

条例案について（見え消し・説明入り版）

新潟県障害のある人もない人も共に暮らしやすい社会づくり条例（仮称）

（新潟県障害を理由とする差別の解消の推進に関する条例（仮称））

全ての県民が、障害の有無によって分け隔てられることなく、等しく基本的人権を享有するかけがえのない個人としての尊厳が重んぜられ、相互に人格と個性を尊重し合い、地域で支えあいながら共に暮らしていける社会は、私たち全ての願いである。

平成26年に国が批准した障害者の権利に関する条約は、障害者の人権及び基本的自由の享有を確保し、障害者の固有の尊厳の尊重を促進することを目的としており、障害者の権利の実現のための措置等について定めている。

国においては、条約の批准に先立ち、障害者基本法の改正、障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律の制定等の法整備が行われ、さらに、障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律については、事業者による合理的配慮の提供を義務付ける等の改正が行われ、令和6年に施行された。

※障害者権利条約を踏まえた国の対応（法制定・改正）について追記。

このような状況の中、県では、障害のある人もない人もお互いの人格と個性を尊重し、支えあいながら共に生きる地域社会の実現を目指し、取り組んでいるところであるが、障害や障害者に対する理解が十分でなく、障害者の活動が制限されたり、障害を理由とする差別その他の権利権益を侵害する行為がなくならない状況である。

※障害の考え方についての理解も重要なため、「障害や障害者に対する理解」に変更。

※活動制限も権利権益を侵害する行為の一つであり、活動制限のみを規定することは不適當なため削除。

私たちは、改めて条約の趣旨を踏まえ、障害のある人が受ける制限や差別が、社会における様々な障壁（バリア）によって生じるものであることへの理解を深め、障害のある人が障害にかかわらず分け隔てなく社会に受け入れられるインクルーシブの考え方に基づく取組を推進していかなければならない。

←委員意見（No.1～3）を踏まえ追記。

ここに、障害の有無に関わらず全ての県民が自分らしく生きることができる共生社会をの実現しに向け、まず誰もがともに育ち、学び、県民一人一人が障害や障害者についての理解をより深め、障害を理由とした差別が解消されるよう、条例を制定する。

←委員意見 (No.1～3) を踏まえ修正。

第1章 総則

(目的)

第1条 この条例は、障害を理由とする差別の解消を推進するため、基本理念を定め、県、県民及び事業者の責務を明らかにするとともに、障害を理由とする差別の解消を推進するための基本となる事項を定めることにより、障害者基本法（昭和45年法律第84号）、障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律（平成25年法律第65号。以下「法」という。）その他の関係法令（新潟県福祉のまちづくり条例（平成8年新潟県条例第9号）、新潟県手話の普及等の推進に関する条例（平成29年新潟県条例第55号）その他の障害者に関する施策に係る条例を含む。）と相まって、全ての県民が、障害の有無によって分け隔てられることなく、相互に人格と個性を尊重し合いながら共生する社会の実現に資することを目的とする。

(定義)

第2条 この条例において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

- (1) 障害者 身体障害、知的障害、精神障害（発達障害を含む。）その他の心身の機能の障害（以下「障害」と総称する。）がある者であって、障害及び社会的障壁により継続的に日常生活又は社会生活に相当な制限を受ける状態にあるもの者をいう。
- (2) 社会的障壁 障害がある者にとって日常生活又は社会生活を営む上で障壁（バリア）となるような社会における事物、制度、慣行、観念その他一切のものをいう。

←委員意見 (No.5、6) を踏まえ追記。

- (3) 不当な差別的取扱い 障害者に対して、正当な理由なく、障害を理由として、財・サービスや各種機会の提供を拒否する又は提供に当たって場所・時間帯な

どを制限する、障害者でない者に対しては付さない条件を付けることなどにより、障害者の権利利益を侵害することをいう。

- (4) 合理的配慮 障害者が現に社会的障壁の除去を必要としていることが認識できる場合において、障害者の権利利益を侵害することとならないよう、社会的障壁の除去の実施に伴う負担が過重でないときに、障害者の権利利益を侵害することとならないよう、必要かつ合理的な配慮を行うことをいう。

←委員意見 (No. 7～9) を踏まえ修正。

(基本理念)

第3条 障害を理由とする差別の解消の推進は、次に掲げる事項を基本理念として推進する行う。

- (1) 障害のある人もない人も分け隔てなられることなく、相互に人格と個性を尊重しながら、基本的人権を享有する個人として全ての障害者が、障害のない人と等しく、人権の主体としてその尊厳が重んぜられ、その尊厳にふさわしい生活を保障される権利を有すること。

←委員意見 (No. 1～3) を踏まえ修正。

※第1条(目的)の規定と重複するため、障害者基本法の規定を参考に整理。

- (2) 障害のあるこどもが、保育や教育の場を基本としながら分け隔てられることなく、一人一人の個性や発達に応じた適切な支援が受けられるとともに、地域社会への参加や包摂(インクルージョン)が確保されることにより、障害の有無に関わらず、全てのこどもが個性を大切にされ、身近な地域で共に育ち、学び、成長できること。

←委員意見 (No. 1～3) を踏まえ修正。

- (3) 全ての障害者が、どこで誰と生活するかについて選択の機会が確保され、地域社会において他の人々と共生することを妨げられないこと。

←委員意見 (No. 1～3) を踏まえ追加。

- ~~(3)~~(4) 全ての障害者が、不当な差別的取扱いを受けることなく、また、必要な合理的配慮の提供を受け、社会を構成する一員として社会、経済、文化その他あらゆる分野の活動に参加する機会が確保されること。

~~(4)(5)~~ 全ての障害者はが、可能な限り、言語（手話を含む。）その他の意思疎通のための手段及び情報の取得又は利用のための手段について機会が確保されるとともに、意思決定について必要な支援が受けられること。

~~(5)(6)~~ 全ての県民及び事業者が、障害及び障害者についての知識及び理解を深める必要があること。

~~(6)(7)~~ 県、県民、事業者及び市町村その他関係機関が、各々それぞれの役割を果たす実行するとともに、社会全体で取り組むを推進する必要があること。

(県の責務)

第4条 県は、前条に定める基本理念（以下「基本理念」という。）にのっとり、障害を理由とする差別の解消の推進に関して必要な施策を策定し、及びこれを実施する責務を有する。

~~2 県は、その事務又は事業を行うに当たり、障害者から社会的障壁の除去を必要としている旨の意思の表明がなくとも、その意思を認識し得ることができる場合は、合理的配慮の提供に努めるものとする。~~

←委員意見 (No. 7～9) を踏まえ削除。

(国及び市町村との連携等)

第5条 県は、国及び市町村と連携して、障害を理由とする差別の解消の推進に取り組むものとする。

2 県は、市町村が障害を理由とする差別の解消の推進に取り組む際に、市町村の求めに応じて、必要な情報の提供や助言その他必要な支援を行うものとする。

(県民等の責務役割)

第6条 県民及び事業者 (以下「県民等」という。)は、基本理念にのっとり、障害及び障害者についての理解を深めるとともに、障害を理由とする差別の解消の推進に寄与するよう努めるものとする。

2 事業者は、障害者があらゆる分野の活動に参加する機会が確保されるよう、その事業を行うに当たり、障害者から社会的障壁の除去を必要としている旨の意思の表明がなくとも、その意思を認識し得ることができる場合は、合理的配慮の提供に必要な環境の整備に努めるものとする。

←委員意見 (No. 7～9、No.11～12) を踏まえ修正。

第2章 障害を理由とする差別の禁止

(不当な差別的取扱い)

第7条 何人も、不当な差別的取扱いを行ってはならない。

←委員意見 (No. 7～9) を踏まえ追加。

(合理的配慮)

第8条 県及び事業者は、その事務又は事業を行うに当たり、合理的配慮を行わなければならない。

2 県民は、前項の合理的配慮に関し県又は当該事業者から必要な協力を求められた場合には、これに応ずるよう努めるものとする。

←委員意見 (No. 7～9) を踏まえ追加。

第2.3章 障害を理由とする差別を解消するための体制

~~(相談体制の整備)~~

~~第7条 県は、障害者及びその家族その他関係者からの障害を理由とする差別に関する相談に応ずるとともに、その相談に対応するための必要な体制の整備を図るものとする。~~

←委員意見 (No.19～29) を踏まえ削除。

(相談)

第8.9条 県民等は、県に対し、次に掲げる事項について相談 (以下「特定相談」という。) をすることができる。

- (1) 不当な差別的取扱いに関する事。
- (2) 合理的配慮に関する事。
- (3) 障害者に対する障害を理由とする言動であって、当該障害者に不快の念を起こさせるものに関する事。

2 県は、特定相談を受けたときは、必要に応じ、次に掲げる措置を講ずるものとする。

←委員意見 (No.15) を踏まえ修正。

- (1) 相談者に対し、情報の提供及び助言等を行う事。

←委員意見 (No.16) を踏まえ修正。

- (2) 特定相談に~~関する~~係る関係者に対し、情報の提供、助言及び調整等を行う事。

←委員意見 (No.16) を踏まえ修正。

- (3) あっせんの申立てを支援する事。

←委員意見 (No.17) を踏まえ追加。

3 特定相談に係る関係者は、正当な理由がある場合を除き、県が情報提供、助言及び調整を行う事について協力するものとする。

←委員意見 (No.17) を踏まえ追加。

(相談支援体制の整備)

第 10 条 県は、前条第 1 項及び第 2 項に係る事務 (以下「相談支援」という。) についての窓口となる機関をはじめ、県内の障害を理由とする差別に関する相談に応ずる機関を周知させなければならない。

2 県は、前項に規定する機関のうち中心的な役割を果たすもの (以下「センター」という。) において、相談支援のほか、市町村その他の障害を理由とする差別に関する相談に応ずる機関に対する専門的、技術的な援助を行うものとする。

←委員意見 (No.19~29) を踏まえ追加。

(地域相談員との連携)

第 11 条 地域相談員（次に掲げる者のうち障害を理由とする差別に関する相談に応ずる者をいう。）は、特定相談があったときは、センターに対し、第 9 条第 2 項に掲げる措置を求めることができる。

(1) 身体障害者福祉法（昭和 24 年法律第 283 号）第 12 条の 3 第 3 項に規定する身体障害者相談員

(2) 知的障害者福祉法（昭和 35 年法律第 37 号）第 15 条の 2 第 3 項に規定する知的障害者相談員

(3) 前 2 号に掲げる者のほか、障害者及びその家族その他の者であって、障害を理由とする差別の解消に熱意と識見を持ち、障害者及びその家族その他の関係者から相談を受けている者

←委員意見 (No.19～29) を踏まえ追加。

(広域専門相談員)

第 12 条 知事は、第 10 条第 2 項に規定する業務を適正かつ確実に行わせるため、障害を理由とする差別の解消に関し優れた識見を有する者のうちから、広域専門相談員を委嘱することができる。

2 広域専門相談員は、中立かつ公正な立場で、誠実にその業務を行わなければならない。

3 広域専門相談員は、職務上知り得た秘密を漏らしてはならない。その職を退いた後も、同様とする。

←委員意見 (No.19～29) を踏まえ追加。

(あっせんの申し立て)

第 9-13 条 障害者及びその家族その他の関係者は、県による相談支援を経ても差別事案の解決が期待できないと認められるときは、知事に対し、当該差別事案を解決するために必要なあっせんを行うべき旨の申し立てをすることができる。ただし、障害者の家族その他の関係者は、障害者本人の意思に反して申し立てをすることができない。

←委員意見 (No.18) を踏まえ追記。

(あっせん)

第 ~~40~~14 条 知事は、障害を理由とする差別の解消の推進のため必要があると認めるときは、法 18 条に規定する障害者差別解消支援地域協議会（以下「協議会」という。）に対し、差別事案の解決のためのあっせんを行うよう求めるものとする。

2 協議会は、前項の求めがあったときは、あっせん部会を設置し、あっせんに係る事務を行わせるものとする。

3 協議会は、第 1 項の規定によるあっせんの求めがあったときは、その対象当該事案を解決するため、あっせんを行うものとする。ただし、協議会が、当該対象事案の性質上あっせんを行うことが適当でないと認めるときは、この限りでない。

(勧告)

第 ~~41~~15 条 知事は、前条第 3 項の規定によるあっせんが行われた場合において、差別事案に該当する行為をしたと認められる者が、正当な理由なく当該あっせんに従わないときは、当該者に対して、必要な措置をとるよう勧告することができる。

(公表)

第 ~~42~~16 条 知事は、前条の規定による勧告を受けた事業者が、正当な理由なく当該勧告に従わなかった場合、当該勧告の内容を公表することができる。

(施行状況の把握等)

第 ~~43~~17 条 協議会は、毎年度、障害者からの障害を理由とする差別に関する相談及び当該相談に係る事例を踏まえつつ、この条例の施行の状況を把握し、必要により県に対して意見を述べ、県は、その意見を踏まえ必要な措置を講ずるものとする。

2 県は、毎年、第 1 前項に規定する事例等を分析し、その結果を公表するものとする。

(啓発活動)

第 1418 条 県は、障害を理由とする差別の解消について県民等の関心と理解を深めるため、不当な差別的取扱い及び合理的配慮の具体例を示すなど、必要な啓発活動を行うものとする。

(財政上の措置)

第 1519 条 県は、障害を理由とする差別の解消を推進するため、必要な財政上の措置を講ずるよう努めるものとする。

第 3-4 章 雑則

(委任)

第 1620 条 この条例に定めるもののほか、この条例の施行に関し必要な事項は、知事が別に定める。

附 則

この条例は、令和7年4月1日から施行する。