のための指導及び付近船舶等に対する火気使用の制限、避難勧告等を行う。                                            |       |
| 市町村        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 付近住民等に対する火気使用の制限、避難指示等の必要な措置を講ずる。</li> <li>・ 飲料水汚染の可能性がある場合は、直ちに取水制限等の措置を講ずる。対象とな</li> </ul> |       |

|      |                                                                                                                                                              |  |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|      | る飲料水が市町村所管の専用水道設置者から給水される場合は、専用水道設置者に直ちに連絡し、取水制限等の措置を要請する。                                                                                                   |  |
| 国及び県 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 飲料水汚染の可能性がある場合は、水道事業者等に直ちに連絡し、取水制限等の措置を要請する。</li> <li>・ 有害物質が流出した場合は、人の健康の保護及び生活環境に係る被害防止の観点から環境調査を実施する。</li> </ul> |  |

(4) 住民等に対する広報対応

| 実施主体       | 対 策                                                                                               | 協力依頼先                   |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 事業所        | ・ 地域住民の安全を確保するため、速やかに災害の発生を広報し、避難誘導等適切な措置を講ずるとともに、関係機関に住民への広報や避難誘導等の協力を求める。                       |                         |
| 市町村及び消防機関  | ・ 災害が発生し、又は発生のおそれがあるときは、直ちに付近住民に災害の状況や避難の必要性などについて、広報車及び防災行政無線等により広報するとともに、県及び報道機関の協力を得て周知の徹底を図る。 |                         |
| 県          | ・ 関係機関と連絡を密にして、災害の状況、避難の必要性等について広報するとともに、ラジオ・テレビ放送等の報道機関の協力を得て周知の徹底を図る。                           |                         |
| 第九管区海上保安本部 | ・ 危険物等施設で災害が発生し、付近の船舶等に対し危険が及ぶおそれがある場合は、巡視船艇等により火気使用の禁止、船舶交通の制限又は禁止等を周知する。                        | 県<br>市町村<br>消防機関<br>事業所 |

5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 災害情報の収集・報告
- ・ 災害広報
- ・ 避難指示等

## 第42節 道路・橋梁・トンネル等の応急対策

【関係機関】県災害対策本部（生活基盤対策部）、警察本部、北陸地方整備局、自衛隊、市町村、消防機関、東日本高速道路株式会社、企業・事業所

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

地震発生時における道路機能の確保は、発生直後の救急活動や火災などの二次災害への対処、水・食料などの緊急物資の輸送などその意義は極めて重要である。

道路管理者等は、施設の被害状況の把握及び応急復旧を迅速かつ的確に行い、道路機能を確保する。

### 2 情報の流れ

#### (1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者             | 主な情報内容                 |
|---------------------------|------------------------|
| 道路パトロール                   | 被害の場所、状況、集落孤立等の社会的影響など |
| 地域の民間団体等                  |                        |
| 道路管理者等 <sup>注)</sup> （地域） |                        |
| 同左（対策本部）                  |                        |

注）漁港管理者を除く

#### (2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 | 主な情報内容        |
|---------------|---------------|
| 道路管理者等（対策本部）  | 道路管理者等間の連絡情報等 |
| 道路管理者等        | 被災状況、復旧見込み    |
| 道路管理者等        | 道路情報          |

注）漁港管理者を除く

### 3 業務の体系

震度4以上の  
地震発生

- 被災状況の把握
- ↓
- 通行規制等の緊急措置及び道路情報の周知
- ↓
- 施設の緊急点検
- ↓
- 道路啓開と応急復旧及び道路情報の周知

## 4 業務の内容

### (1) 被災状況の把握

道路管理者等は関係機関と連携して被害情報の収集に努めるほか、各管理者の定めに応じて道路パトロールを実施し、災害時の応援業務協定事業者からの情報など可能な限りの方法により、被災場所や被災状況等はもとより、道路遮断による集落孤立の状況や周辺の道路交通への影響などについて情報収集する。

特に啓開計画路線の状況は、最優先に情報収集する。

### (2) 通行規制等の緊急措置及び道路情報の周知

#### ア 通行規制等の緊急措置

道路利用者の安全確保を図るため、被災箇所・区間において県警察及び関係機関の協力を得ながら、必要に応じて交通規制等の緊急措置を講じる。

また関係機関と調整し迂回路の選定、その他誘導等の措置により道路機能の確保に努める。

#### イ 道路情報の周知

(公財) 日本道路交通情報センターやマスコミに協力を求めることや、道路情報板、ホームページ等を活用し道路情報を地域住民や関係機関に周知する。

### (3) 施設の緊急点検

橋梁やトンネル等の主要な構造物及び異常気象時における事前通行規制区間（土砂崩壊・落石等の危険箇所）の緊急点検を行う。

### (4) 道路啓開と応急復旧及び道路情報の周知

#### ア 道路啓開

(ア) 道路啓開等の緊急措置は、各道路管理者等が連絡を取り合い、防災拠点等とアクセスする啓開計画路線を優先する。

(イ) 関係機関と調整を図りつつ、路上障害物の除去や簡易な応急復旧作業により、道路啓開を行う。また、被災状況等により自衛隊の災害派遣が必要な場合は、知事に派遣要請を依頼する。

(ウ) 放置車両や立ち往生車両等が発生した場合で、緊急通行車両の通行を確保するため緊急の必要があるときは、道路管理者等としてその区間を指定し、運転者等に対し車両の移動等の命令を行う。運転者がいない場合等においては、道路管理者等は、自ら車両の移動等を行う。

(エ) 道路啓開は災害発生後の救援、救護活動のため一刻も早く緊急通行車両が道路を通れるようにすることが目的であるため、必要最低限の道路幅を確保する。

(オ) 道路啓開について、道路管理者等と県警察、消防機関、自衛隊災害派遣部隊等は、状況に応じて協力して必要な措置をとる。

イ 応急復旧

応急復旧工事は道路啓開の後、引き続き緊急輸送道路の機能回復を優先に迅速に実施する。また集落孤立の解消など施設の重要性にも十分配慮し取り組む。

ウ 道路情報の周知

(公財) 日本道路交通情報センターやマスコミに協力を求めることや、道路情報板、ホームページ等を活用し道路情報を地域住民や関係機関に周知する。

(5) 道路占用施設（道路法以外の道路を含む）

上下水道、電気、ガス、電話等道路占用施設の被害が発生した場合、当該施設管理者は道路管理者等に通報するとともに、現場付近の立入禁止、避難の誘導、周知等住民の安全確保のための措置をとり速やかに復旧を行う。

また、道路管理者等は必要に応じて協力、支援等を行う。

**5 市町村地域防災計画に定める事項**

市町村は国や県、他の市町村との連絡体制を確立し、災害時の道路情報を共有する体制を整備する。

## 第43節 港湾・漁港施設の応急対策

【関係機関】 県災害対策本部（生活基盤対策部）、消防機関、警察本部、北陸地方整備局、第九管区海上保安本部、市町村、一般社団法人新潟県建設業協会、一般社団法人新潟県測量設計業協会、一般社団法人建設コンサルタンツ協会北陸支部、一般社団法人新潟県地質調査業協会、一般社団法人プレストレスト・コンクリート建設業協会北陸支部、新潟県鋼構造協会、一般社団法人新潟県公園緑地建設業協会（前記の各協会は、以下「各協会」という。）、一般財団法人新潟県建設技術センター（以下「建設技術センター」という。）

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

##### (ア) 県民・企業等の責務

地震発生後、港湾・漁港施設の被災を発見したときは、遅滞なく県、市町村、消防機関又は警察機関へ通報する。

##### (イ) 市町村の責務

地震発生後、県民・企業等から港湾・漁港施設の被災の通報を受けたとき又はパトロール等により港湾・漁港施設の被災を発見したときは、県へ通報する。

##### (ウ) 県の責務

県が管理する港湾・漁港施設の被災箇所の機能確保を図るための応急体制を整えるとともに、災害の拡大や二次災害を防止するため、関係機関と協力し迅速、的確な応急対策を実施する。

##### (エ) その他の防災関係機関の責務

北陸地方整備局は被災により港湾管理者からの要請があった場合には、港湾管理者が行う利用調整等の管理業務を実施する。

##### イ 活動調整

県災害対策本部（生活基盤対策部）、北陸地方整備局港湾空港部、第九管区海上保安本部

##### ウ 達成目標

速やかに被災概要調査を行い、必要に応じて応急対策工事に着手する。

#### (2) 積雪期の対応

ア 県は、積雪期においては雪が障害となり、被災状況の把握、施設の点検及び応急復旧活動において、無積雪期に比べ困難が伴うことから、施設の危険箇所を事前に調査し、関係機関と積雪期における対応について、事前に協議しておくものとする。

「港湾法」第  
55条の3の3

## 2 情報の流れ

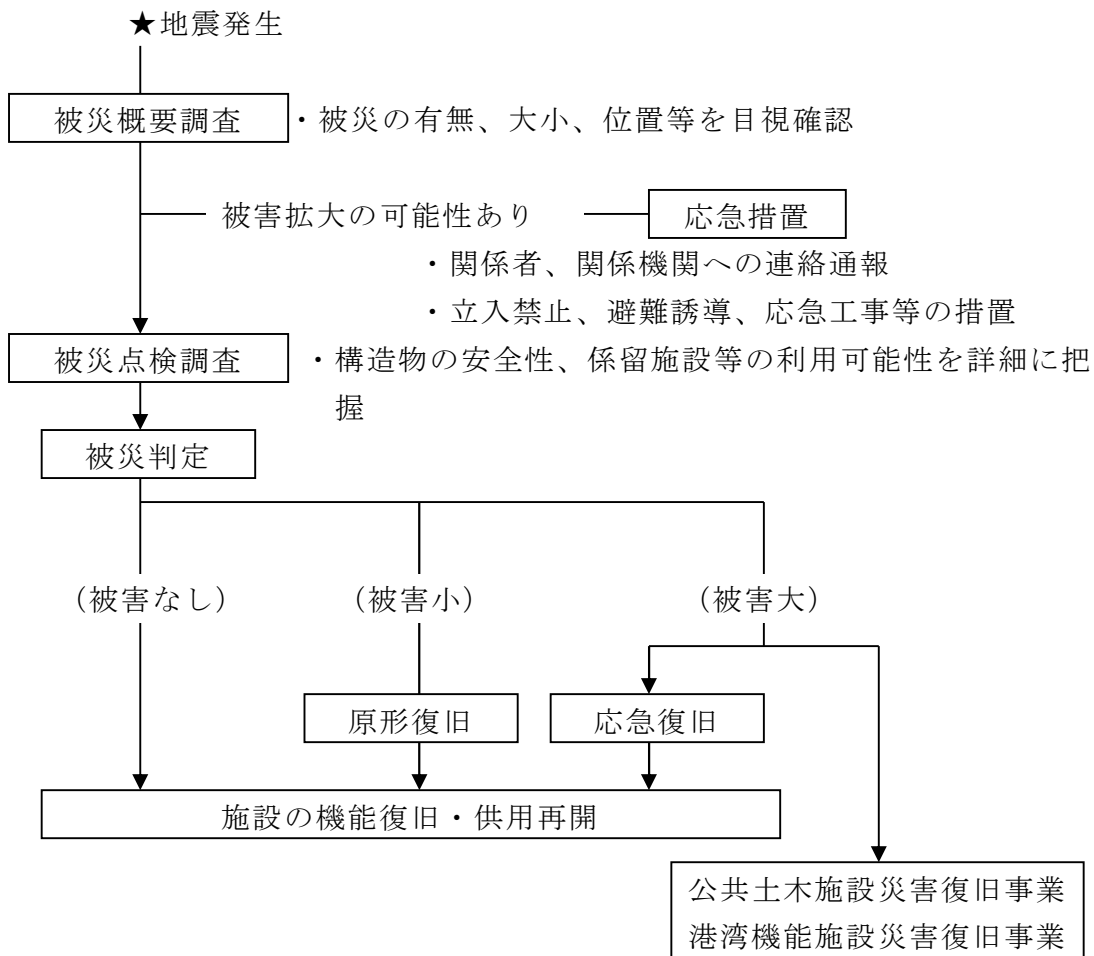
### (1) 被災地から

| 情報発信者     | → 情報受信者      | 主な情報内容  |
|-----------|--------------|---------|
| 県民、消防、県警察 | 市町村、県        | 被災施設の情報 |
| 市町村       | 県            | 被災施設の情報 |
| 県         | 北陸地方整備局、各協会等 | 応援要請    |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者 | → 情報受信者    | 主な情報内容        |
|-------|------------|---------------|
| 県     | 市町村、消防、県警察 | 応急対策情報、復旧進捗情報 |
| 県、市町村 | 県民、消防、県警察  | 応急対策情報、復旧進捗情報 |

## 3 業務の体系



#### 4 業務の内容

##### (1) 被災状況の把握、施設の緊急点検及び県民の安全確保

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                         | 協力依頼先           |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 市町村  | ・施設等の被災により県民に被害が及ぶおそれがある場合は、県民に避難指示及び避難誘導を実施する。                                                                                                                             |                 |
| 県    | ・被災状況の把握及び施設の緊急点検<br>震度4以上の地震が発生した場合、関係機関と連携して被害情報の収集に努めるほか、二次被害の危険性が低下した後、各管理者の定めに応じてパトロール等を実施し、管理施設の被災概要等を把握するとともに、施設の緊急点検を実施する。(ただし、震度4未満であっても、局地的な地震で施設の被災が見込まれる場合を含む。) | 各協会<br>建設技術センター |

##### (2) 被害の拡大及び二次災害の防止

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 協力依頼先           |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 県    | <p>ア 人的被害発生防止のための対策の実施<br/>パトロール及び緊急点検で、施設の異状や被災が確認された場合、被災箇所については、波浪等の影響により施設の被害の拡大や二次災害が生じやすいため、人的被害の発生を防止するべく、立入禁止措置を講じる。</p> <p>イ 応急措置の実施<br/>被災箇所については、施設の重要度及び被災の程度に応じて、被害拡大防止措置及び二次災害発生防止のための応急措置を実施する。</p> <p>ウ 被災箇所の巡視等危険防止のための監視<br/>被災箇所や被災の兆候が見られる箇所は、巡回パトロール等を行い、時間経過に伴う状況の推移を監視する。</p> | 各協会<br>建設技術センター |



(3) 障害物の処理

| 実施主体 | 対 策                                                                                      | 協力依頼先           |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 県    | ・港湾区域及び漁港区域内の航路等について、沈船、漂流物等により船舶の航行が危険と認められる場合には、県災害対策本部及び北陸地方整備局に報告するとともに、障害物除去等を実施する。 | 各協会<br>建設技術センター |

(4) 応急復旧

| 実施主体 | 対 策                                                                       | 協力依頼先           |
|------|---------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 県    | ・施設の被害拡大防止に重点を置いて、被害の状況、本復旧までの工期、施工規模、資材及び機械の有無を考慮して、適切な工法により応急復旧工事を実施する。 | 各協会<br>建設技術センター |

(5) 施設利用者及び住民に対する広報

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                           | 協力依頼先 |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 県    | ・被災した施設は、気象海象状況等により被害が拡大するおそれがあるため、施設の被害程度等を施設利用者、周辺住民及び関係市町村へ周知する。<br>・被災した施設の緊急措置、応急復旧状況及び復旧の見通しについて施設利用者、周辺住民及び関係市町村に周知する。 | 市町村   |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

避難、救助その他浸水被害を防止するために必要な警戒避難態勢に関する事項

## 第44節 空港の応急対策

【関係機関】新潟空港事務所、県災害対策本部（食料物資部、◎生活基盤対策部）、企業・事業所、市町村、日本赤十字社、公益社団法人新潟県トラック協会、自衛隊

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

##### (ア) 空港管理者の責務

- a 地震災害の発生時には、人員及び緊急物資等の輸送など、各種の応急対策活動を支えるとともに、輸送施設として重要な役割を担う空港機能の確保が極めて重要であることから、各施設の被害状況の把握及び機能確保のための応急復旧措置を迅速かつ的確に行う。
- b 特に緊急物資等については輸送機能の維持及び確保に必要な措置を行う。

##### (イ) 企業の責務

空港ターミナル施設の被害状況を把握し、利用者の安全を確保するため安全な場所への誘導や負傷者の救助活動等を行うとともに、周辺地域の被害状況や航空機の運航状況等について情報提供を行う。

##### イ 活動の調整

県災害対策本部（統括調整部、食料物資部、生活基盤対策部）、市町村対策本部

##### ウ 達成目標

被災状況を確認し、被害があった場合、3日以内に応急復旧を実施し、滑走路等を使用して、順次運用を開始する。

### 2 情報の流れ

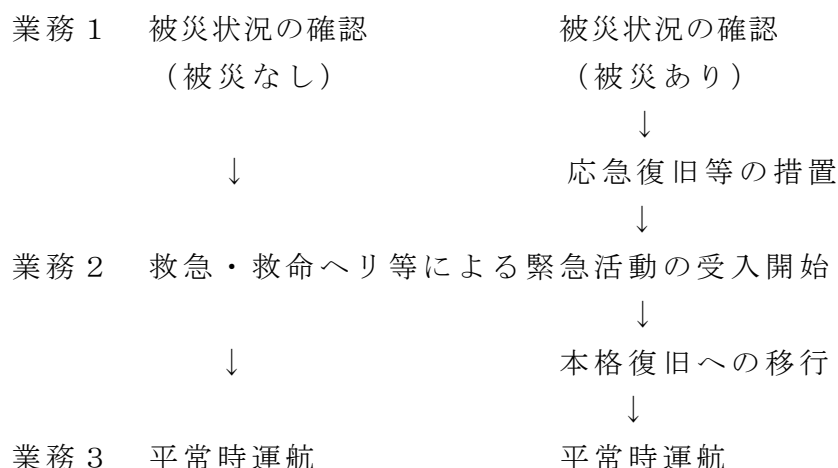
#### (1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者 |         | 主な情報内容               |
|---------------|---------|----------------------|
| 空港事務所         | 県災害対策本部 | 被災状況、応急復旧状況、<br>運航状況 |

#### (2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 |       | 主な情報内容     |
|---------------|-------|------------|
| 県災害対策本部       | 空港事務所 | 緊急活動の受入の可否 |

### 3 業務の体系



### 4 業務の内容

#### (1) 業務1

| 実施主体            | 対 策                                                                            | 協力依頼先           |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 国土交通省<br>(新潟空港) | 災害情報の収集と空港施設の被害状況を把握し、被害を受けた施設がある場合は、施設の機能回復のための応急復旧を行う。空港施設の利用者の安全確保と情報提供を行う。 | (社)新潟県建設業協会佐渡支部 |
| 県(佐渡空港)         |                                                                                |                 |

#### (2) 業務2

| 実施主体            | 対 策                                 | 協力依頼先           |
|-----------------|-------------------------------------|-----------------|
| 国土交通省<br>(新潟空港) | 救命・救急活動など緊急活動の受入れと平常時運航に向けた本格復旧への移行 | (社)新潟県建設業協会佐渡支部 |
| 県(佐渡空港)         |                                     |                 |

### 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 緊急活動に関する窓口
- ・ 緊急ヘリポート施設の指定

## 第45節 鉄道事業者の応急対策

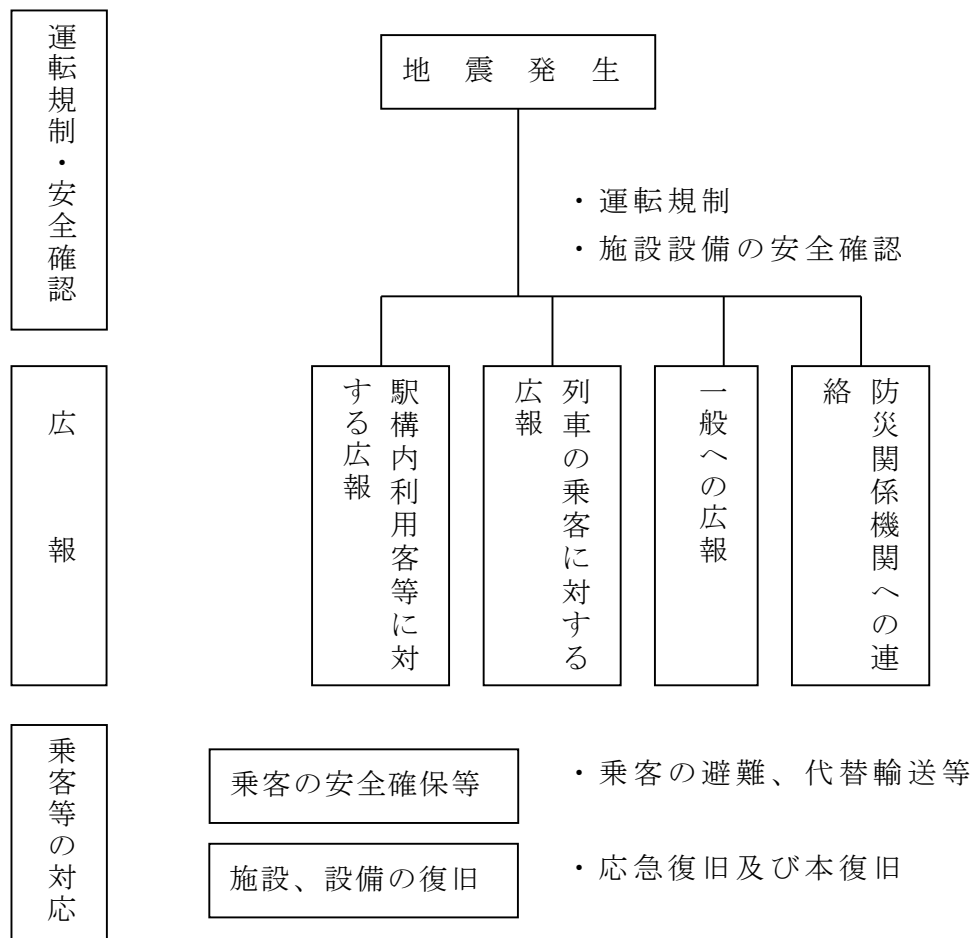
【関係機関】ＪＲ東日本、ＪＲ西日本、ＪＲ貨物、北越急行㈱、えちごトキめき鉄道㈱、県災害対策本部（生活基盤対策部）、北陸信越運輸局

### 1 計画の方針

基本方針

ＪＲ東日本、ＪＲ西日本、ＪＲ貨物、北越急行㈱及びえちごトキめき鉄道㈱（以下「各鉄道事業者」という。）は、地震が発生した場合、被害を最小限にとどめ、旅客の安全を確保するとともに、迅速な応急復旧に努めるものとする。

### 2 業務の体系



### 3 業務の内容

#### (1) 地震時の運転基準及び運転規制区間

地震発生時及び津波警報等発表時には、その強度等により次のとおり運転規制等を実施し、安全確認を行う。

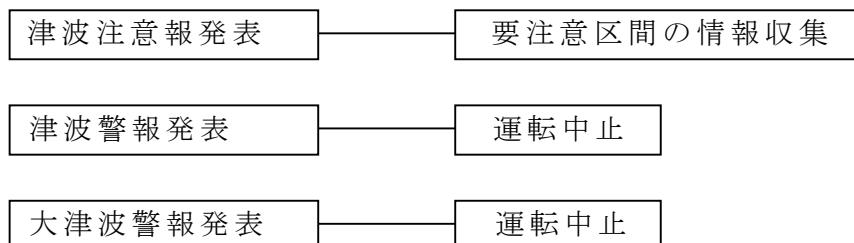
ア 地震時の運転基準及び運転規制区間をあらかじめ定める。

| 規制区間Ⅰ（落石区間）                      | 規制区間Ⅱ（一般区間）                       |      |
|----------------------------------|-----------------------------------|------|
| 25ガル未満                           | 3カイン以上 ～ 6カイン未満<br>40ガル未満         | 所定運転 |
| 3カイン以上 ～ 6カイン未満<br>25ガル以上～40ガル未満 | 6カイン以上 ～ 12カイン未満<br>40ガル以上～80ガル未満 | 注意運転 |
| 6カイン以上<br>40ガル以上                 | 12カイン以上<br>80ガル以上                 | 運転中止 |

（上越・北陸新幹線については、18 カイン以上で列車の運転を見合わせる。）

※使用基準単位(カイン、ガル)は各鉄道事業者による。

#### イ 津波警報等発表時の取扱い



#### (2) 旅客等に対する広報

##### ア 駅等における利用客に対する広報

災害時の旅客の不安感を除き、動揺及び混乱を防止するため、駅構内掲示、放送等により次の事項を利用客に案内する。

- (ア) 災害の規模
- (イ) 被害範囲
- (ウ) 被害の状況
- (エ) 不通線区
- (オ) 開通の見込み等

##### イ 列車乗務員の広報

輸送指令からの指示、情報及び自列車の状況等を把握したうえで、車内放送等により次の事項を乗客に案内し、動揺及び混乱の防止に

努める。

- (ア) 停車地点と理由
- (イ) 災害の規模
- (ウ) 被害の状況
- (エ) 運転再開の見込み
- (オ) 避難の有無・方法等

ウ 駅、列車等に避難に必要な器具等を整備する。

### (3) 救護、救出及び避難

ア 駅、列車等に救護及び救出に必要な器具等を整備する。

イ 災害による火災、建物倒壊、車両事故等により負傷者が発生した場合は、消防機関に通報するとともに、負傷者の応急手当、乗客の安全な場所への移動等適切な処置を講ずる。

ウ 災害による列車の脱線転覆、衝突等の被害により多数の死傷者が発生した場合、乗務員等は協力して速やかに負傷者の救出及び救護処置を行い、被害の概要、死傷者数及び救護班の派遣等の必要事項を輸送指令に速報し、連絡を受けた輸送指令は県、関係市町村、警察、消防等に協力を依頼する。

### (4) 代替輸送計画

災害による列車の運転不能線区の輸送については、次に掲げる代替・振替輸送等の措置を講じ、輸送の確保を図る。

ア 折り返し運転の実施及び運転不能線区の実代行輸送

イ 迂回線区に対する臨時列車の増強及び他社線との振替輸送

### (5) 応急復旧対策

災害の復旧に当たっては、早急な運転再開を図るため応急工事を実施し、終了後早急に本復旧計画をたて実施する。

ア 建設機材の現況把握及び運用

復旧作業に必要な応急建設機材について関係箇所の配置状況、種類、数量及び協力が得られる部外関係機関、関係協力会社等の手持ちを調査しておくとともに、借用方法及び運用方法について定めておく。

イ 技術者の現況把握及び活用

復旧作業に従事する技術者等の技能程度、人員及び配置状況を把握しておくとともに、緊急時は関係会社に対し技術者等の派遣を要請する。

ウ 災害時における資材の供給等

災害時における資材の供給については、災害用貯蔵品の適正な運用を図るとともに、必要なときは関係協力会社から緊急調達する等

迅速な供給体制を確立するため、あらかじめ定めておく。

#### エ 道路や河川等の災害復旧工事との連携

被災鉄軌道の早期復旧のため、鉄軌道事業者が実施する災害復旧工事と関連する道路や河川等の災害復旧工事の事業者と連携するよう努める。

なお、各鉄道事業者は、必要に応じ広域的な応援態勢が的確に機能するよう、北陸信越運輸局に調整を求める。

#### (6) 住民に対する広報

各鉄道事業者は、運転の状況、復旧見通し等について、情報連絡体制を確立するとともに、報道機関の協力を得て、ラジオ・テレビ放送及び新聞等により周知を図る。

また、地域型放送手段（有線放送設備、同時通報無線設備、CATV局、コミュニティーFM局）がある場合は、積極的に情報を提供して広報活動の協力を得る。

#### (7) 県への報告

各鉄道事業者は、被害（人的、施設等）の状況、復旧見込み、代替輸送の方法等を速やかに県へ報告する。

### 4 市町村地域防災計画で定める事項

市町村は地域防災計画において、公共交通に関する連絡調整窓口、連絡方法等について定めておくものとする。

〔情報収集・伝達先〕

| 鉄道事業者        |               | 勤務時間内        | 勤務時間外                                      | FAX                                |
|--------------|---------------|--------------|--------------------------------------------|------------------------------------|
| JR東日本新潟支社    | 企画総務部経営戦略ユニット | 025-248-5104 | 025-248-5165<br>鉄道事業部指令・サービス品質改革ユニット（輸送指令） | 時間内025-248-5112<br>時間外025-248-5166 |
| JR西日本金沢支社    | 北陸広域鉄道部（糸魚川）  | 025-552-0336 | （金沢支社輸送指令）<br>076-253-5261                 | 時間内025-552-0336<br>時間外076-253-5262 |
| 北越急行(株)      | 経営管理課         | 025-770-2820 | （六日町運輸指令区）<br>025-770-2822                 | 時間内025-770-2825<br>時間外025-770-2830 |
| えちごトキめき鉄道(株) | 総務企画部         | 025-546-5520 | （指令所）<br>080-7770-8856                     | 時間内025-543-8020<br>時間外025-543-7850 |

|            |                 |                             |                             |                                    |
|------------|-----------------|-----------------------------|-----------------------------|------------------------------------|
| JR貨物新潟支店   | 新潟支店            | 025-248-5151                | (貨物指令室)<br>025-247-0522     | 時間内025-248-5152<br>時間外025-247-0516 |
| 県関係課       |                 | 勤務時間内                       | 勤務時間外                       | FAX                                |
| 新潟県交通政策局   | 交通政策課           | 025-285-5511<br>内線3591、3466 | 025-280-5109                | 025-284-5042                       |
| 新潟県防災局     | 危機対策課           | 025-285-5511<br>内線6437、6438 | 025-285-5511<br>警備員経由       | 025-282-1640                       |
| 新潟県警察本部警備部 | 警備第二課           | 025-285-0110<br>内線5770、5772 | 025-285-0110<br>内線2070、2071 | 昼 025-284-8939<br>夜 025-281-3915   |
| 北陸信越運輸局    | 総務部安全防災・危機管理調整課 | 025-285-9000                | 025-285-9000                | 025-285-9170                       |



## 第46節 治山・砂防施設等の応急対策

参考資料

【関係機関】県災害対策本部（生活基盤対策部）、関東森林管理局、北陸農政局、北陸地方整備局、警察本部、特定非営利活動法人新潟県砂防ボランティア協会、新潟県治山防災ヘルパー、新潟県治山ボランティアセンター、北陸地方防災エキスパート、一般社団法人新潟県建設業協会、一般社団法人建設コンサルタント協会北陸支部、一般社団法人新潟県測量設計業協会、一般社団法人新潟県地質調査業協会

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 県民の責務

治山・砂防施設の被災、また、土砂災害やその前兆現象等（以下「土砂災害等」という。）を確認した時は、遅滞なく市町村長、警察官等へ連絡する。

災害対策基本法第54条

##### イ 市町村の責務

住民等から土砂災害等の通報を受けた時及びパトロール等により土砂災害等を確認した時は、県及び関係機関へ連絡する。また、住民に被害が及ぶおそれがある場合は、住民に対する避難指示及び避難誘導等を実施する。

災害対策基本法第51条  
災害対策基本法第60条  
第1項

##### ウ 県の責務

県は、土砂災害等の被害拡大や二次災害を防止するための応急体制を整備するとともに、市町村及び関係機関と迅速かつ的確な情報の共有化を図り、応急対策を実施する。

災害対策基本法第70条  
第1項

##### エ 達成目標

速やかに土砂災害等の状況を調査し、必要に応じて応急対策工事に着手する。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

ア 市町村は、土砂災害等により、要配慮者利用施設に被害が及ぶおそれがある場合は、地域の自主防災組織に、迅速かつ的確な避難情報等を伝達し、避難支援活動を行う。

イ 県は、必要な情報を伝達するなど、市町村の警戒避難体制の整備に関し支援する。

#### (3) 積雪地域での対応

ア 市町村は、地域の自主防災組織と、積雪による避難時の移動の困難を考慮した警戒避難体制を構築し、避難支援活動を行う。

イ 県は、必要な情報を伝達するなど、市町村の警戒避難体制の整備に関し支援する。

## 2 情報の流れ

### (1) 被災地から

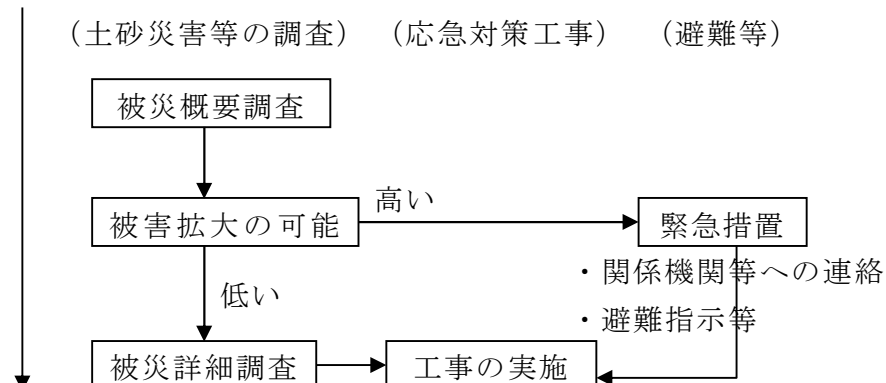
| 情報発信者→情報受信者 |     | 主な情報内容             |
|-------------|-----|--------------------|
| 県民、警察       | 市町村 | 被害情報、危険箇所等の情報      |
| 市町村         | 県   | 被害情報、危険箇所等の情報、避難情報 |
| 県・市町村       | 企業等 | 調査・応急対策工事指示        |
| 県           | 国   | 被害情報<br>危険箇所等の情報   |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者→情報受信者 |       | 主な情報内容                                  |
|-------------|-------|-----------------------------------------|
| 県・国         | 市町村   | 防災情報<br>調査結果<br>応急対策工事の実施状況<br>土砂災害緊急情報 |
| 市町村         | 県民、警察 | 防災情報<br>調査結果<br>応急対策工事の実施状況<br>避難指示等    |

## 3 業務の体系

☆土砂災害等の発生



#### 4 業務の内容

##### (1) 土砂災害等の調査

| 実施主体          | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 協力依頼先                                                                                                                                      |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 国<br>県<br>市町村 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・土砂災害等の被災状況を把握するため、速やかに被災概要調査を行い、被害拡大の可能性について確認する。</li> <li>・被害拡大の可能性が高い場合は、関係機関等へ連絡するとともに、巡回パトロールや監視員の配置等により状況の推移を監視し、応急対策の実施を検討する。</li> <li>・被害拡大の可能性が低い場合は、被災詳細調査を行うとともに、応急対策工事の実施を検討する。</li> <li>・重大な土砂災害が想定される場合は、土砂災害防止法第26条及び第27条に基づく緊急調査を実施する。</li> </ul> | 新潟県治山ボランティアセンター<br>新潟県治山防災ヘルパー<br>新潟県砂防ボランティア協会<br>北陸地方防災エキスパート<br>(一社)新潟県建設業協会<br>(一社)建設コンサルタンツ協会北陸支部<br>(一社)新潟県測量設計業協会<br>(一社)新潟県地質調査業協会 |
| 国<br>県        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・被災概要調査結果及び状況の推移を当該市町村を含めた関係住民等に連絡する。</li> <li>・緊急調査を行った場合は、土砂災害防止法第29条に基づき、結果を土砂災害緊急情報として市町村に通知する。</li> </ul>                                                                                                                                                    |                                                                                                                                            |
| 市町村           | <ul style="list-style-type: none"> <li>・土砂災害緊急情報、被災概要調査結果及び状況の推移を関係住民等に連絡する。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                            |

災害対策基本法第62条第1項

災害対策基本法第51条

##### (2) 応急対策工事の実施

| 実施主体          | 対 策                                                                                                                                                                         | 協力依頼先                                                 |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| 国<br>県<br>市町村 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・被害拡大防止に重点を置いた応急対策工事を適切な工法により実施する。</li> <li>・ワイヤーセンサーや伸縮計などの感知・観測機器とそれに連動する警報器の設置や、監視員等の設置により、異状時に関係住民へ通報するシステムについても検討する。</li> </ul> | (一社)新潟県建設業協会<br>(一社)建設コンサルタンツ協会北陸支部<br>(一社)新潟県地質調査業協会 |

(3) 避難指示等の発令

| 実施主体   | 対 策                                                                                                                                       | 協力依頼先 |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 国<br>県 | ・迅速及び円滑な避難誘導等が実施されるように、市町村へ土砂災害緊急情報、概要調査結果の報告及び土砂災害に関する防災情報を提供する。                                                                         |       |
| 市町村    | ・土砂災害緊急情報や被災概要調査の結果により、二次災害等被害拡大の可能性が高いと考えられるときは、関係住民にその調査概要を報告するとともに避難指示及び避難誘導等を実施する。<br>・異状時における臨機の措置に備えるため、職員の配備や伝達体制等、必要な警戒避難体制を構築する。 |       |

5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 土砂災害警戒区域及び土砂災害特別警戒区域に関する事項
- ・ 土砂災害に関する情報の収集及び伝達方法に関する事項
- ・ 避難指示等の発令基準、対象区域に関する事項
- ・ 避難場所の開設、運営に関する事項
- ・ 要配慮者への支援に関する事項（要配慮者利用施設への情報伝達方法含む）
- ・ 防災意識の向上（防災訓練等）に関する事項

災害対策基本法第62条  
第1項

## 第47節 河川・海岸施設の応急対策

参考資料

【関係機関】 県災害対策本部（生活基盤対策部）、消防機関、警察本部、北陸地方整備局、一般社団法人新潟県建設業協会、一般社団法人建設コンサルタント協会北陸支部、一般社団法人新潟県測量設計業協会、一般社団法人新潟県地質調査業協会、一般社団法人プレストレスト・コンクリート建設業協会北陸支部、新潟県鋼構造協会（以下「各協会」という）、一般財団法人新潟県建設技術センター（以下「建設技術センター」という）、特定非営利活動法人にいがた地域創造センター（以下、「地域創造センター」という。）

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 県民の責務

河川・海岸施設の被災を確認した時は、遅滞なく県、市町村、消防機関及び県警察へ連絡する。

法第54条

##### イ 市町村の責務

住民等から河川・海岸施設の被災の通報を受けた時及びパトロール等により河川・海岸施設の被災を確認した時は、県へ連絡する。

法第51条、  
第53条第1項

また、施設の被災により住民に被害が及ぶおそれがある場合は、住民の安全を確保するため、避難指示及び避難誘導等を実施する。

法第60条第1項  
水防法第9条

##### ウ 県・国の責務

県・国は、地震による河川・海岸施設等の損壊箇所の機能確保を図るための応急体制を整えるとともに、災害の拡大や二次災害を防止するため、迅速・的確な応急対策を実施する。

法第70条第1項  
河川法第2条

##### エ 達成目標

被災概要調査、被災点検調査を行い、応急対策工事が必要な場合は、通報から24時間以内に応急工事に着手する。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

要配慮者の利用が想定される施設の応急対策に当たっては、利用に配慮した対応を行う。

#### (3) 積雪地域での対応

ア 県は、積雪期では雪が障害となり、施設の点検、被害状況の把握及び応急復旧活動等において、通常と比較して多くの困難が伴うことから、施設の危険箇所を事前に調査し、関係各機関と事前に協議しておく。

イ 県は、積雪状況によって、陸路による施設の点検及び被害状況の把握ができない場合も予想されることから、気象条件等を勘案し、消防防災

ヘリコプターの活用により被災状況の迅速な調査を実施する。

## 2 情報の流れ

### (1) 被災地から

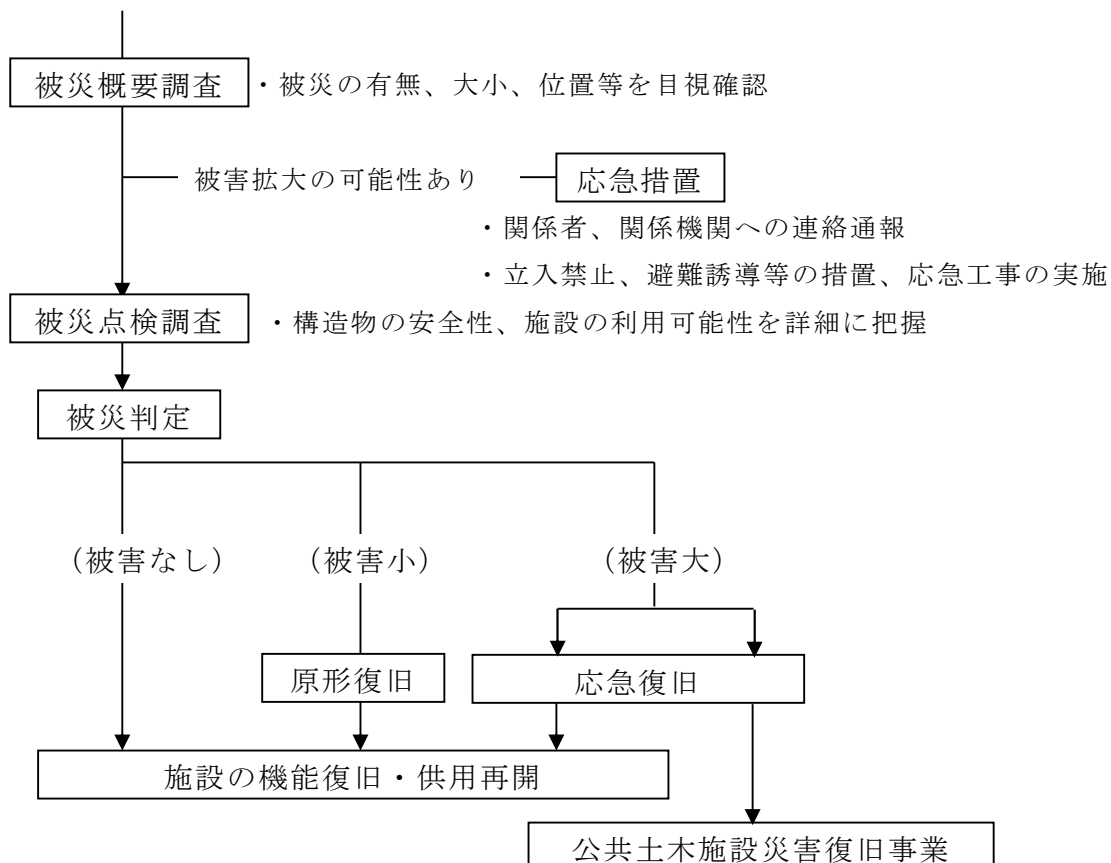
| 情報発信者→情報受信者 |       | 主な情報内容                        |
|-------------|-------|-------------------------------|
| 住民、県警察、消防   | 市町村   | 施設被災の通報                       |
| 市町村         | 県     | 詳細な施設被災情報                     |
| 県           | 協定先機関 | 被災点検、応急対策調査及び応急工事指示           |
|             | 国     | 点検実施状況、津波情報、点検結果（被災状況）、緊急復旧情報 |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者→情報受信者 |            | 主な情報内容                              |
|-------------|------------|-------------------------------------|
| 県           | 市町村、県警察、消防 | 施設被害の規模と状況の推移、応急工事の状況報告             |
| 市町村         | 住民、県警察、消防  | 施設被害の規模と状況の推移、応急工事の状況報告<br>避難指示等の発令 |

## 3 業務の体系役割

### ★地震発生



#### 4 業務の内容

(1) 被災状況の把握、施設の緊急点検及び住民の安全確保

| 実施主体      | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 協力依頼先                       |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 市町村       | <ul style="list-style-type: none"> <li>施設等の被災により住民に被害が及ぶおそれがある場合は、住民に対する避難指示及び避難誘導等を実施する。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                             |                             |
| 県、北陸地方整備局 | <ul style="list-style-type: none"> <li>被災状況の把握及び施設の緊急点検<br/>震度4以上の地震が発生した場合、関係機関と連携して被害情報の収集に努めるほか、二次被害の危険性が低下した後、各管理者の定めに応じてパトロール等を実施し、管理施設の被災概要等を把握するとともに、主要管理施設、重要水防箇所等の防災上重要な施設（箇所）の緊急点検を実施する。</li> <li>点検及び巡視により異状を発見した場合は、直ちに異状箇所等に対して応急措置を実施する。</li> <li>危険な箇所については、人的被害の発生を防止するため、立入禁止等必要な措置を実施する。</li> <li>施設等の被災により住民に被害が及ぶおそれがある場合は、直ちに市町村、消防機関、県警察等へ通報する。</li> </ul> | 各協会<br>建設技術センター<br>地域創造センター |

(2) 被害の拡大及び二次災害の防止

| 実施主体      | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 協力依頼先                       |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 県、北陸地方整備局 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・パトロール及び緊急点検で、施設の異状や被災が確認された場合、その危険の程度を調査して、必要な応急措置を実施する。</li> <li>・河川管理施設及び許可工作物 <ul style="list-style-type: none"> <li>ア 堤防等河川構造物の損傷箇所の応急措置 <p>堤防等河川構造物及び頭首工、排水機場等の河川に関連する施設の損傷については、震災後の出水で破堤等重大な被害につながるおそれがあるため、適切な応急措置を実施する。</p> </li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                 | 各協会<br>建設技術センター<br>地域創造センター |
| 県、北陸地方整備局 | <ul style="list-style-type: none"> <li>イ 低標高地域での浸水対策 <p>低標高地域では、浸水が長期化しやすく、復旧工事等災害支援の障害ともなるため、浸水の原因となっている箇所の応急復旧と可搬式ポンプや稼働可能な排水機場施設を利用した浸水対策を実施する。</p> </li> <li>ウ 浸水被害の拡大防止と浸水を原因とする事故等の発生防止対策 <p>浸水被害が拡大するおそれがある地域については、その原因となる箇所の締切工事を行うとともに、危険な箇所は人的な事故の発生を防止するため、立入禁止等の必要な措置を実施する。</p> </li> <li>エ 許可工作物の損傷等に関する指導及び助言 <p>許可工作物の損傷の復旧等については、震災を受けた地域の早急な復旧・復興を期するため、施設占有者に適切な指導及び助言を行う。</p> <p>頭首工等河川の流水の利用を目的とする施設は、堤防や周辺構造物に与える影響が大きいため、施設管理者</p> </li> </ul> | 各協会<br>建設技術センター<br>地域創造センター |



| 実施主体      | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 協力依頼先                                |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| 県、北陸地方整備局 | <p>は、速やかに応急的処置を講ずるとともに、河川管理者及び周辺施設の管理者と協議を行い、二次災害の発生防止に努める。</p> <p>オ 油や危険物の流出等の事故対策</p> <p>地震により発生した危険物や油の流出等の事故については、二次的な被害を防止するため、下流住民への情報提供や汚染拡大を防止するための対策を実施する。</p> <p>カ その他河川管理に関する事項の調整</p> <p>震災直後の応急対策では、同時多発的に発生する被害のため、応急対策にかかる調整が錯綜することが予想されるため、河川管理に関する事項の調整に当たっては、できる限りライフライン及び地域住民の生活に密着した応急対策に関する事項の調整を優先して行う。</p> | <p>各協会<br/>建設技術センター<br/>地域創造センター</p> |
| 県、北陸地方整備局 | <p>・ダム施設</p> <p>ア 貯水位制限等の対策</p> <p>地震後の点検等により異状が認められた場合には、その程度に応じて貯水位制限等ダムに作用する外力を低減するための対策を実施する。</p> <p>イ 止水処理等の応急措置</p> <p>地震後の点検により異状が認められた場合は、その程度に応じた対策を実施するとともに臨機に止水処理等の応急措置を講じる。</p> <p>ウ 関係機関への通知と一般住民への周知</p> <p>地震後の点検によりダム施設に漏水若しくは変形又はダムの挙動異状が認められ、かつ急速に拡大するおそれがある場合は、各ダムの操作規則に基づき、関係機関への通知及び一般住</p>                  | <p>各協会</p>                           |

| 実施主体      | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 協力依頼先                                                                     |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
|           | <p>民への周知を行う。</p> <p>エ その他ダム施設の管理に関する事項</p> <p>関係機関や利水者間の調整等ダムの最小限の機能維持のための調整を行うものとする。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                           |
| 県、北陸地方整備局 | <p>・海岸保全施設</p> <p>ア 事故等人的被害の発生防止のための対策の実施</p> <p>被災箇所については、地震後の津波、波浪等の影響で施設そのものの損傷拡大や予想外の被害が生じやすいことから、人的被害の発生を防止するため、立入禁止措置を講じる。</p> <p>イ 海岸保全施設の応急措置</p> <p>海岸保全施設が被災した場合は、被害拡大及び二次災害の発生を防止するため、応急対策を講じる。</p> <p>ウ 被災箇所の巡視等危険防止のための監視</p> <p>地震により被災箇所やその兆候が見られる箇所は、巡回パトロール等を行い、時間の経過に伴う状況の推移を監視する。</p> <p>エ その他海岸保全施設の管理に関する事項調整</p> <p>海岸保全施設においては、津波、波浪等を原因とした海難事故や漂流物等の処理に関する問題が予想されるため、県は海岸保全施設全般の管理に関する事項の調整を行う。</p> | <p>各協会<br/>建設技術センター<br/>地域創造センター</p> <p>各協会<br/>建設技術センター<br/>地域創造センター</p> |

(3) 応急復旧

| 実施主体 | 対 策                                                                         | 協力依頼先 |
|------|-----------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村  | <p>・各施設の管理者は、被害の拡大防止に重点を置いて、被害の状況、本復旧までの工期、施工規模、資材及び機械の有無等を考慮して、適切な工法によ</p> |       |

|           |                                                                                    |     |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|           | り、応急復旧工事を実施する。                                                                     |     |
| 県、北陸地方整備局 | ・各施設の管理者は、被害の拡大防止に重点を置いて、被害の状況、本復旧までの工期、施工規模、資材及び機械の有無等を考慮して、適切な工法により、応急復旧工事を実施する。 | 各協会 |

(4) 住民に対する広報等

| 実施主体      | 対 策                                                                                       | 協力依頼先 |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村       | ・各施設の管理者から施設被害の規模と状況の推移、被災箇所の応急工事の状況等の情報は、住民へ逐次連絡する。                                      |       |
| 市町村       | ・地震後は、気象状況等により被災箇所が急激に拡大しやすくなるため、管理している施設の被害の規模と状況の推移、被災箇所の応急工事の状況等は、県民、県警察、消防機関等へ逐次連絡する。 |       |
| 市町村       | ・被災した施設の被害規模が拡大し、住民の生命に被害を及ぼすおそれがある場合は、適時、避難指示等を発令する。                                     |       |
| 県、北陸地方整備局 | ・地震後は、気象状況等により被災箇所が急激に拡大しやすくなるため、各施設の管理者は、施設被害の規模と状況の推移を関係市町村や県警察、消防機関等へ逐次連絡する。           |       |
| 県、北陸地方整備局 | ・各施設の管理者は、被災箇所の応急工事の状況についても関係市町村や県警察、消防機関等へ逐次連絡する。                                        |       |

5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 被災箇所及び応急工事实施箇所に関する情報の掲載
- ・ 地震による河川及び海岸災害に関する情報の収集及び伝達方法
- ・ 避難、救助その他浸水被害を防止するために必要な警戒避難体制に関する事項

## 第48節 農地・農業用施設等の応急対策

【関係機関】 県災害対策本部（生活基盤対策部）、北陸農政局、市町村、土地改良区、土地改良区連合、農業協同組合、施設管理者、農業者、新潟県土地改良事業団体連合会

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

##### (ア) 県の責務

地震発生直後の地震情報の収集・連絡に当たるとともに、県管理施設等の緊急点検を行い、被害状況の把握及び応急対策を速やかに実施し、農地・農業用施設等の機能回復に努める。

また、県及び他市町村職員の応援派遣等により市町村を支援する。

##### (イ) 市町村の責務

地震発生直後の地震情報の収集・連絡に当たるとともに、土地改良区等施設管理者と協力して農業用ダム・防災重点農業用ため池、地すべり危険箇所等の緊急点検を行い、被害状況の把握及び応急対策を速やかに実施し、農地・農業用施設等の機能回復に努める。

##### (ウ) 土地改良区・施設管理者等の責務

地震発生直後の地震情報の収集・連絡に当たるとともに、市町村等と協力して各管理施設の緊急点検を行い、被害状況の把握及び応急対策を速やかに実施し、農地・農業用施設等の機能回復に努める。

##### イ 活動調整

県災害対策本部、市町村災害対策本部

##### ウ 達成目標

(ア) 農業用ダム・ため池の点検及び報告については、以下のとおりとする。

##### a 高さ15m以上の農業用ダム

|         |                                                                                |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 対象地震    | 次のいずれかに該当するもの<br>・ダムの基礎地盤又は堤体底部に設置した地震計の、地震動の最大加速度が25gal以上<br>・対象ダム周辺の観測震度が4以上 |
| 目視による速報 | 目視による外観点検（1時間以内に報告）                                                            |
| 一次点検    | 目視による外観点検（3時間以内に報告）                                                            |
| 二次点検    | 詳細な外観点検と計測点検（24時間以内に報告）                                                        |
| 報告方法    | 管理者はあらかじめ定められた連絡体制に基づき報告                                                       |

## b 防災重点農業用ため池等

|       |                                                                                       |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 対象ため池 | ・ 防災重点農業用ため池<br>・ 高さ 15m 以上の農業用貯水施設のうち、近代的技術基準に基づき設置された施設であって、土地改良法に定める管理規程が定められているもの |
| 点検ため池 | 震度 4 の場合は、高さ 15m 以上の対象ため池<br>震度 5 弱以上の場合は、全ての対象ため池                                    |
| 緊急点検  | 目視による外観点検（24 時間以内に報告）                                                                 |
| 報告方法  | 市町村は原則としてため池防災支援システムにより報告                                                             |

(イ) 頭首工、排水機場、地すべり防止施設その他施設の点検及び報告については、以下のとおりとする。

頭首工及び排水機場、地すべり防止施設その他事業実施中の工事現場で、被災により付近住民等に危険を及ぼす可能性のあるものは、震度 5 弱以上になった場合に緊急点検を行い、24 時間以内に報告を行う。

(ウ) 緊急点検の結果、危険と認められる箇所については、速やかに二次災害防止措置を講ずる。また、緊急的に機能回復を行う必要のある農地・農業用施設等においては、速やかに応急復旧を行う。

### (2) 要配慮者に対する配慮策（市町村）

緊急点検の結果、危険と認められる箇所については、住民に対する避難指示等を行うとともに、適切な避難誘導を実施する。

## 2 情報の流れ

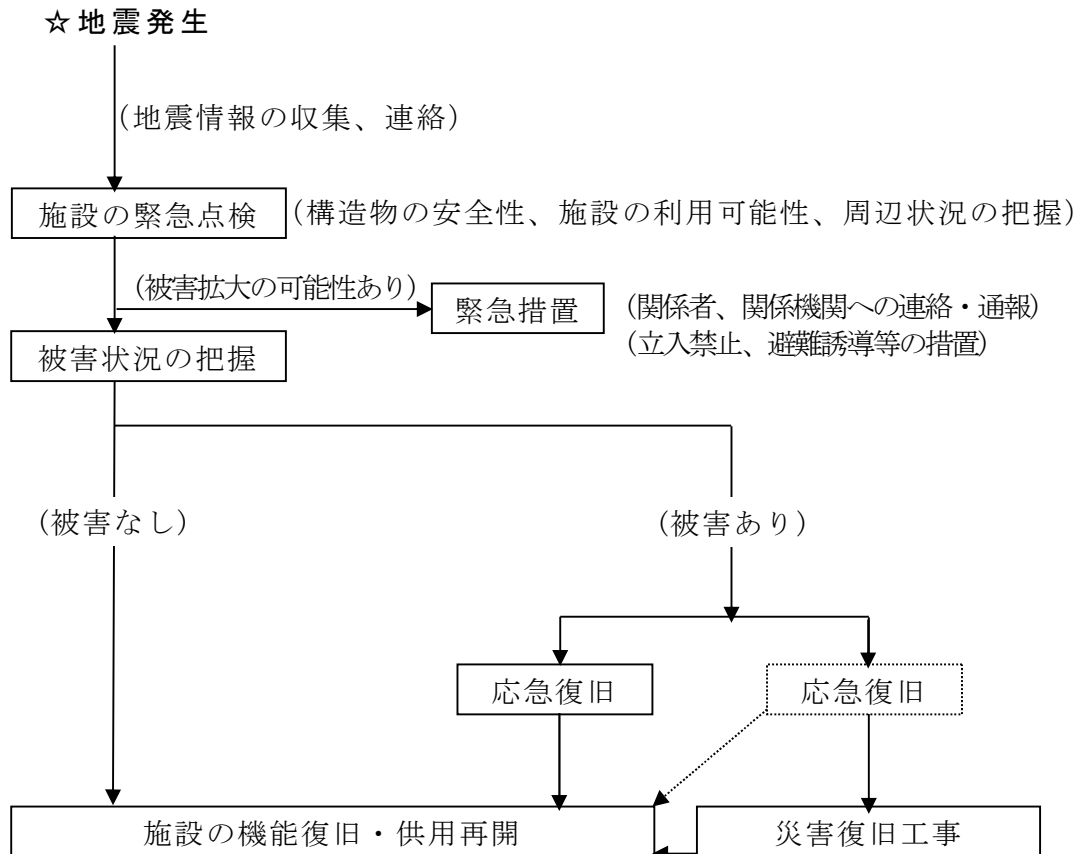
### (1) 被災地から

| 情報発信者           | → 情報受信者 | 主な情報内容                 |
|-----------------|---------|------------------------|
| 土地改良区<br>施設管理者等 | 市町村     | 被害情報、危険箇所等の情報          |
| 市町村             | 県       | 被害情報、避難情報等<br>危険箇所等の情報 |
| 県               | 北陸農政局   | 被害情報、危険箇所等の情報          |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者 | → 情報受信者         | 主な情報内容                     |
|-------|-----------------|----------------------------|
| 県     | 市町村             | 県管理施設の被害情報                 |
| 市町村   | 土地改良区<br>施設管理者等 | 緊急資材等調達・輸送情報<br>応急工事の実施予定等 |

### 3 業務の体系



### 4 業務の内容

#### (1) 土砂災害等危険箇所の応急対策の実施

| 実施主体           | 対 策                                                                                                                                                                                         | 協力依頼先                                |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| 県<br>市町村       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・パトロール要員等を配置し、巡回監視による危険防止の措置を講ずる。</li> <li>・危険性が高い箇所については、関係機関や住民に周知を図り、不安定土砂の除去、仮設防護柵等の設置を行う。</li> <li>・二次災害のおそれのある場合には、速やかに適切な避難誘導等を行う。</li> </ul> | 北陸農政局<br>他関係機関<br>建設業協会<br>専門技術者等    |
| 土地改良区<br>施設管理者 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・パトロール要員等を配置し、巡回監視による危険防止の措置を講ずる。</li> <li>・危険性が高い箇所については、関係機関や住民に周知を図り、不安定土砂の除去、仮設防護柵等の設置を行う。</li> </ul>                                            | 県<br>市町村<br>他関係機関<br>建設業協会<br>専門技術者等 |

(2) 主要構造物や建築物（排水機場等）の応急対策の実施

| 実施主体           | 対 策                                                                                                                                                                                       | 協力依頼先                                    |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| 県              | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 専門技術者等を活用して、県管理施設の被災構造物に対する応急危険度判定を速やかに実施する。</li> <li>・ パトロール要員等を配置し、巡回監視による危険防止の措置を講ずる。</li> <li>・ 二次災害のおそれのある場合には速やかに適切な避難誘導等を実施する。</li> </ul> | 北陸農政局<br>市町村<br>他関係機関<br>建設業協会<br>専門技術者等 |
| 市町村            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 専門技術者等を活用して、被災構造物等に対する応急危険度判定を速やかに実施する。</li> <li>・ パトロール要員等を配置し、巡回監視による危険防止の措置を講ずる。</li> <li>・ 二次災害のおそれのある場合には速やかに適切な避難誘導等を実施する。</li> </ul>      | 県<br>他関係機関<br>建設業協会<br>専門技術者等            |
| 土地改良区<br>施設管理者 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 専門技術者等を活用して、被災構造物等に対する応急危険度判定を速やかに実施する。</li> <li>・ パトロール要員等を配置し、巡回監視による危険防止の措置を講ずる。</li> </ul>                                                   | 県<br>市町村<br>他関係機関<br>建設業協会<br>専門技術者等     |

(3) 浸水区域における応急排水対策の実施

| 実施主体           | 対 策                                                                                                                                            | 協力依頼先                           |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| 県              | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 締め切り工事を行うとともに、県所有の排水ポンプ等により排水対策を行う。</li> <li>・ 不足する場合は、支援可能な関係機関に依頼し必要台数を確保する。</li> </ul>             | 北陸農政局<br>市町村<br>他関係機関<br>建設業協会等 |
| 市町村            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 締め切り工事を行うとともに、排水ポンプによる排水対策を行う。</li> <li>・ 不足する場合は、県所有の排水ポンプを借り受ける等、支援可能な関係機関に依頼し必要台数を確保する。</li> </ul> | 県<br>他関係機関<br>建設業協会等            |
| 土地改良区<br>施設管理者 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 締め切り工事を行うとともに、排水ポンプによる排水対策を行う。</li> <li>・ 不足する場合は、県所有の排水ポンプを借り受ける等、支援可能な関係機関に依頼し必要台数を確保する。</li> </ul> | 県<br>市町村<br>他関係機関<br>建設業協会等     |

(4) 集落間の連絡農道及び基幹農道の応急対策の実施

| 実施主体           | 対 策                                                                                                                                          | 協力依頼先                       |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 市町村            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難路や緊急輸送路の確保のため優先して応急復旧と障害物の除去を実施する。</li> <li>・通行が危険な道路については県、警察機関等に通報するとともに通行禁止等の措置を講ずる。</li> </ul> | 県<br>他関係機関<br>建設業協会等        |
| 土地改良区<br>施設管理者 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難路や緊急輸送路の確保のため優先して応急復旧と障害物の除去を実施する。</li> <li>・通行が危険な道路については県、警察機関等に通報するとともに通行禁止等の措置を講ずる。</li> </ul> | 県<br>市町村<br>他関係機関<br>建設業協会等 |

5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 被災情報の収集及び連絡方法
- ・ パトロール要員の配置及び巡回監視体制
- ・ 避難誘導等の措置基準
- ・ 震災時緊急点検必要施設、危険箇所等の指定



## 第49節 農林水産業応急対策

【関係機関】 県災害対策本部（生活基盤対策部）、市町村、第九管区海上保安本部、農業協同組合・新潟県農業協同組合中央会、全国農業協同組合連合会新潟県本部、新潟県農業共済組合、森林組合・新潟県森林組合連合会、木材組合・新潟県木材組合連合会、漁業協同組合・新潟県漁業協同組合連合会・新潟県内水面漁業協同組合連合会

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

##### (イ) 農林水産業生産者及び農林水産業用施設の所有者・管理者

- a 地震に対する備えとして、施設の耐久性の向上、火災・自然災害保険への加入等に努める。
- b 施設の管理について一貫した管理体制がとれるよう体制の整備を図るとともに災害発生時に応急措置を施すことができるよう平時から危険箇所等の定期的な点検を実施する。
- c 被害が発生した場合は、当該災害の収束状況を見極めつつ、応急措置や二次災害の発生防止及び事後対策を実施するとともに、被害状況を市町村、関係団体等へ速やかに連絡する。

##### (ロ) 関係団体の責務

##### a 農業協同組合

組合員の農業被害状況の把握を行うとともに、市町村等が行う農業被害の取りまとめに協力し、農業被害の応急対策のための栽培技術指導及び経営指導を行う。

##### b 新潟県農業共済組合

農業共済関連被害の状況について、速やかに取りまとめ、市町村と県に情報提供するとともに、二次災害の発生防止等について必要な応急措置を講ずる。

##### c 新潟県農業協同組合中央会

- (a) 農業協同組合及び農業協同組合連合会等の協力を得ながら、県域の農業被害を把握するとともに、農業協同組合等を通じ農作物及び農業用施設の被害状況に応じた二次被害の応急措置を講ずる。
- (b) 農協系統で取りまとめた農業被害情報を、速やかに県へ報告する。

##### d 全国農業協同組合連合会新潟県本部

県からの要請により農業被害の応急対策のための関連機材の確保を行う。

- e 森林組合・木材組合
  - (a) 市町村、県地域振興局等と相互に協力して、林産物、製材品及び林業・木材産業関係施設（以下「林業等関係施設」という。）の被害状況を把握し、県地域振興局へ報告する。
  - (b) 市町村、県地域振興局等と相互に協力し、林産物、製材品及び林業等関係施設の被害に応じ応急対策を講じ、生産者等の指導を行う。
- f 新潟県森林組合連合会・新潟県木材組合連合会  
県からの要請により林業・木材産業被害の応急対策のための関連機材の確保を行う。
- g 漁業協同組合  
水産物及び水産施設の被害状況を市町村と相互に協力し、把握する。
- h 新潟県漁業協同組合連合会・新潟県内水面漁業協同組合連合会  
県からの要請により水産被害の二次災害防止や応急対策のための措置を講ずる。
- (ウ) 市町村
  - a 関係団体の協力を得ながら農林水産物及び農林水産業用施設の被害状況を把握し、県地域振興局等に報告する。
  - b 被害状況により、二次災害を防止するため、関係団体・農林水産業者に対し、必要な指導・指示を行う。
  - c 県、関係団体等の協力を得ながら、農林水産物及び農林水産業用施設の被害状況に応じ、応急対策を講じるとともに関係者等への指導を行う。
- (エ) 県
  - a 地域振興局等は、市町村からの報告及び自らの調査により被害状況・緊急措置等を取りまとめ、県災害対策本部に報告する。
  - b 地域振興局等は、必要に応じ市町村及び関係団体へ連絡要員を派遣するとともに必要に応じ二次災害防止等の助言を行う。
  - c 県は、農林水産物（地域・面積も含め）及び農林水産業用施設等の被害を把握するとともに応急対策の総合的な調整を行う。
  - d 被害状況に応じて復旧用農林水産業用資機材、農薬、種苗等の供給・確保について関係団体に協力を要請する。
- イ 活動調整  
県災害対策本部（生活基盤対策部）
- ウ 達成目標
  - a 24時間以内に緊急被害状況調査を取りまとめる。
  - b 被害状況により、3日以内に二次災害を防止するための指導及び指示を行う。
  - c 被害状況により、1週間以内に応急対策を講じるとともに、復旧用農林水産業用資機材、農薬、種苗等の供給・確保について関係団

体に協力を要請する。

## (2) 積雪期の対応

市町村は、積雪による二次被害のおそれがある場合は、関係団体・生産者等に対し緊急措置等の指導等を行う。

## 2 情報の流れ

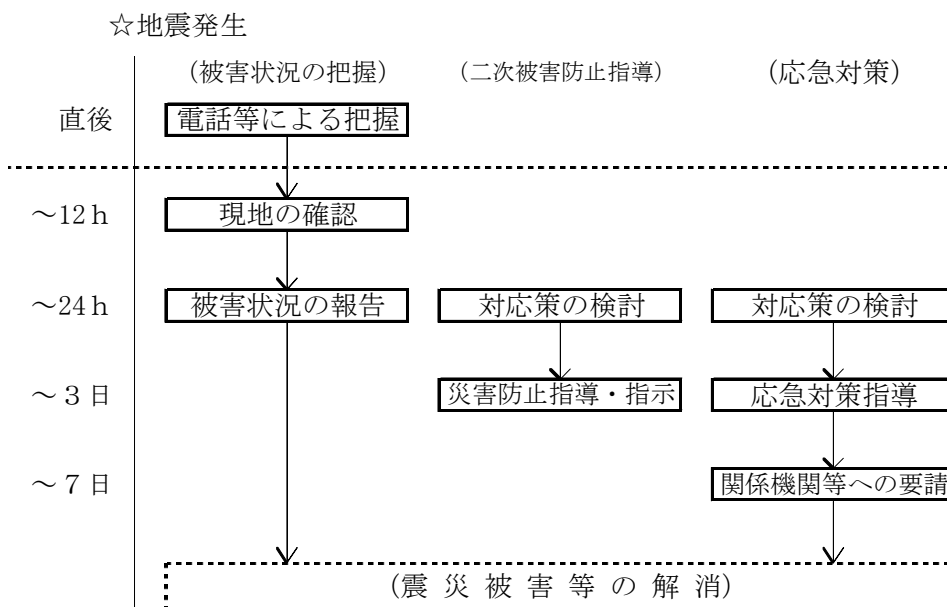
### (1) 被災地から

| 情報発信者    | → 情報受信者 | 主な情報内容      |
|----------|---------|-------------|
| 生産者・関係団体 | 市町村     | 被害状況、被災者ニーズ |
| 市町村      | 地域振興局   | 被害状況、被災者ニーズ |
| 地域振興局    | 県災害対策本部 | 集約された被害状況   |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者   | → 情報受信者 | 主な情報内容   |
|---------|---------|----------|
| 県災害対策本部 | 地域振興局   | 応急対策等の内容 |
| 地域振興局   | 市町村     | 具体的な指導   |

## 3 業務の体系



## 4 業務の内容

### (1) 農作物及び農業用施設

#### ア 被害状況の把握

| 実施主体     | 対 策                                                                                           | 協力依頼先          |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 市町村      | 農業協同組合等の協力を得ながら農作物及び農業用施設の被害状況を把握（雪害時にあつては併せて降雪及び積雪の状況も把握）し、地域振興局農林水産振興部（以下「地域振興局」という。）に報告する。 | 農業協同組合、農業共済組合等 |
| 県（地域振興局） | 市町村からの報告及び自らの調査に基づいて被害状況等を取りまとめ、県災害対策本部に報告する。                                                 | 市町村            |
| 県        | 県は、農業用施設の被害状況及び農作物被害地域並びに面積等を把握するとともに応急対策の総合的な調整を行う。                                          |                |

#### イ 二次災害防止指導

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                            | 協力依頼先          |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 市町村  | 農業用施設の被害状況により必要があると認めたときは、二次災害を防止するため、農業協同組合、農家及び施設の所有者又は管理者に対し、次の指導又は指示を行うものとする。<br>1 余震等による農舎、園芸ハウス等の倒壊防止措置<br>2 農業用燃料の漏出防止措置<br>3 農薬の漏出防止措置 | 農業協同組合、農業共済組合等 |

#### ウ 応急対策

| 実施主体         | 対 策                                                                                                                                  | 協力依頼先          |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 市町村・県（地域振興局） | 農業協同組合等の協力を得ながら、農作物及び農業用施設の被害状況に応じ、次の応急措置を講じ又は関係者を指導するものとする。<br>1 農作物の病虫害発生予防のための措置<br>2 病虫害発生予防等のための薬剤の円滑な供給<br>3 応急対策用農業用資機材の円滑な供給 | 農業協同組合、農業共済組合等 |

|   |                                                             |        |
|---|-------------------------------------------------------------|--------|
|   | 4 農作物の生育段階に対応する生産管理技術指導<br>5 種苗の供給体制の確保<br>6 農業用施設の応急工事等の措置 |        |
| 県 | 被害状況に応じて復旧用農業資機材、農薬、種苗等の供給・確保について関係団体に協力を要請する。              | 全農県本部等 |

## (2) 家畜及び家畜飼養施設

### ア 被害状況の把握

| 実施主体              | 対 策                                                                    | 協力依頼先                                                |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| 農業協同組合、<br>農業共済組合 | ・市町村等と連絡をとりながら、家畜飼養者の被害状況調査等に協力する。                                     |                                                      |
| 市町村               | ・家畜飼養者の被害状況を調査し、県に報告する。                                                | 農業協同組合、<br>農業共済組合                                    |
| 県                 | ・市町村等の協力を得ながら、被災地域の振興局及び家畜保健衛生所が家畜飼養者の被害状況を現地調査する。<br>(困難な場合は、他地域から支援) | 市町村、全農県本部、県酪農業協同組合連合会、農業共済組合、(公社)新潟県畜産協会、(公社)新潟県獣医師会 |

### イ 二次災害防止対策

| 実施主体              | 対 策                                                                                                                      | 協力依頼先                       |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 農業協同組合、<br>農業共済組合 | ・市町村からの指示及び依頼を受け、二次災害防止対策に協力する。                                                                                          |                             |
| 市町村               | ・家畜飼養者、農業協同組合等により下記の二次災害防止対策を指示する。<br>1 畜舎の二次倒壊防止措置<br>2 停電発生農場への電源供給<br>3 生存家畜の救出<br>4 家畜の逃亡防止及び逃亡家畜の捕獲・収容による住民への危害防止措置 | 農業協同組合、<br>農業共済組合           |
| 県                 | ・二次災害防止及び応急対策の調整をする。<br>1 二次災害防止対策への協力<br>2 関係機関及び団体への協力要請                                                               | 市町村、全農県本部、県酪農業協同組合連合会、農業共済組 |

|  |  |                                       |
|--|--|---------------------------------------|
|  |  | 合、(公社)新潟<br>県畜産協会、<br>(公社)新潟県<br>獣医師会 |
|--|--|---------------------------------------|

ウ 応急対策

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 協力依頼先                                                                                                                                                                                                                                          |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 市町村  | ・ 県と連絡をとりながら、下記の応急対策を実施及び協力する。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                |
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市町村の協力を得ながら、下記の応急対策を講じる。 <ol style="list-style-type: none"> <li>1 死亡・廃用家畜の処理 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 死亡家畜の受入れ体制確保</li> <li>・ 死亡家畜の埋却許可</li> <li>・ 傷害による廃用家畜の緊急と畜に対する検査</li> <li>・ 家畜廃用認定</li> </ul> </li> <li>・ 家畜緊急輸送</li> <li>2 家畜伝染病の発生及びまん延防止のための措置 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 家畜飼養者に対する衛生指導</li> <li>・ 被災家畜の健康診断及び畜舎消毒</li> <li>・ 家畜伝染病予防接種体制の確保</li> </ul> </li> <li>3 動物用医薬品及び飼料等の供給 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 動物用医薬品（治療、消毒、予防）及び器材の円滑な供給を要請</li> </ul> </li> <li>・ 家畜飼料及び飼養管理用器材の円滑な供給を要請</li> </ol> </li> </ul> | <p>新潟県化製興業(株)<br/>福祉保健部、新潟市<br/>県食肉衛生検査<br/>センター、新潟市<br/>農業共済組合<br/>県家畜商協同組合</p> <p>農業協同組合、<br/>農業共済組合、<br/>(公社)新潟県畜産<br/>協会、(公社)新潟<br/>県獣医師会</p> <p>県動物薬品器<br/>材協会、(公社)<br/>新潟県獣医師<br/>会<br/>全農県本部、県酪<br/>農業協同組合連合<br/>会、(公社)新潟<br/>県獣医師会</p> |

(3) 林産物及び林産施設

ア 被害状況の把握

| 実施主体   | 対 策                                                                                                                                               | 協力依頼先       |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 生産者等   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村及び関係団体へ被害状況及び緊急措置を連絡する。</li> <li>・近隣の生産者等は県が協力依頼した関係団体と協力し、被害状況と必要な緊急措置等の情報を交換する。</li> </ul>           | 関係団体        |
| 関係団体   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村、県地域振興局等へ被害状況と必要な緊急措置等を連絡する。</li> <li>・市町村、県地域振興局等と連絡をとりながら、情報を収集する。</li> </ul>                        | 市町村、県地域振興局  |
| 市町村    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県地域振興局等へ被害状況と必要な緊急措置等を連絡する。</li> <li>・関係団体と連絡をとりながら、被害状況を収集する。</li> </ul>                                 | 関係団体、県地域振興局 |
| 県地域振興局 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・県災害対策本部へ管内の被害状況と必要な緊急措置等を取りまとめ連絡する。</li> <li>・市町村及び関係団体と連絡をとりながら、被害情報を収集するとともに、必要に応じ連絡要員を派遣する。</li> </ul> | 市町村、関係団体    |
| 県      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・各地域振興局から報告のあった被害状況及び必要な緊急措置を取りまとめる。</li> <li>・必要に応じ、さらに被害情報を収集するとともに、連絡要員を派遣する。</li> </ul>                | 市町村、関係団体    |

イ 二次災害防止

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                         | 協力依頼先      |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 生産者等 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村からの二次災害防止のための指導及び指示事項を実施する。</li> </ul>                                                                                                                           | 市町村、関係団体   |
| 関係団体 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市町村からの二次災害防止のための指導及び指示事項を実施する。</li> </ul>                                                                                                                           | 市町村、県地域振興局 |
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急に必要なときは、二次災害防止のため、生産者や関係団体等に対し、下記の指導等を行う。</li> </ul> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 倒木等の除去</li> <li>2 林業等関係施設の倒壊防止措置</li> <li>3 燃料、ガス等漏出防止措置</li> </ol> | 県地域振興局等    |

|        |                                       |  |
|--------|---------------------------------------|--|
| 県地域振興局 | ・市町村に対し二次災害防止のために必要な緊急措置、資材等の供給等を行う。  |  |
| 県      | ・県地域機関等へ二次災害防止のために必要な緊急措置、資材等の供給等を行う。 |  |

#### ウ 応急対策

| 実施主体            | 対 策                                                                                                                                                                                             | 協力依頼先          |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 生産者、関係団体        | ・林産物、製材品及び林業等関係施設の生産・利用の再開に向けた応急対策を講ずる。                                                                                                                                                         | 県地域振興局<br>関係機関 |
| 関係団体、市町村、県地域振興局 | ・相互に協力し、林産物、製材品及び林業等関係施設の被害状況に応じ、下記の応急対策を講じるとともに、生産者等への指導を行う。<br>1 林地に亀裂又は地すべりが生じている場合は、シートで覆う等の拡大防止措置<br>2 病虫害発生予防措置<br>3 病虫害発生予防等のための薬剤の円滑な供給<br>4 応急対策用資機材の円滑な供給<br>5 林産物の生育段階に対応する生産管理技術の指導 |                |
| 県               | ・必要に応じ、応急対策用資機材の供給・確保について関係機関に協力を要請する。                                                                                                                                                          | 関係機関           |

#### (4) 水産物及び水産施設

##### ア 被害状況の把握

| 実施主体       | 対 策                                                            | 協力依頼先   |
|------------|----------------------------------------------------------------|---------|
| 市町村        | ・水産物及び水産施設の被害状況を把握する。<br>・被害状況を県に報告する（佐渡市は地域振興局に報告する）。         | 漁業協同組合等 |
| 県地域振興局（佐渡） | ・佐渡市からの報告及び自らの調査に基づいて被害状況を取りまとめ、県農林水産部に報告する。                   | 漁業協同組合  |
| 県          | ・市町村からの報告を受け、応急対策の総合的調整を行う。<br>・被害状況の把握等に調査等が必要な場合は、積極的な支援を行う。 |         |



イ 二次災害防止

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                                                                  | 協力依頼先                |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 市町村  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・流出した船舶、養殖施設等の早期回収措置又は関係機関へ協力要請をする。</li> <li>・船舶燃料等の漏出防止、引火防止及び拡散防止措置並びに関係機関への協力要請を行う。</li> <li>・養殖池の漏水等による被害の拡大防止措置を図る。</li> </ul>                                                                           | 第九管区海上保安本部           |
|      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・水産用施設の被害状況により必要があると認めるときは、二次災害を防止するため、漁業協同組合等、水産用施設の所有者又は管理者に対し、次の指導又は指示を行う。</li> </ul> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 余震等による施設の倒壊防止策</li> <li>2 燃料・餌料等の漏出防止措置</li> <li>3 水産用医薬品等の漏出防止策</li> </ol> | 漁業協同組合               |
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・油拡散防止措置等に対して協力要請を受けたときは、関係機関と連絡をとりながら、必要な措置を講ずる。</li> </ul>                                                                                                                                                  | 第九管区海上保安本部、漁業協同組合連合会 |

ウ 応急対策

| 実施主体   | 対 策                                                                                                                                                                                                                      | 協力依頼先     |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 市町村及び県 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・船舶活動支援施設（給油、給水）の応急修繕を行う。</li> <li>・漁業無線を利用した就航船舶に対する被害情報の提供を行う。</li> <li>・冷凍・冷蔵水産物の受入先の確保及び移送について、必要な措置を行う。</li> <li>・応急対策用水産資材の円滑な供給を図る。</li> <li>・養殖水産物移送に必要な措置を行う。</li> </ul> | 漁業協同組合連合会 |
| 県      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・施設被害の復旧に関して、急を要する場合は、市町村又は漁業協同組合に対し災害査定前着工の指示を行う。</li> </ul>                                                                                                                     |           |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 被害対応に関する担当
- ・ 被害状況の把握方法と連絡体制
- ・ 関係機関との連絡・協力方法
- ・ 想定される二次災害に対する緊急措置
- ・ 応急資機材の供給・確保計画

## 第50節 商工業応急対策

【関係機関】 県災害対策本部（生活再建支援部）、関東経済産業局、市町村、  
商工団体、企業・事業所

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

##### ア 各主体の責務

##### (ア) 企業・事業所の責務

災害による事業中断を最小限にとどめるため、リスクマネジメントの実施に努め、事業継続計画（BCP）を策定するなど危機管理体制を構築し、災害時にはこれにより必要な初動対策を講じる。

##### (イ) 商工団体の責務

- a 会員・組合員等の被災状況を把握する。
- b 商工会・商工会議所は被災中小企業者のための現地相談窓口の設置に協力する。
- c 行政等の支援策に関する情報を会員・組合員等へ周知する。

##### (ウ) 市町村の責務

- a 企業・事業所の被害状況を迅速かつ適切に把握できる体制の整備に努め、被害状況を把握する。
- b 被災中小企業者のための現地相談窓口の設置に協力する。
- c 行政等の支援策について被災中小企業者等に周知する。

##### (エ) 県の責務

- a 中小企業等の被害状況を迅速かつ適切に把握できる体制の整備に努める。
- b 商工団体、主要企業等からの聴取及び技術支援センターの現地調査等により被害状況を把握する。
- c 市町村を通じ中小企業の直接被害件数及び被害額を把握する。
- d 被害状況、被害件数及び被害額を国に報告する。
- e 必要な関係機関に対し被災中小企業の復旧等への協力・支援を要請する。
- f 被災中小企業者のための現地相談窓口を設置する。
- g 報道機関等に対し被災地の企業・事業所の稼働状況等の適切な情報提供を行い、風評被害を防止する。

※ e～gは被災状況により対応

##### イ 達成目標

- (ア) 県は災害発生後24時間以内に被災地の主な商工業の被害概要を把握する。
- (イ) 県は被災状況を勘案し必要と認められる場合は、原則として災害発

第2章第36節「事業所等の事業継続」

生後7日以内に関係機関の協力を得ながら現地相談窓口を設置する。  
(ウ) 県は災害発生後7日（特に被害が大きい場合は15日）以内に市町村を通じて中小企業の直接被害額を把握し、国に報告する。

## 2 情報の流れ

### (1) 被災地から

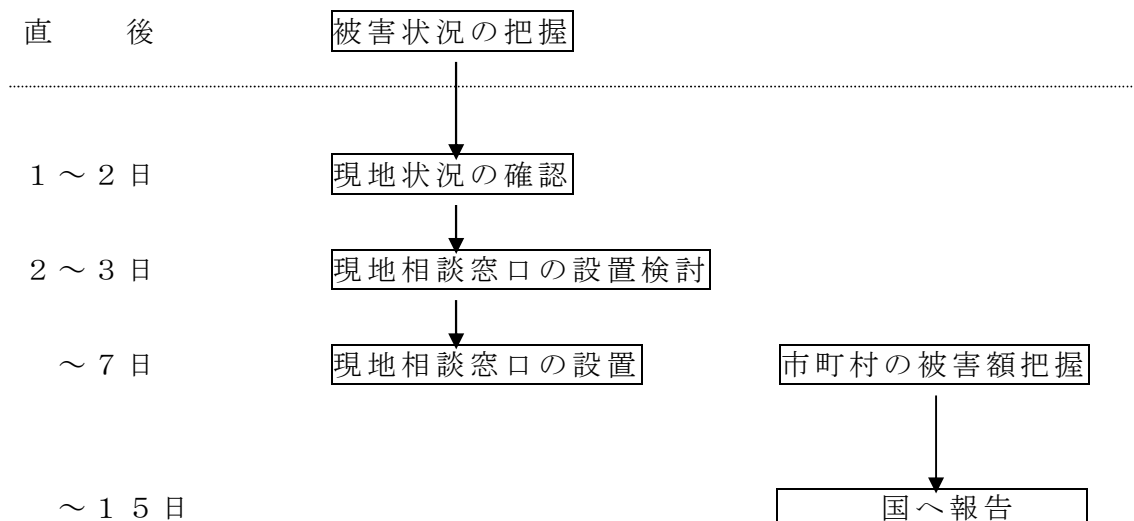
| 情報発信者 → 情報受信者     | 主な情報内容 |
|-------------------|--------|
| 商工会・商工会議所等商工団体    | 被害状況   |
| 地場産地企業・産地組合       | 被害状況   |
| 商店街組合、大規模小売店、共同店舗 | 被害状況   |
| 工業団地等進出企業         | 被害状況   |
| 観光施設              | 被害状況   |
| 市町村               | 被害状況   |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 | 主な情報内容   |
|---------------|----------|
| 県             | 市町村・商工団体 |
| 市町村           | 企業・事業所   |
| 商工団体          | 企業・事業所   |

## 3 業務の体系

☆地震発生



## 4 業務の内容

### (1) 被災状況の把握

| 実施主体 | 対 策                                                                                                                                                                                                  | 協力依頼先                 |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| 県    | <ul style="list-style-type: none"> <li>県産業労働部及び観光局各課は所管する商工団体、主要企業、観光施設等から被災状況を聴取する。</li> <li>技術支援センターは支援企業等の被災状況を確認する。</li> <li>被災地市町村に管内商工観光業の被害状況の調査を依頼し、取りまとめる。</li> <li>国に被害状況を報告する。</li> </ul> | 企業・事業所<br>商工団体<br>市町村 |
| 市町村  | 管内の商工業の被災状況を調査し、県に報告する。                                                                                                                                                                              | 企業・事業所<br>商工団体        |

### (2) 関係機関への協力・支援要請

| 実施主体 | 対 策                             | 協力依頼先                           |
|------|---------------------------------|---------------------------------|
| 県    | 被災地の状況に応じ、関係機関に対し必要な支援・協力を要請する。 | 金融機関<br>機械メーカー<br>輸送業者<br>商工団体等 |

### (3) 相談窓口の設置

| 実施主体 | 対 策                            | 協力依頼先                                                      |
|------|--------------------------------|------------------------------------------------------------|
| 県    | 被災中小企業者等の相談に応じるための現地相談窓口を設置する。 | (公財)にいがた産業創造機構<br>市町村<br>商工会・商工会議所<br>新潟県信用保証協会<br>政府系金融機関 |

### (4) 風評被害対策

| 実施主体 | 対 策                       | 協力依頼先           |
|------|---------------------------|-----------------|
| 県    | 被災地域及び被災状況について適切な情報を提供する。 | 報道機関、旅行<br>代理店等 |

## 5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 商工観光業等の被害状況の調査方法
- ・ 被災中小企業者現地相談窓口の設置方法

## 第51節 応急住宅対策

【関係機関】 県災害対策本部（生活再建支援部）、市町村、一般社団法人プレハブ建築協会、一般社団法人全国木造建設事業協会、公益社団法人新潟県宅地建物取引業協会、公益社団法人全日本不動産協会新潟県本部、公益社団法人全国賃貸住宅経営者協会連合会、新潟木材組合連合会、新潟県森林組合連合会、その他建設業関係団体

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

災害により住家が滅失した被災者のうち自己の資力では住宅を確保できない者について、災害救助法に基づく応急仮設住宅（民間賃貸住宅の借上げを含む。）を設置し被災者を収容する。また、災害により住家が半壊（焼）し、自らの資力により応急修理をすることができない者等について、住宅の応急修理を実施してその援護を推進する。

また、住宅が滅失した被災者に公営住宅等の空家を仮住宅として提供するとともに、民間賃貸住宅への入居を希望する場合は物件情報を提供し、被災者の居住の安定を図る。

#### ア 県の責務

応急仮設住宅を設置し避難者に供与する。

県から委任を受け市町村が実施する応急修理の事務を補助する。

県営住宅の空家を仮住宅として提供する。

民間賃貸住宅の物件情報を提供する。

#### イ 市町村の責務

被災した住宅及び宅地の被害状況等を調査するとともに、応急住宅対策に関する被災者の希望を把握する。

応急仮設住宅の建設地を選定し、県の行う応急仮設住宅の供与に協力する。

県から委任を受けて応急修理事務を実施する。

市町村営住宅の空家を仮住宅として提供する。

#### ウ 達成目標

応急仮設住宅の供与等を実施し、避難所等にいる避難者を早期に解消する。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

応急仮設住宅の建設に当たっては、グループホーム型仮設住宅（福祉仮設住宅）やサポート施設の建設など、高齢者・障害者向けの応急仮設住宅の設置に努め、要配慮者向けの仕様や入居者選考にも配慮する。また、要配慮者で健康面に不安のある者のために、公営住宅等の確保に努める。

### (3) 積雪地域における配慮

応急仮設住宅の設置に当たっては、冬期間の積雪や寒さ対策、結露の抑制などに努める。

## 2 情報の流れ

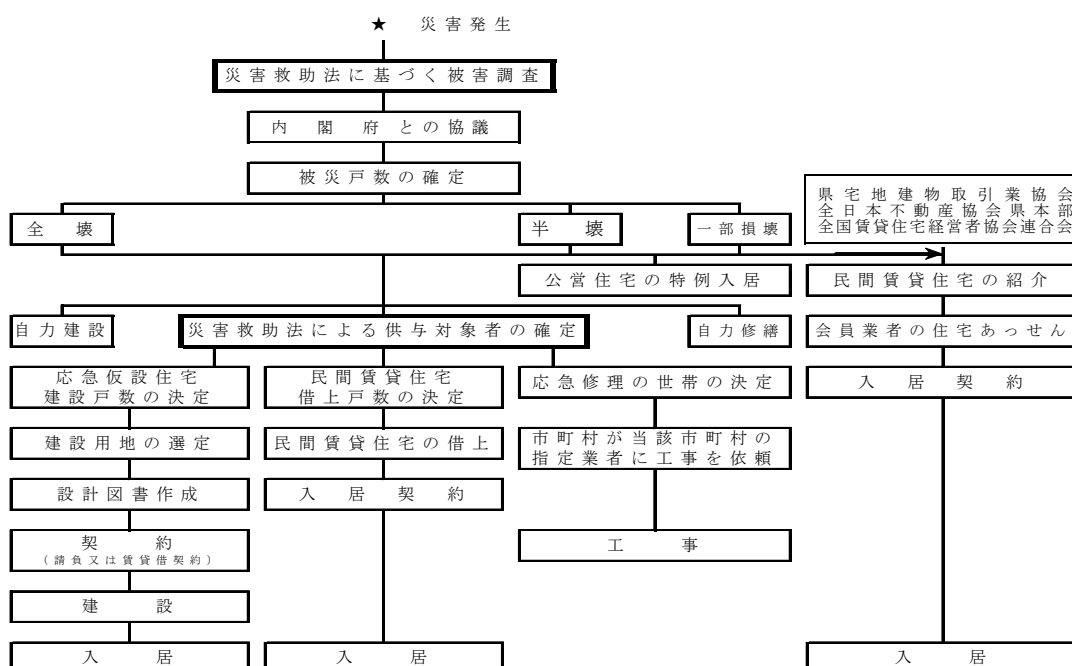
### (1) 被災地から

| 情報発信者→情報受信者 |     | 主な情報内容                                          |
|-------------|-----|-------------------------------------------------|
| 被災者         | 市町村 | 住宅の被害状況<br>応急仮設住宅の入居希望<br>応急修理の希望<br>公営住宅等の入居希望 |
| 市町村         | 県   | 住宅の被災戸数<br>応急仮設住宅の必要戸数・建設予定地<br>応急修理希望世帯数等      |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者→情報受信者 |     | 主な情報内容                               |
|-------------|-----|--------------------------------------|
| 県           | 市町村 | 応急仮設住宅の供与決定<br>応急修理事務の委任             |
| 市町村         | 被災者 | 応急仮設住宅の入居申込み手続<br>応急修理の申込み手続         |
| 県           | 被災者 | 応急仮設住宅の設置状況及び応急修理制度の概要<br>公営住宅等の空家情報 |

## 3 業務の流れ



## 4 業務の内容

### (1) 被災住宅調査

| 実施主体 | 対 応                                                                                                                                                                                                             | 協力依頼先 |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 県    | <p>災害のため家屋に被害が生じた場合、応急仮設住宅の供与及び住宅の応急修理に必要な調査を実施する。</p> <p>ア 市町村調査に基づく被災戸数（災害発生から1週間以内を目途に確定）</p> <p>イ 市町村の住宅に関する要望事項</p> <p>ウ 市町村の住宅に関する緊急措置の状況及び予定</p> <p>エ 応急仮設住宅建設現地活動上の支障事項</p> <p>オ その他住宅の応急対策実施上の必要事項</p> | 市町村   |
| 市町村  | <p>災害により被災した住宅及び宅地の調査を行うとともに、応急住宅対策に関する被災者の希望を把握し、応急住宅対策の供与対象者を確定する。（災害発生から1週間以内を目途）</p> <p>ア 住宅及び宅地の被害状況</p> <p>イ 被災地における住民の動向</p> <p>ウ 応急住宅対策（応急仮設住宅、応急住宅修理、公営住宅の特例入居等）に関する被災者の希望</p>                         | 県     |

### (2) 応急仮設住宅の供与

| 実施主体 | 対 応                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 協力依頼先                                                                                      |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 県    | <p>1 建設による供与</p> <p>(1) 建設の方針</p> <p>ア 建設用地の選定</p> <p>建設場所については、市町村があらかじめ選定しておいた建設候補地の中から生活利便施設、保健衛生、交通、教育等について考慮し、原則として公有地を優先して選定する。ただし、止むを得ない場合は、私有地を利用する。</p> <p>イ 建物の規模及び費用</p> <p>(ア) 1戸当たりの建物面積及び費用は、新潟県災害救助法施行細則による救助の程度等により定める基準の範囲内とする。</p> <p>ただし、世帯の構成人数により、基準運用が困難な場合は、事前に内閣総理大臣に協議し、規模及び費用の調整を行う。</p> | <p>市町村</p> <p>(一社)プレハブ建築協会</p> <p>(一社)新潟県建設業協会</p> <p>(一社)全国木造建設事業協会</p> <p>その他建設業関係団体</p> |



|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 県   | <p>(イ) 建設資材の県外調達又は離島等で輸送費がかさみ、限度額での施工が困難な場合は、内閣総理大臣に協議の上、当該輸送費を別枠とする。</p> <p>ウ 建設の時期<br/>災害が発生した日から、原則として20日以内に着工する。<br/>ただし、大災害等の事由により期間内に着工できない場合は、事前に内閣総理大臣に協議して延長する。<br/>応急仮設住宅の供与は、災害発生から2か月以内を目途とする。</p> <p>エ 二次災害への配慮<br/>応急仮設住宅を建設する場合には、二次災害に十分配慮する。</p> <p>(2) 応急仮設住宅の建設方法<br/>ア 知事は協定を締結した建設業関係団体等のあっせんを受けた業者と賃貸借契約を締結し、業者に応急仮設住宅を設置させる。<br/>ただし、状況に応じ知事は、市町村長に建設を委任することができる。</p> <p>イ 市町村長に応急仮設住宅の建設を委任する場合は、建設戸数、規格、規模、構造、単価その他必要な要件を定めて行う。</p> <p>(3) 協力要請<br/>県は、応急仮設住宅の建設に当たっては、協定を締結した建設業関係団体等の協力を得て行う。</p> <p>(4) 入居者の選定及び管理の委任<br/>応急仮設住宅の設置完了後、知事は速やかに市町村長と委託協定を結び、入居者の募集、選定及び管理を委任する。</p> |  |
| 市町村 | <p>(1) 建設候補地の選定<br/>ア 市町村は、あらかじめ応急仮設住宅の建設用地として公有地を選定しておく。<br/>建設用地の適地としての公有地がない場合は、あらかじめその他の適地を選定し、所有者等と協議をしておく。</p> <p>イ 建設時に支障が出ないように、可能な限り、ライフラインを考慮して選定する。</p> <p>(2) 入居者の選定及び管理<br/>入居者選定及び応急仮設住宅の管理は、次のとおり行う。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                       |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
|   | <p>ア 入居要件</p> <p>応急仮設住宅の入居の対象となる者は、次に掲げる事項のいずれにも該当する者とする。</p> <p>(ア) 住家が全壊、全焼又は流失した者</p> <p>(イ) 居住する住家がない者</p> <p>(ウ) 自らの資力では、住宅を確保することができない者</p> <p>イ 入居者の選定</p> <p>応急仮設住宅の設置戸数及び建設地を考慮しながら、入居要件に該当する被災者を入居者として選定する。</p> <p>ウ 管理</p> <p>県と結んだ委託協定に基づき、安心・安全の確保、心のケア、入居者によるコミュニティの形成、女性や子ども・若者をはじめとする生活者の意見の反映、家庭動物の受入等に配慮し、善良な管理者の注意をもって運営管理に努める。</p> <p>エ 供与の期間</p> <p>入居者に供する期間は、応急仮設住宅完成の日から原則2年以内とする。</p> |                                                                                       |
| 県 | <p>2 民間賃貸住宅借上げによる供与</p> <p>被災状況を考慮し、建設型に併せて民間賃貸住宅を借上げて供与する応急仮設住宅を積極的に活用する。</p> <p>ただし、状況に応じ知事は、市町村長に借上げを委任することができる。</p> <p>入居要件・供与期間は、建設型に準じる。</p>                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>市町村</p> <p>(公社)新潟県宅地建物取引業協会</p> <p>(公社)全日本不動産協会新潟県本部</p> <p>(公社)全国賃貸住宅経営者協会連合会</p> |

(3) 被災住宅の応急修理の実施

| 実施主体 | 対 応                                                                                                                              | 協力依頼先 |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 市町村  | <p>(1) 応急修理の対象者</p> <p>ア 以下の全ての要件を満たす世帯</p> <p>(ア) 新潟県が災害救助法による救助を実施する区域内に住家を有すること。</p> <p>(イ) 半壊、大規模半壊又は一部損壊（準半壊）の被害を受けたこと。</p> |       |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>(ウ) 応急修理を行うことによって、避難所等への避難を要しなくなると見込まれること。</p> <p>(エ) 応急仮設住宅（民間賃貸住宅の借上げを含む。）を利用しないこと。</p> <p>※ 応急修理を行う被災者のうち、応急修理の期間が1か月を超えると見込まれる者であって、自宅が半壊（住宅としての利用ができない場合）以上の被害を受け、他の住まいの確保が困難な者は、応急修理中に応急仮設住宅を利用することが可能。（災害の発生の日から原則6か月）</p> <p>イ 所得等の要件（大規模半壊の場合は所得等の要件なし）</p> <p>災害のため住家が半壊（焼）若しくは半壊に準じる程度の損傷を受け、自らの資力では応急修理をすることができない者については、県又は市町村において、所得証明書等により資力を把握し、客観的に資力がないことを確認するとともに、ある程度資力がある場合は、ローン等の個別事情を勘案し、判断する。</p> <p>(2) 応急修理の範囲</p> <p>屋根等の基本部分、ドア等の開口部、上下水道等の配管・配線、トイレ等の衛生設備等の日常生活に必要欠くことのできない部分であって、緊急に応急修理を行うことが適当な箇所について実施する。</p> <p>(3) 応急修理の費用</p> <p>応急修理に要する費用は、新潟県災害救助法施行細則による救助の程度等により定める基準の範囲内とする。</p> <p>(4) 応急修理の期間</p> <p>災害が発生した日から、原則として3か月以内（国の災害対策本部が設置された災害においては6か月以内）に完了する。</p> <p>ただし、交通機関の途絶その他の特殊な事情により期間内に修理ができない場合は、事前に内閣総理大臣と協議の上、必要最小限度の期間を延長する。</p> <p>(5) 応急修理の手続</p> <p>別紙「応急修理事務手続き」を参照</p> <p>(6) 制度の広報</p> <p>広報誌、ホームページ等を通じ、分かりやすい広報を行う。</p> |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

(4) 公営住宅の特例使用

| 実施主体     | 対 応                                                                                                                                                                                                                                                         | 協力依頼先         |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 県<br>市町村 | <p>ア 県及び市町村は、被災者への仮住宅として、公営住宅の空家を提供する（行政財産の目的外使用許可による。）。</p> <p>イ 対象公営住宅は、被災地近隣の県営及び市町村営住宅とする。被災地近隣の公営住宅でも不足する場合は、県下の公営住宅を対象とし、県下の公営住宅でもなお不足する場合は、他の都道府県に提供を要請する。</p> <p>ウ 県は、災害発生から3日以内を目途に、提供可能な住宅を県ホームページやマスコミ等で公表するとともに、状況に応じ被災地に相談所等を開設し、あっせんに努める。</p> | 都道府県<br>近隣市町村 |

(5) 民間賃貸住宅の紹介・あっせん

| 実施主体                                  | 対 応                                                              | 協力依頼先                                                       |
|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| 県                                     | 災害時における民間賃貸住宅の媒介に関する協定及び災害時における民間賃貸住宅の被災者への提供等に関する協定に基づき協力要請を行う。 | (公社)新潟県宅地建物取引業協会<br>(公社)全日本不動産協会新潟県本部<br>(公社)全国賃貸住宅経営者協会連合会 |
| (公社)新潟県宅地建物取引業協会<br>(公社)全日本不動産協会新潟県本部 | 県の要請を受け、会員の宅地建物取引業者に対し、被災者への媒介を行うよう協力を求める。                       | (公社)新潟県宅地建物取引業協会会員<br>(公社)全日本不動産協会会員                        |
| (公社)全国賃貸住宅経営者協会連合会                    | 県の要請を受け、被災者に提供可能な民間賃貸住宅の情報提供を行う。                                 |                                                             |

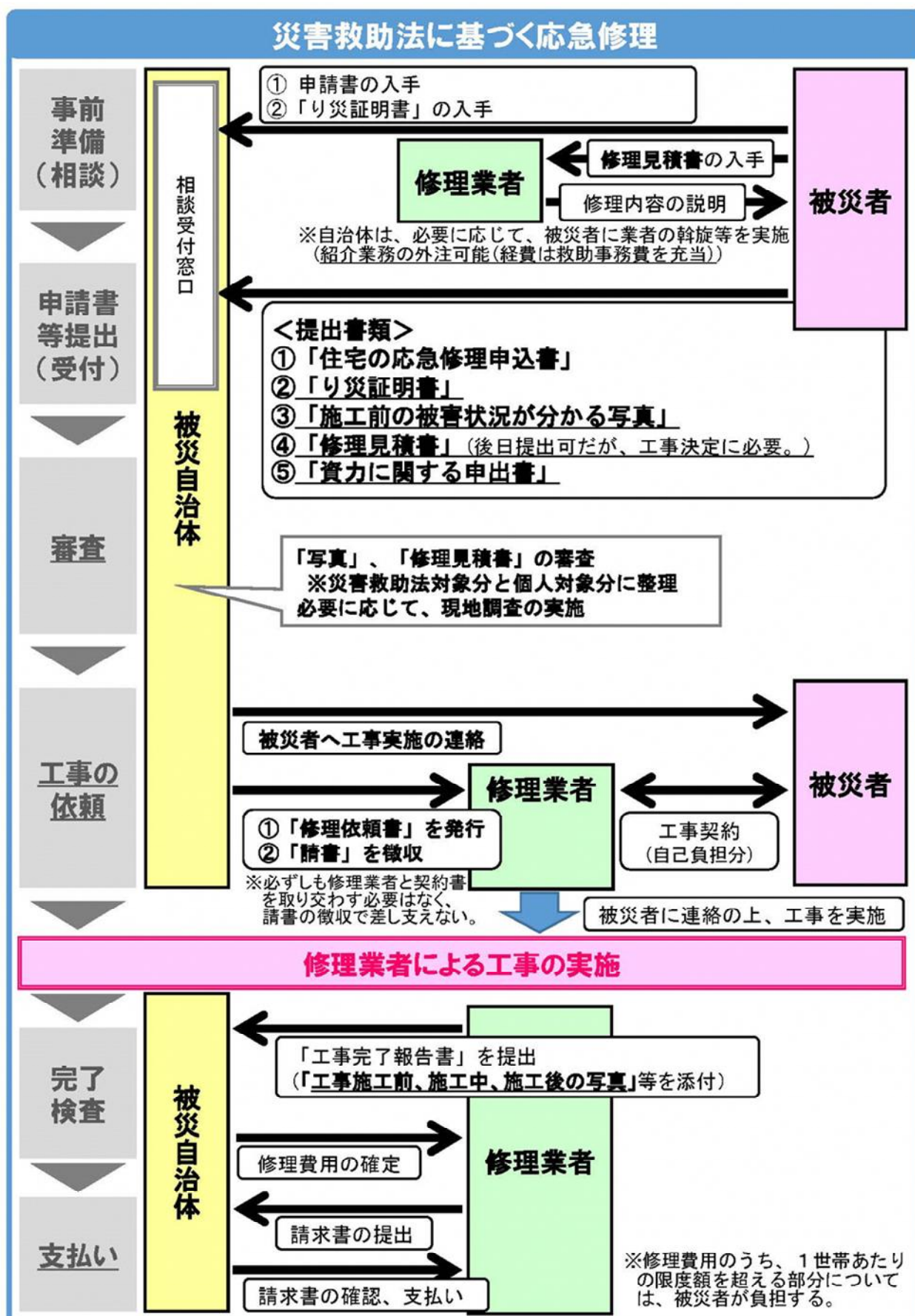
(6) 住宅建設資材のあっせん

| 実施主体 | 対 応                                                                                                                                    | 協力依頼先                                      |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| 県    | 新潟木材組合連合会と協議し、被災地の近隣製材工場に対し製材品の供給要請を行う。<br>また、原木の在庫備蓄量の把握を行うとともに、新潟県森林組合連合会及び木材輸入商社・卸に対して木材の供給要請を行うほか、必要により隣接県に対して木材及び製材品の供給あっせん要請を行う。 | 新潟木材組合連合会<br>新潟県森林組合連合会<br>木材輸入商社・卸<br>隣接県 |

5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 被災建築物応急危険度判定及び被災宅地危険度判定担当窓口
- ・ 応急仮設住宅の建設予定地

## 住宅の応急修理の手続き及び流れ



## 第52節 ボランティアの受入れ計画

参考資料

【関係機関】 県災害対策本部（被災者対策部）、新潟県社会福祉協議会、市町村社会福祉協議会、日本赤十字社、新潟県共同募金会、県内NPO、公益社団法人日本青年会議所北陸信越地区新潟ブロック協議会、市町村、新潟県災害ボランティア調整会議

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

災害発生時の災害ボランティア活動が円滑に行われるよう、関係機関の支援・協力により、新潟県災害ボランティア支援センター（以下「県支援センター」という。）及び市町村災害ボランティアセンター（以下「災害ボランティアセンター」という。）の設置及び運営を迅速かつ的確に実施する。

また、災害ボランティアセンターと県支援センターで活動調整を行う。

#### ア 県支援センター

災害が発生し、ボランティア活動の必要があるとき、県と新潟県社会福祉協議会が協議し、県支援センターを、新潟ユニゾンプラザに設置する。

##### (ア) 県支援センターの責務

災害ボランティア活動に係る情報の受発信及び災害ボランティアセンターの立ち上げ、運営支援などを行う。

##### (イ) 県の責務

- a 県支援センターを支援し、市町村災害対策本部との情報共有を図る。
- b 県外の行政機関、県内外の支援団体などと、災害ボランティアセンター等の支援体制について調整を行う。

##### (ウ) 新潟県社会福祉協議会の責務

- a 県支援センターの運営を統括する。
- b 県内外の社会福祉協議会や関係支援団体などと、災害ボランティアセンター等の支援体制について調整を行う。

#### イ 災害ボランティアセンター

災害が発生し、ボランティア活動の必要があるとき、市町村と市町村社会福祉協議会が協議し、災害ボランティアセンターを設置する。

##### (ア) 災害ボランティアセンターの責務

- a 被災地や被災者のボランティアニーズの把握を行う。
- b 上記、把握に基づいた人員の調整や関係機関などへボランティアニーズに基づいた情報の発信を行う。
- c ボランティアの受入れを行う。
- d ボランティア活動を支援する救援物資の確保及び仕分けを行う。
- e その他、ボランティアニーズに基づいた活動を行う。

第2章第34節「ボランティアの受け入れ体制の整備」参照

(イ) 市町村の責務

- a 災害ボランティアセンターを支援し、県災害対策本部との情報共有を図る。
- b 市町村災害対策本部は、災害ボランティアセンターを設置・運営する社会福祉協議会をはじめ、地元や外部から被災地入りしているNPO・NGO等の様々なボランティア団体等と、被災者のニーズや支援活動の情報を共有する場を設置するなどし、連携のとれた支援活動を展開するよう努める。

(ウ) 市町村社会福祉協議会の責務

- a 災害ボランティアセンターを運営する。
- b 災害ボランティア活動に係る情報の受発信を行い、県内外の支援団体などと、災害ボランティアセンター等の支援体制について調整を図る。

## 2 業務の体系

|          |                                             |
|----------|---------------------------------------------|
| ☆災害発生    |                                             |
| 24 時間以内  | ・ 県、市町村、新潟県社会福祉協議会、<br>市町村社会福祉協議会等が、被災状況の把握 |
| 2 日目～    | ・ 災害ボランティアセンターの設置<br>・ 県支援センターの設置           |
| 3 日目～    | ・ ボランティア受入れ体制の検討、準備                         |
| 受入れ体制完了後 | ・ ボランティアの募集<br>・ ボランティアの受入れ                 |

## 3 業務の内容

(1) 県支援センターの運営

| 実施主体            | 対 応                                | 協力依頼先                      |
|-----------------|------------------------------------|----------------------------|
| 新潟県社会福祉協議会      | ・ センター運営に係る総括及び資金管理                | 全国社会福祉協議会、被災地以外の市町村社会福祉協議会 |
| 県               | ・ センター運営に係る支援<br>・ センター運営に係る資機材の提供 | 国や他県などの行政機関                |
| 新潟県災害ボランティア調整会議 | ・ センター運営に係る協力                      | 構成団体                       |



(2) 災害ボランティアセンターの運営

| 実施主体            | 対 応                              | 協力依頼先                |
|-----------------|----------------------------------|----------------------|
| 市町村社会福祉協議会      | ・災害ボランティアセンター運営に係る統括及び資金管理       | 被災地以外の県内外の市町村社会福祉協議会 |
| 市町村             | ・災害ボランティアセンター運営に係る支援             | 県内外の市町村等の行政機関        |
| 県支援センター         | ・災害ボランティアセンター運営に係る広域調整や、資機材調達の支援 | 国や他県などの行政機関          |
| 新潟県災害ボランティア調整会議 | ・災害ボランティアセンター運営に係る協力             | 構成団体の市町村支部など         |

#### 4 情報の流れ

(1) 被災地から

| 情報発信者             | → 情報受信者             | 主な情報内容                                        |
|-------------------|---------------------|-----------------------------------------------|
| 被災者、避難所           | 災害ボランティアセンター        | ボランティアニーズ                                     |
| 災害ボランティアセンター      | 県支援センター、市町村災害対策本部   | 集約された被災地におけるボランティアニーズやボランティア活動に必要な人員、資機材等のニーズ |
| 県支援センター、市町村災害対策本部 | 県災害対策本部、他の行政機関、関係団体 | 〃                                             |
| 県災害対策本部           | 協定先企業・団体            | ボランティア活動に必要な人員、資機材等のニーズ                       |

(2) 被災地へ

| 情報発信者               | → 情報受信者           | 主な情報内容    |
|---------------------|-------------------|-----------|
| 協定先企業・団体            | 県災害対策本部           | 支援・協力予定情報 |
| 県災害対策本部、他の行政機関、関係団体 | 県支援センター、市町村災害対策本部 | 支援・協力予定情報 |
| 県支援センター、市町村災害対策本部   | 災害ボランティアセンター      | 支援・協力予定情報 |
| 災害ボランティアセンター        | 避難所、被災者           | 支援・協力予定情報 |

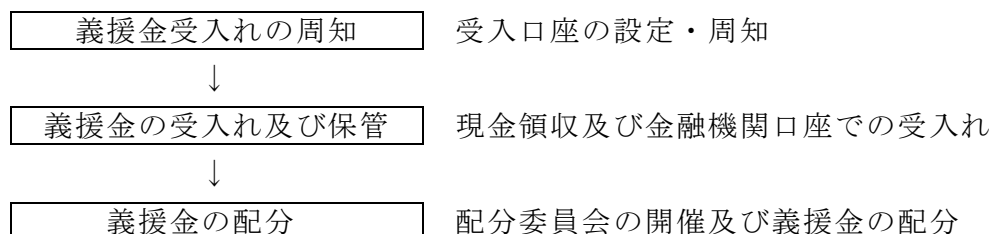
## 第53節 義援金の受入れ・配分計画

【関係機関】 県災害対策本部（生活再建支援部）、日本赤十字社、新潟県共同募金会、新潟県社会福祉協議会、報道機関、市町村

### 1 義援金の配分

大規模な地震災害による被災者に対し、県内外から寄せられる義援金について、その受入体制及び配分方法等を定め、確実、迅速に被災者に配分する。

### 2 義援金の受入れ・配分フロー図



### 3 義援金受入れの周知

県は、義援金の受入れについて一般への周知が必要と認められる場合は、日本赤十字社新潟県支部及び新潟県共同募金会の協力を得て、ホームページ及び報道機関等を通じ、次の事項を公表する。

- ア 振込金融機関口座（金融機関名、口座番号、口座名等）
- イ 受入窓口

### 4 義援金の受入れ及び保管

県は、次により義援金を受け入れる。

#### (1) 受入窓口

- ア 一般からの義援金の受入窓口は、出納局（管理課）とする。
- イ 国又は地方公共団体等からの見舞金の受入窓口は、防災局（防災企画課）とする。

#### (2) 現金の受入れ

- ア 一般から現金領収した義援金は、寄託者等へ現金領収書を発行し、歳入歳出外現金の「災害見舞金」として受け入れる。
- イ 国又は地方公共団体等からの見舞金は、「災害救助事業特別会計」で受け入れる。

#### (3) 義援金の管理

- ア 一般からの義援金は、歳入歳出外現金の災害見舞金として管理する。
- イ 国又は地方公共団体等からの見舞金は、「災害救助事業特別会計」の歳入として管理する。

## 5 義援金の配分

### (1) 義援金配分委員会の設置

県災害対策本部（生活再建支援部）は、県災害対策本部、日本赤十字社新潟県支部及び新潟県共同募金会等の義援金受入団体に寄託された義援金について、「義援金配分委員会」を組織し、配分を決定する。

### (2) 義援金配分委員の選任

配分委員会の委員は、日本赤十字社新潟県支部、新潟県共同募金会、新潟県社会福祉協議会、報道機関及び被災市町村等の中から選任する。

### (3) 配分計画

義援金配分委員会は、義援金受入額及び被災状況等を考慮し、義援金の性格を踏まえ、公平性・迅速性・透明性を確保しながら、配分対象・基準・時期・方法等を定めた配分計画を決定する。

## 第54節 義援物資対策

【関係機関】 県災害対策本部（食料物資部）、市町村、NPO、企業・事業所、報道機関

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

全国から寄せられる大量の義援物資は、保管、仕分け、配送等に多大な労力、保管場所及び時間が必要となるため、被災地が必要としているものの情報の的確な発信や民間業者との連携などにより、より迅速に被災地へ必要な物資を送り届ける。

ア 各主体の責務

##### (ア) 市町村の責務

- a 避難所の配置職員等により、物資のニーズを逐次把握するとともに、物資の適切な集積拠点を確保する。
- b 早期に物流担当に民間業者を加え、迅速に効率的な配付を行う。
- c NPO等と協力し、必要物資を迅速に被災地へ届ける。

##### (イ) 県の責務

- a 市町村の物資のニーズ等を集約し、被災地ニーズに合った物資支援が可能となるよう努める。
- b 県ホームページ、報道機関等を通じて、発災6時間後には、被災地ニーズに関する情報を全国へ発信する。

イ 活動の調整

県災害対策本部（食料物資部）

市町村災害対策本部

ウ 達成目標

- (ア) 被災地ニーズに沿った物資が、迅速に現地へ配送されること。
- (イ) 義援物資が被災地に与える影響について、被災地外の人々に実情を正しく理解してもらうこと。

### 2 情報の流れ

#### (1) 被災地から

| 情報発信者              | → 情報受信者 | 主な情報内容                |
|--------------------|---------|-----------------------|
| 被災者、避難所、NPO、ボランティア | 市町村     | 被災地ニーズ                |
| 市町村                | 県       | 集約された被災地ニーズ<br>物資取扱方針 |
| 県                  | 物資提供者   | 物資取扱方針                |

(2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 |                        | 主な情報内容  |
|---------------|------------------------|---------|
| 物資提供者         | 県                      | 物資提供の申出 |
| 県             | 市町村                    | 供給予定情報  |
| 市町村           | 被災者、避難所、<br>NPO、ボランティア | 供給情報    |

### 3 業務の体系

|             |                             |                        |        |      |
|-------------|-----------------------------|------------------------|--------|------|
| 直後<br>～6時間後 | ☆地震発生<br><br>(提供申出対応)       | (情報発信)                 | (情報収集) |      |
|             | 物資取扱方針に基づく<br>電話、メール、FAX 対応 | 物資取扱方針                 | 被災地ニーズ | 交通情報 |
| 1 日目以降      | 物資取扱方針に基づく<br>電話対応          | 物資取扱方針、被災地ニーズ、<br>交通情報 | 被災地ニーズ | 交通情報 |
| 災害対策本部縮小時期  | 電話対応（申出のお礼、<br>受入停止の説明）     | 義援物資受入の停止宣言            | 被災地ニーズ |      |

### 4 業務の内容

(1) 情報収集

| 実施主体    | 対 策                                                                                                            | 協力依頼先                                 |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| 県災害対策本部 | <ul style="list-style-type: none"> <li>最新の被災地ニーズ、物資在庫量及び提供申出者からの提供可能量の把握</li> <li>配送等にかかる道路・交通情報の把握</li> </ul> | 市町村、提供申出者、県災害対策本部（生活基盤対策部）、NPO、ボランティア |

(2) 情報発信

| 実施主体    | 対 策                                                                                                             | 協力依頼先 |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 県災害対策本部 | 物資取扱方針 <ul style="list-style-type: none"> <li>被災地ニーズ</li> <li>被災地状況 等</li> </ul> をいち早く、県ホームページや報道機関等を通じて情報発信する。 | 報道機関  |

(3) 義援物資提供の受付対応

| 実施主体    | 対 策                                   | 協力依頼先 |
|---------|---------------------------------------|-------|
| 県災害対策本部 | 被災地が必要としているもの、必要量、送付場所及び送付方法を的確に知らせる。 | 提供申出者 |

(4) 義援物資の配布

| 実施主体      | 対 策                                                                                                                  | 協力依頼先 |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 県災害対策本部   | <ul style="list-style-type: none"> <li>被災地ニーズを踏まえ、配布先の調整等を行う。</li> <li>トラック協会へ輸送を依頼する。</li> </ul>                    |       |
| 市町村災害対策本部 | <ul style="list-style-type: none"> <li>市町村へ送付された義援物資を受け入れる。</li> <li>避難者の物資需要を把握する。</li> <li>避難者に物資を配布する。</li> </ul> |       |
| トラック協会    | <ul style="list-style-type: none"> <li>県からの要請に基づき物資を輸送する。</li> </ul>                                                 |       |

5 市町村地域防災計画で定める事項

- ・ 義援物資に関する窓口
- ・ 県への避難所情報の伝達方法

## 第55節 災害救助法による救助

【関係機関】 県災害対策本部（統括調整部）、市町村、日本赤十字社

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

災害救助法（以下、この節においては「法」という。）による応急救助は、災害発生直後の混乱期における被災者保護及び社会秩序の保全を目的とした緊急の措置であり、法適用の必要が認められた場合、県は速やかに所定の手続を行うとともに、迅速かつ的確な災害救助業務を実施する。

#### ア 各主体の責務

##### (ア) 県の責務

県は政令で定める程度の災害が発生した市町村の区域内において当該災害にかかり、現に救助を必要とする者に対して法による救助を行う。また、必要に応じて職員を被災市町村へ派遣する。

##### (イ) 市町村の責務

市町村は、県が救助の実施に関する事務の一部を市町村が行うこととした場合において、当該事務を実施するとともに、県が実施する救助の補助を行う。

##### (ウ) 日本赤十字社

日本赤十字社は、県及び市町村が実施する救助に協力する。

#### イ 活動の調整

県災害対策本部、市町村災害対策本部

#### ウ 達成目標

法を適用すべき災害が発生した場合は迅速に法を適用し、被害の拡大防止に努め、被災者の保護と社会秩序の保全に全力を尽くす。

#### (2) 積雪期の対応

##### ア 法の適用

県の運用基準に基づき、迅速に法を適用する。

##### イ 要配慮者への配慮

屋根の雪下ろし作業について、別記1「豪雪対応における要配慮者の状況把握」及び別記2「雪処理担い手確保スキーム」により支援を行う。

#### (3) 広域避難への配慮

県は被災状況により、県内他市町村や県外へ避難者が生じる場合、避難先において必要な応急救助が行われるよう配慮する。

## 2 情報の流れ

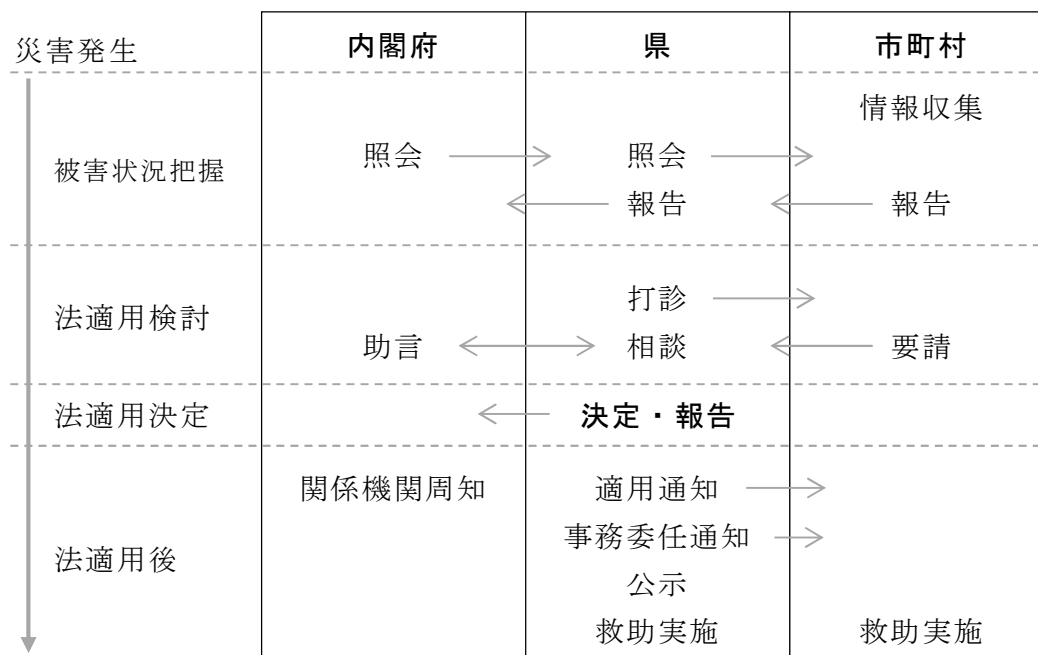
### (1) 被災地から

| 情報発信者 → 情報受信者 |     | 主な情報内容       |
|---------------|-----|--------------|
| 被災者           | 市町村 | 被害情報、被災者のニーズ |
| 市町村           | 県   | 被害情報、法適用の要請  |
| 県             | 国   | 被害情報、法適用相談等  |

### (2) 被災地へ

| 情報発信者 → 情報受信者 |     | 主な情報内容        |
|---------------|-----|---------------|
| 国             | 県   | 法適用に際しての技術的助言 |
| 県             | 市町村 | 法適用決定、救助事務の委任 |
| 市町村           | 被災者 | 法適用決定         |

## 3 業務の体系（フロー図）



## 4 災害救助法の適用

- (1) 知事は、県内に法を適用する災害が発生した場合は、地方自治法第2条第9項第1号に規定する国からの法定受託事務として応急的に必要な救助を行い、被災者の保護と社会秩序の保全を図る。（法第1条）
- (2) 知事は、救助を迅速に行う必要があると認めるときは、その権限に属する事務の一部を市町村長が行うこととすることができる。（法第13条第1項、県法施行細則第17条）
- (3) 市町村長は、上記(2)により市町村長が行う事務を除くほか、知事が行う救助を補助するものとする。（法第13条第2項、県法施行細則第17条）
- (4) 市町村長は、災害の事態が急迫して、知事による救助の実施を待つこと



ができない時は、自ら必要な救助に着手すると共に、その状況を直ちに知事に情報提供し、その後の処置に関して知事に協議するものとする。(県法施行細則第3条)

## 5 災害救助法の適用基準

### (1) 基準の内容

法による救助は次により行う。

ア 適用単位は、市町村の区域単位とする。

イ 同一災害によることを原則とする。

例外として

(ア) 同時点又は相接近して異なる原因による災害

(イ) 時間的に接近して、同一市町村の別の地域での同種又は異なる災害による場合でも社会的混乱の同一性があれば法適用の対象とする。

ウ 市町村又は県の人口に応じ一定の被害世帯以上に達した場合で、かつ、被災者が現に救助を必要とする状態にあること。

### (2) 適用基準

次のア～オのいずれか一つに該当する場合は法を適用する。

ア 住家の滅失した世帯数が、当該市町村の人口に応じ、災害救助法施行令別表第1の世帯数以上であるとき。

イ 県下の住家滅失世帯数が2,000世帯以上であって、当該市町村の住家滅失世帯数がアの2分の1以上であるとき。

ウ 県下の住家滅失世帯数が9,000世帯以上であって、当該市町村の住家滅失世帯数が多数であるとき。

エ 災害が隔絶した地域に発生したものである等、被災者の救護を著しく困難とする内閣府令で定める特別の事情がある場合で、かつ、多数の住家が滅失したとき。

オ 多数の者が生命又は身体に危害を受け、又は受けるおそれが生じた場合であって、内閣府令に定める基準に該当するとき。

## 6 災害救助法が適用されない場合の救助

知事は、法が適用されない災害に際して、市町村長が応急救助を行う場合は、新潟県災害救助条例（以下「条例」という。）に基づき、その費用の一部を負担し、被災者の保護を図る。

(1) 法が適用されない場合の救助については、原則として市町村長が実施するものとし、救助内容をあらかじめ法による救助に準じて、市町村地域防災計画及び市町村災害救助条例に定める。

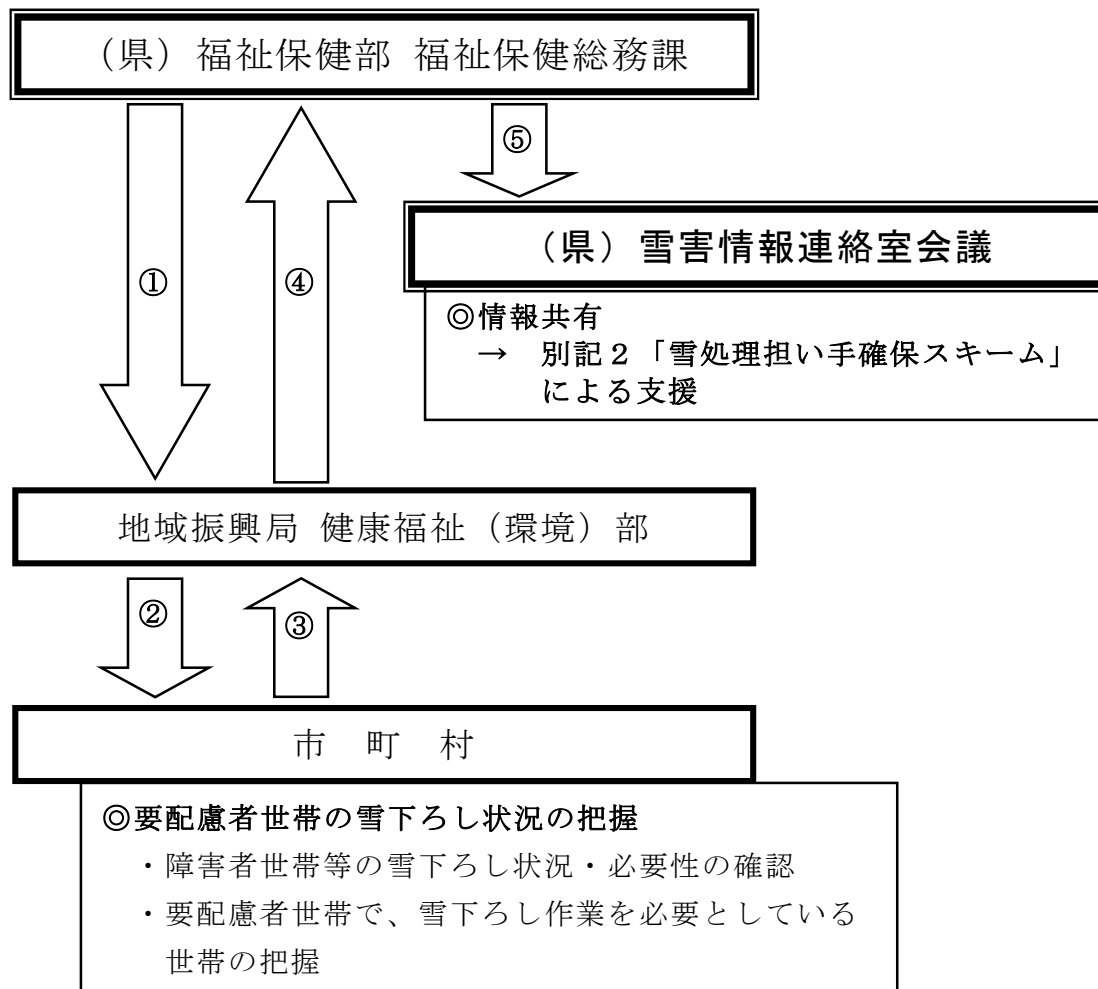
(2) 市町村長は、被害の程度が条例に定める適用基準に該当し、条例の適用を受けようとする場合は、救助の種類及び内容について、速やかに県と協議しなければならない。

(3) 条例適用基準

- ア 当該市町村内の人口に応じて、条例第2条に定める数以上の世帯の住家が滅失した場合
- イ 知事が特に必要と認めた場合

(別記1)

豪雪対応における要配慮者の状況把握



①、②：要配慮者世帯の雪処理対応状況を照会

③、④：支援の必要性の報告

(いつ、何人の人手が必要か)

⑤：県「雪害情報連絡室会議」へ報告



別記2「雪処理担い手確保スキーム」による支援を実施

